


Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].		 Colombia Compra Eficiente	
	Página	1 de 22	
Versión No.	2022		

## ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS PARA UN INSTRUMENTO DE AGREGACIÓN DE DEMANDA PARA COMPRAS A MiPYMES HASTA POR EL MONTO DE LA MÍNIMA CUANTÍA

### INTRODUCCIÓN

El Estado Colombiano buscó a través de la expedición de la Ley 590 de 2000, estimular la creación y funcionamiento de micro, pequeñas y mediana empresas, MiPymes. De manera adicional, la Ley 2069 de 2020, "Por medio de la cual se impulsa el emprendimiento en Colombia", establece un marco regulatorio que propicia el emprendimiento, crecimiento, consolidación y sostenibilidad de las empresas, con el fin de aumentar el bienestar social y generar equidad, en dicho contexto, surgió el decreto 1860 de 2021, el cual busca reglamentar los artículos 30, 31, 32, 34 y 35 de la Ley 2069 de 2020, en lo relativo al sistema de compras públicas, en particular, el facilitar el acceso de las MiPymes a la modalidad de contratación de mínima cuantía.

El Estado requiere para su operación y funcionamiento bienes y servicios que adquiere a través de múltiples modalidades y procesos de contratación según las distintas necesidades que pretende suplir; en ese sentido, la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente- busca transformar esta situación a través de un Instrumento de Agregación de Demanda.

En dicho contexto, los instrumentos de agregación de demanda pueden funcionar como mecanismos para la adquisición de bienes y servicios provenientes de la oferta de las micro, pequeñas y medianas empresas-MiPymes colombianas, como un mecanismo de promoción, formación y fortalecimiento de mercados que impulse el desarrollo de las MiPymes, teniendo como régimen de contratación, la contratación por mínima cuantía.

Para el caso puntual, se tiene previsto adelantar diversos procesos de invitación a proveedores que fabriquen o distribuyan bienes priorizados, a través de contrataciones de mínima cuantía. al siguiente Instrumento:

#### (i) IAD Mipymes

El Proceso de Contratación objeto del presente documento de estudios y documentos previos, tiene como finalidad poner a disposición de las entidades estatales todos los bienes que puedan derivarse de la oferta establecida por la Mipymes en los catálogos de bienes y servicios priorizados en el IAD.

Colombia Compra Eficiente en cumplimiento de su función de *"Diseñar, organizar y celebrar los instrumentos de agregación de demanda y demás mecanismos de agregación de demanda"* adelanta el Proceso de Contratación para celebrar un Instrumento de Agregación de Demanda y obtener mayor valor por dinero en la entrega de bienes priorizados por el instrumento al incrementar la eficiencia en los procesos de cada Entidad Compradora y aprovechar las economías de escala.

<sup>1</sup> Decreto Ley 4170 de 2011.




Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].		Página	2 de 22
Versión No.	2022		



BORRADOR




Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].		 Colombia Compra Eficiente	
	Página	3 de 22	
Versión No.	2022		

## TABLA DE CONTENIDO

<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>1</b>
<b>1. INFORMACIÓN GENERAL</b>	<b>5</b>
1.1. OBJETO	5
1.1.1. Alcance del objeto del instrumento de agregación de demanda	5
1.2. NECESIDAD DE ADQUIRIR BIENES DE MIPYMES	6
1.3. COBERTURA DEL INSTRUMENTO DE AGREGACIÓN DE DEMANDA	8
1.4. PLAZO Y VIGENCIA DEL INSTRUMENTO DE AGREGACIÓN DE DEMANDA	8
PLAZO Y VIGENCIA GENERAL DEL EL IAD:	8
1.5. VALOR ESTIMADO DEL INSTRUMENTO DE AGREGACIÓN DE DEMANDA	9
1.6. PROCESO DE INVITACIÓN A LOS PROVEEDORES	9
1.7. CLASIFICADOR DE BIENES Y SERVICIOS DE NACIONES UNIDAS (UNSPSC)	11
1.8. FINALIDAD DE LOS INSTRUMENTOS DE AGREGACIÓN DE DEMANDA	11
1.8.1. Nociones generales de los instrumentos	11
1.8.1.1. ¿Qué es un instrumento de agregación de demanda?	11
1.9. DEFINICIONES – ANEXO 1	12
<b>2. DESCRIPCIÓN DEL INSTRUMENTO DE AGREGACIÓN DE DEMANDA</b>	<b>13</b>
2.1. CONDICIONES DE SEGMENTACIÓN	13
2.2. ESPECIFICACIONES MÍNIMAS TÉCNICAS	14
2.2.1. Especificaciones de los bienes objeto del instrumento de agregación de demanda	14
2.3. TIEMPOS DE ENTREGA	14
2.4. MODALIDAD DE EJECUCIÓN EN LA EJECUCIÓN DEL INSTRUMENTO DE AGREGACIÓN DE DEMANDA	14
2.5. OPERACIÓN PRINCIPAL DEL INSTRUMENTO DE AGREGACIÓN DE DEMANDA	14
2.6. OPERACIÓN SECUNDARIA DEL INSTRUMENTO DE AGREGACIÓN DE DEMANDA	15
2.7. CATÁLOGO	16
2.8. TIENDA VIRTUAL DEL ESTADO COLOMBIANO -TVEC-	16
2.9. ADMINISTRACIÓN DEL INSTRUMENTO DE AGREGACIÓN DE DEMANDA	16
<b>3. CRITERIOS DE SOSTENIBILIDAD</b>	<b>17</b>
<b>4. CRITERIOS PARA SELECCIONAR A LOS PROVEEDORES DEL INSTRUMENTO DEL AGREGACIÓN DE DEMANDA</b>	<b>18</b>
4.1. CAPACIDAD JURÍDICA	19
4.2. CAPACIDAD FINANCIERA Y ORGANIZACIONAL	19
4.2.1. Capacidad Financiera y organizacional	20
4.3. CONDICIONES DE EXPERIENCIA	20
4.3.1. Documentos válidos para la acreditación de la experiencia requerida	20
4.3.1.1. Para subcontratos	20
4.4. REQUISITO MÍNIMO TÉCNICO	20
<b>5. CUMPLIMIENTO DE ESPECIFICACIONES TÉCNICAS</b>	<b>21</b>
<b>6. RIESGOS ASOCIADOS AL INSTRUMENTO DE AGREGACIÓN DE DEMANDA, FORMA DE MITIGARLOS Y ASIGNACIÓN DE RIESGOS</b>	<b>21</b>

Página 3 de 22




Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].		 Colombia Compra Eficiente
	Página 4 de 22	
Versión No.	2022	

<b>7. GARANTÍAS .....</b>	<b>21</b>
7.1.1. <i>Garantía de cumplimiento a favor de las Entidades Compradoras.....</i>	<i>21</i>
<b>8. CONDICIONES GENERALES DEL CONTRATO .....</b>	<b>22</b>

#### LISTADO DE TABLAS

Tabla 1 – Clasificador de Bienes y Servicios de Naciones Unidas (UNSPSC).....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Tabla 2 – Indicadores de Capacidad Financiera .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Tabla 3 – Indicadores de Capacidad Organizacional .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Tabla 4 – Factores de ponderación .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Tabla 5 – Subfactores que conforman el Factor Económico .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Tabla 6 – Puntaje para estimular la Industria Nacional (Ley 816 de 2003).....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Tabla 7 – Puntaje para estimular la Industria Nacional (Ley 816 de 2003).....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Tabla 8 – Puntaje para estimular la Industria Nacional (Ley 816 de 2003).....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Tabla 8 – Cobertura de los Instrumentos Comerciales para el proceso de selección .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Tabla 9 – Suficiencia de la garantía a favor de Colombia Compra Eficiente.....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
Tabla 10 – Suficiencia de la garantía a favor de las Entidades Compradoras.....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>



Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].		 Colombia Compra Eficiente
	Página 5 de 22	
Versión No.	2022	

## 1. INFORMACIÓN GENERAL

Los Instrumentos de Agregación de Demanda buscan:

- (i) Aprovechar el poder de negociación que tiene el Estado como un solo comprador, agregando la demanda del bien y/o servicio objeto del instrumento de agregación de demanda de las Entidades Compradoras;
- (ii) Mejorar la eficiencia en la adquisición del bien y/o servicio al hacer un solo proceso de licitatorio; y
- (iii) Garantizar a las Entidades Compradoras la adquisición del bien y/o servicio durante la vigencia del Instrumento de agregación de demanda.

La adquisición de los bienes del presente IAD puede estandarizarse al instrumento con las condiciones propias de este cada bien priorizado dentro del IAD y que resulten ser de características técnicas uniformes y de común utilización para la gran mayoría de Entidades Estatales que requieran de dicho bien, y su adquisición es una actividad que puede y debe agregarse para obtener eficiencias en el Proceso de Contratación y mejorar la posición negociadora del Estado colombiano, dando de esta manera cumplimiento a lo indicado en el artículo 2 de la Ley 1150 de 2007.

### 1.1. Objeto

El objeto del Instrumento de Agregación de Demanda corresponde a:

Establecer (i) Las condiciones para la conformación y uso del catálogo de bienes Mipymes al amparo del Instrumento de Agregación de Demanda, (ii) Las condiciones en las cuales las Entidades Compradoras se vinculan al Instrumento de Agregación de Demanda para adquirir bienes ofertados por Mipymes, (iii) Las condiciones para adquirir bienes ofertados por Mipymes al amparo del Instrumento de Agregación de Demanda, (iv) Las condiciones para el pago de bienes por parte de la Entidad Compradora y en favor de las Mipymes que conforman el catálogo del Instrumento de Agregación de Demanda.

#### 1.1.1. Alcance del objeto del instrumento de agregación de demanda

El alcance del IAD es proporcionar una base para que las entidades estatales adquieran bienes, disponibles por mipymes a través del régimen de contratación de mínima cuantía y de acuerdo con lo señalado en las órdenes de compra, las especificaciones establecidas en los estudios y documentos previos, el pliego de condiciones, y conforme los términos de conformación y uso del Instrumento de Agregación de Demanda puesto a disposición por la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente

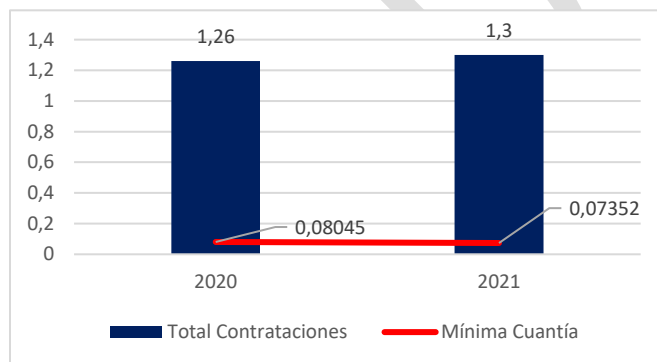


## 1.2. Necesidad de adquirir bienes de mipymes

Para este efecto, Colombia Compra Eficiente podrá definir condiciones, especificaciones técnicas, catálogos y cualquier condición necesaria para la adquisición de bienes equivalentes al valor de mínima cuantía de cada entidad Estatal, provenientes de mipymes y que satisfagan las necesidades relacionadas con el objeto, según lo determinen la identificación de necesidades de los bienes de las entidades a nivel nacional.

En dicho sentido, la demanda de entidades estatales se puede ver reflejada en el volumen de contrataciones Estatales realizadas para los años 2020 y 2021:

Ilustración 1. Número de contratos celebrados (firmados) entre 2020 y 2021 (datos en millones).



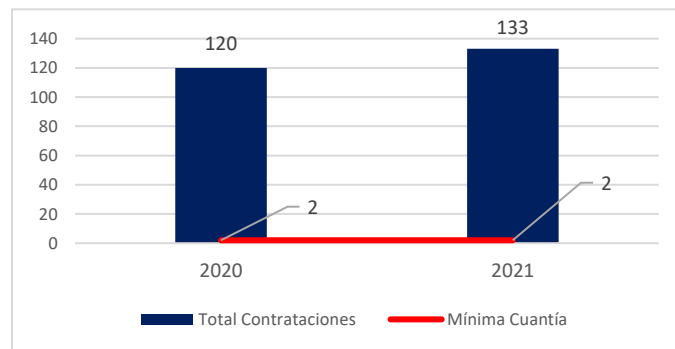
Fuente: Análisis Cubo del Gasto, CCE.

En la ilustración anterior se refleja que el volumen total de contrataciones para el año 2020 fue de 1,26 millones de contratos, en tanto que para 2021 se estableció en 1,3 millones. Para el caso específico de las contrataciones de mínima cuantía, dichos valores se establecieron en 0,08 millones de contratos y 0,07 millones de contratos para los años 2020 y 2021 de manera respectiva, representando el 2% del número total de contrataciones anuales.

De manera complementaria, el valor de las contrataciones de mínima cuantía para los dos años en referencia, se ubicaron en 2 billones de pesos.



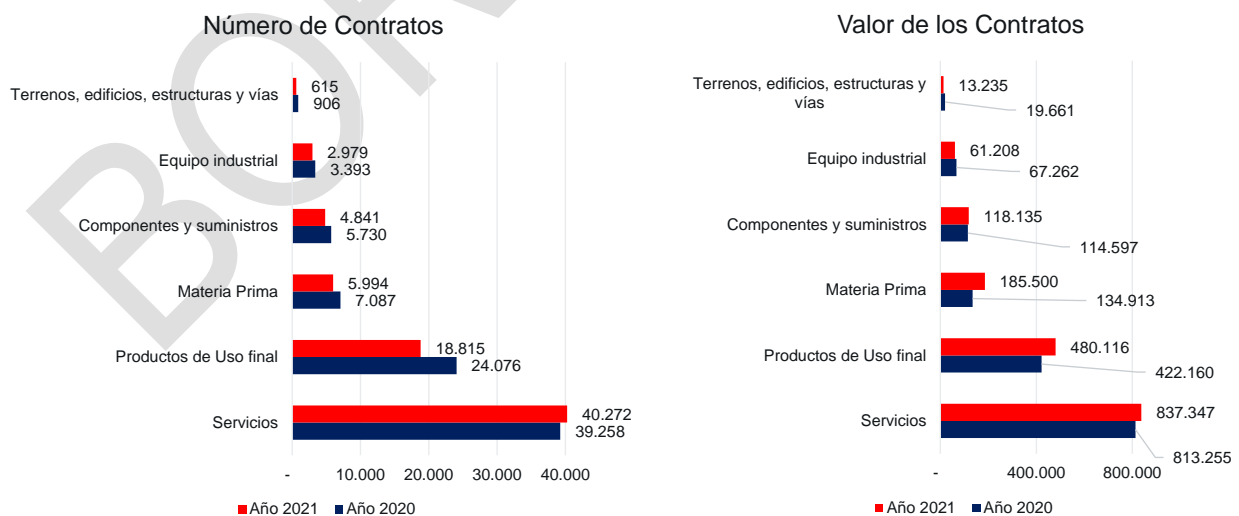
Ilustración 2. Valor de las contrataciones celebradas (firmadas) entre 2020 y 2021 (datos en billones de pesos).




Fuente: Análisis Cubo del Gasto, CCE.

Ahora bien, la demanda Estatal que ha celebrado contrataciones de mínima cuantía durante los años en referencia, lo han realizado principalmente al sector servicios, tanto desde el punto de vista del volumen de contrataciones celebradas, como desde el punto de vista del valor efectivamente contratado, tal como lo muestra la ilustración siguiente:

Ilustración 3. Número de contratos celebrados (datos en miles) y Valor de las contrataciones celebradas (datos en millones de pesos).



Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].			
	Página	8 de 22	
Versión No.	2022		

Fuente: Análisis Cubo del Gasto, CCE.

### 1.3. Cobertura del Instrumento de Agregación de Demanda

El IAD que surja del proceso de selección tendrá las siguientes condiciones de cobertura:

Será aplicable a todo el nivel nacional con agregaciones por departamento y permitirá la realización de asociaciones con mipymes de otros departamentos a fin de cumplir con los requisitos para su participación en el IAD.

### 1.4. Plazo y vigencia del instrumento de Agregación de Demanda

Plazo y vigencia General del el IAD:


Tendrá plazo de DOS (2) AÑOS contados a partir de la puesta en funcionamiento del mismo en la Tienda Virtual del Estado Colombiano; dicho plazo podrá ser prorrogable hasta por máximo DOCE (12) MESES, si la necesidad lo requiere. Colombia Compra Eficiente debe notificar la intención de prórroga, por lo menos treinta (30) días calendario antes del vencimiento del plazo del Instrumento de agregación de demanda. A falta de notificación de interés de prorrogar el plazo del Instrumento de agregación de demanda, este terminará al vencimiento de su plazo inicialmente establecido. Para esos efectos se estima el plazo de puesta en funcionamiento del IAD es de un mes y medio calendario, a partir de la suscripción del contrato.

El Proveedor puede manifestar dentro del mismo plazo su intención de no permanecer en el Instrumento de agregación de demanda durante la prórroga. Si mínimo informa, por lo menos treinta (30) días calendario, antes del vencimiento del plazo del Instrumento de agregación de demanda por cada departamento en el que acepta la prórroga del Instrumento, será procedente la verificación de la viabilidad de la misma; si no se garantiza dicha situación, podrá desistirse de prorrogar el Instrumento de agregación de demanda; o si por condiciones de la operación y comportamiento del mismo concluyan situación diferente.

De manera complementaria, dada la dinámica propia de la mipymes en la que existen diversas liquidaciones empresariales, incapacidades organizacionales para cumplir con los plazos y las entregas, etc, cada seis (6) meses, los proveedores que hacen parte del instrumento, puede manifestar por lo menos treinta (30) días calendario, antes del vencimiento del plazo de retiro semestral, su intención de no permanecer en el Instrumento de agregación de demanda. Colombia Compra Eficiente procederá a la desactivación del catálogo de ese proveedor. De manera similar, cada seis (6) meses, Colombia Compra eficiente permitirá el ingreso de nuevos proveedores al catálogo.





Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].		 Colombia Compra Eficiente
	Página 9 de 22	
Versión No.	2022	

Las Entidades Compradoras pueden generar Órdenes de Compra durante el plazo del Instrumento de agregación de demanda y su prórroga, en caso de que ocurra. Estas Órdenes de Compra pueden expedirse con un término superior a la del Instrumento de agregación de demanda siempre que el plazo adicional sea menor a SEIS (6) MESES y que el Proveedor haya ampliado la vigencia de la garantía de cumplimiento por el término de ejecución de la Orden de Compra y UN (1) AÑO más y el valor de conformidad con lo establecido en el numeral de garantías.

En caso de que una Entidad Compradora solicite al Proveedor la adquisición de los bienes o servicios que trata el instrumento, con un plazo adicional a la vigencia del Instrumento de agregación de demanda, todas las condiciones establecidas en el Instrumento de agregación de demanda se entenderán extendidas hasta la fecha de vencimiento de la Orden de Compra. De igual forma, la entidad podrá prorrogar y/o adicionar las órdenes de compra de instrumento con la legislación aplicable al respecto, así como emplear vigencias futuras para las órdenes de compra.

En el caso de la entidad compradora disponga de vigencias futuras para la generación de sus compras, el límite de tiempo en el que pueda extenderse la vigencia del instrumento será de máximo un (1) año más.

Colombia Compra Eficiente puede terminar de manera anticipada uno de los lotes que se encuentran adjudicados para la categoría de compraventa del IAD si menos de tres (3) Proveedores están en capacidad de suministrar los bienes mipymes.

## 1.5. Valor estimado del instrumento de agregación de demanda

Colombia Compra Eficiente no requiere de Certificado de Disponibilidad Presupuestal (CDP) para suscribir un instrumento de agregación de demanda pues no ejecuta recursos públicos con su suscripción. Sin embargo, el valor de las órdenes de compra para nuevas generaciones del instrumento de agregación de demanda representa las transacciones realizadas entre las entidades compradoras y los proveedores al amparo del instrumento de agregación de demanda.

En los casos en los cuales sea la primera generación o versión de un instrumento de agregación de demanda, el valor de las contrataciones realizadas por las diferentes entidades estatales a través del sistema electrónico de contratación pública -SECOP I y II- representa el valor estimado de las contrataciones realizadas asociadas con los bienes y/o servicios de que trata el presente proceso de selección, el cual se encuentra en detalle en el estudio de las condiciones económicas del sector.


En consecuencia, Colombia Compra Eficiente estimará el valor del IAD según los bienes que se prioricen.

## 1.6. Proceso de invitación a los proveedores

Colombia Compra Eficiente invitará a todos los Proveedores que Fabriquen, o los bienes MiPymes y cumplan con las condiciones para participar en el Instrumento de Agregación de Demanda para la conformación del catálogo. Los Proveedores interesados en participar en el Instrumento de Agregación de Demanda deben responder la Invitación de Colombia Compra Eficiente en una comunicación que incluya: (i) el compromiso anticorrupción; (ii) la manifestación del interés en hacer

Página 9 de 22



Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].		 Colombia Compra Eficiente	
	Página		10 de 22
Versión No.	2022		

parte del Instrumento de Agregación de Demanda, incluyendo los datos de quien recibirá las notificaciones del Instrumento de Agregación de Demanda y del representante legal del Proveedor; (iii) Los Proveedores deben presentar el catálogo de acuerdo con el Formato 3. Creación del catálogo publicado por Colombia Compra Eficiente (viii) el certificado de existencia y representación legal; y (vii) el logo tipo o la imagen que el Proveedor quiere que aparezca en el Catálogo de la Tienda Virtual del Estado Colombiano.

Las MiPymes interesadas en hacer parte del catálogo del Instrumento de Agregación de Demanda podrán responder a la invitación en cualquier momento. No obstante, Colombia Compra vinculará MiPymes al catálogo de computadores y periféricos cada seis (6) meses, contados a partir de la fecha de firma del Instrumento de Agregación de Demanda.

Colombia Compra Eficiente revisará la información presentada y si está conforme a los términos del presente documento la pondrá a disposición de las Entidades Estatales en la Tienda Virtual del Estado Colombiano en la ventana siguiente al cumplimiento de los 6 meses desde la puesta en operación del Instrumento de Agregación de Demanda. En el evento en que la información se encuentre incompleta o con errores, Colombia Compra Eficiente podrá requerir al interesado ajustar la documentación que no cumpla con el lleno de requisitos establecidos en los documentos del proceso y se abstendrá de su vinculación al catálogo del Instrumento de Agregación de Demanda hasta tanto no se alleguen todos ellos


El correo habilitado por Colombia Compra Eficiente para la recepción de respuesta a la invitación y documentación correspondiente es: [agregaciondedemanda@colombiacompra.gov.co](mailto:agregaciondedemanda@colombiacompra.gov.co). Toda comunicación y oferta recibida por el correo será publicada en SECOP II en el proceso del Instrumento de Agregación de Demanda.

La documentación que validará Colombia Compra Eficiente para la habilitación de proveedores en el catálogo del instrumento atenderá a los requisitos y condiciones dispuestas en el presente documento, definidos así:

#### Documentación general

- Certificado de existencia y representación legal
- Registro Único de Proponentes
- Documento consorcial o Acuerdo de Unión Temporal (Si aplica)
- Cédula del Representante Legal
- Formato 1. Compromiso anticorrupción.
- Formato 2. Aceptación de la invitación
- Formato 3. Catálogo del proveedor



Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].			 Colombia Compra Eficiente
	Página	11 de 22	
Versión No.	2022		

Documentación particular dependiendo de lo estipulado en cada catálogo

## 1.7. Clasificador de bienes y servicios de naciones unidas (UNSPSC)

Debido a que en el instrumento de agregación de demanda objeto de la presente selección participan todos los sectores de la economía y se define una priorización específica de segmentos de producción, la codificación del instrumento al Clasificador de Bienes y Servicios de Naciones Unidas (UNSPSC) se establecerá de conformidad a cada catálogo de productos definido.

## 1.8. Finalidad de los instrumentos de agregación de demanda

Los Instrumentos buscan:

- (i) Aprovechar el poder de negociación que tiene el Estado como un solo comprador, agregando la demanda del bien y/o servicio objeto del instrumento de agregación de demanda de las Entidades Compradoras;
- (ii) Mejorar la eficiencia en la adquisición del bien y/o servicio al hacer un solo proceso de licitatorio; y
- (iii) Garantizar a las Entidades Compradoras la adquisición del bien y/o servicio durante la vigencia del Instrumento de agregación de demanda.

### 1.8.1. Nociones generales de los instrumentos

Con la finalidad de lograr un mejor entendimiento de los interesados en el futuro instrumento de agregación de demanda, se presenta a modo explicativo esta sección en la cual se brindan las nociones generales de lo que implica un instrumento de agregación de demanda adelantando por Colombia Compra Eficiente.


#### 1.8.1.1. ¿Qué es un instrumento de agregación de demanda?

El Decreto Único Reglamentario del Sector Planeación, 1082 de 2015, define los instrumentos de agregación de demanda de la siguiente manera:

“Artículo 2.2.1.1.1.3.1. Definiciones. (...)

Instrumento de agregación de demanda: Contrato celebrado entre uno o más proveedores y Colombia Compra Eficiente, o quien haga sus veces, para la provisión a las Entidades Estatales de Bienes y Servicios de Características Técnicas Uniformes, en la forma, plazo y condiciones establecidas en este.” (Negrilla y subraya fuera de texto)



Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].			
	Página	12 de 22	
Versión No.	2022		

De lo anterior se puede inferir que los instrumentos de agregación de demanda son una herramienta para que el Estado agregue demanda y centralice decisiones de adquisición de bienes, obras o servicios con el fin de:

- Producir economías de escala.
- Incrementar el poder de negociación del Estado.
- Compartir costos y conocimiento.

Para saber más en detalle sobre los Instrumentos consulta la Guía para entender los instrumentos de agregación de demanda.

Adicionalmente, el artículo 2.2.1.2.1.5.4, del Decreto 1860 de 2021 menciona respecto a las adquisiciones a través del monto de mínima cuantía:

“Instrumentos de agregación de demanda en la Tienda Virtual del Estado Colombiano para adquisiciones hasta el monto de la mínima cuantía con Mipyme y con grandes almacenes. La Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente definirá en un plazo no mayor a tres (3) meses contados a partir de la publicación de este Decreto, las reglas para la creación y utilización de los catálogos de bienes o servicios derivados de instrumentos de agregación de demanda con Mipyme, así como con grandes almacenes, en la Tienda Virtual del Estado Colombiano, a los cuales podrán acudir las Entidades Estatales para celebrar contratos hasta por el monto de la mínima cuantía”.

Respecto a las garantías el artículo 2.2.1.2.1.5.5., informa: “La Entidad Estatal es libre de exigir o no garantías en el proceso de selección de mínima cuantía y en la adquisición de “grandes almacenes”

## 1.9. Definiciones – Anexo 1

Para los fines de este pliego de condiciones, a menos que expresamente se estipule de otra manera, los términos deben entenderse de instrumento con la definición contenida en el artículo 2.2.1.1.1.3.1 del Decreto 1082 de 2015 y el Anexo 1 - Definiciones. Los términos no definidos deben entenderse de conformidad con su significado natural y obvio.

De igual forma, el artículo 29 del Código Civil establece: “ARTÍCULO 29. <PALABRAS TÉCNICAS>. Las palabras técnicas de toda ciencia o arte se tomarán en el sentido que les den los que profesan la misma ciencia o arte; a menos que aparezca claramente que se han formado en sentido diverso.”, lo que conlleva a que se definan palabras que corresponden a modismos, es decir, una expresión que se usa dentro del ámbito informal, cuyo significado no puede ser deducido a partir de las palabras que lo componen, sino que es necesario conocer cuál es su significado, aunque a veces se puede deducir.



## 2. DESCRIPCIÓN DEL INSTRUMENTO DE AGREGACIÓN DE DEMANDA

En el presente numeral se detallan las condiciones y descripción del instrumento de agregación de demanda que se pretende celebrar producto del presente proceso de selección.

### 2.1. Condiciones de Segmentación

La regionalización de cada catálogo se establecerá de conformidad con las características de los elementos que contenga y del correspondiente mercado.catálogo de productos definido. El instrumento de agregación de demanda se encuentra dividido de la siguiente manera:

Los interesados en participar en el IAD podrán hacerlo al contar con los siguientes requisitos:


- Ser una empresa, micro, mediana o pequeña de alguna de las regiones especificadas en el catálogo, que cumpla acuerdo con la definición del artículo 2 de la Ley 905 del 2 de agosto de 2004<sup>[1]</sup>, que modifica la Ley 590 de 2000, la cual afirma que las micro, pequeñas y medianas empresas son todas las unidades de explotación, en cualquiera de los sectores productivos, realizada por persona natural o jurídica, de instrumento con los siguientes parámetros:

PARÁMETRO	PLANTA DE PERSONAL	ACTIVOS TOTALES EN SMLV
Mediana	51 a 200	5.001 a 30.000
Pequeña	11 a 50	501 a 5.001
Micro	1 a 10	< 501

<sup>[1]</sup> Ley 905 de 2004 (2 de agosto), por medio de la cual se modifica la Ley 590 de 2000 sobre promoción del desarrollo de la micro, pequeña y mediana empresa colombiana y se dictan otras disposiciones. Diario Oficial 45.628  
[http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_0905\\_2004.html](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_0905_2004.html)

- Estar debidamente inscritos y acreditados por la cámara de comercio local en donde realizarán su operación comercial de participación en IAD.
- Contar con experiencia relacionada en la producción o prestación de servicios de que trate el catálogo de productos en el que se encuentra interesada en participar, de conformidad en el tiempo de experiencia que priorice cada catálogo de productos y de conformidad al sector productivo de que se trate.



Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].		
	Página 14 de 22	
Versión No.	2022	

## 2.2. Especificaciones Mínimas Técnicas

Cada catálogo de productos establecerá las condiciones técnicas mínimas, para la participación en el proceso, definiendo aspectos que permitan la estandarización de los bienes y servicios requeridos por las entidades estatales.

En este sentido, cada catálogo de productos contará con su respectivo anexo técnico y su respectivo anexo técnico de las condiciones de operación en caso de que se requiera detallar condiciones específicas de servicios.

### 2.2.1. Especificaciones de los bienes objeto del instrumento de agregación de demanda

Debido a que el presente IAD, cuenta con bienes priorizados de todos los sectores económicos, las especificaciones de los bienes y servicios se encontrarán en consonancia con cada catálogo de productos priorizado.

## 2.3. Tiempos de entrega

Debido a que el presente IAD, cuenta con bienes y servicios priorizados de todos los sectores económicos, los tiempos de entrega de los bienes y servicios se encontrarán en consonancia con cada catálogo de productos o servicios priorizado.


## 2.4. Modalidad de Ejecución en la Ejecución del Instrumento de agregación de demanda

El IAD mipymes, funcionará como una selección de mínima cuantía, según sea los lotes de bienes que la entidad seleccione en la Operación Secundaria. La Entidad Compradora realiza la solicitud de compra de acuerdo con los Lotes definidos y mediante la colocación de la Orden de Compra al Proveedor que menor precio haya cotizado para la totalidad de los artículos requeridos. El Proveedor entrega de acuerdo con las condiciones específicas del catálogo.

## 2.5. Operación Principal del Instrumento de agregación de demanda

Las partes del Instrumento de Agregación de Demanda serán: 1. los proveedores que: (i) Manifiesten su interés en hacer parte del Instrumento de Agregación de Demanda; (ii) Acepten la invitación de Colombia Compra Eficiente y entreguen la información requerida de carácter técnico, jurídico y económico (iii) Entreguen a Colombia Compra Eficiente la información requerida para la



Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].		
	Página 15 de 22	
Versión No.	2022	

administración de su Catálogo; y (iv) firmen el Contrato de Agregación de Demanda a través de la plataforma o mecanismo dispuesto por Colombia Compra Eficiente. Las partes del Instrumento de Agregación de Demanda se denominarán Proveedores.

En consecuencia, en la Operación Principal del Instrumento de Agregación de Demanda no hay una Adjudicación de Proveedores sino una invitación a todos aquellos proveedores y partners mipymes que cumplan con las condiciones de carácter técnico, económico y jurídico para que hagan parte de este. La Operación Principal del Instrumento de Agregación de Demanda estará habilitada para la inclusión de nuevos Proveedores por el mismo término de vigencia del Instrumento de Agregación de Demanda.

## 2.6. Operación Secundaria del Instrumento de agregación de demanda

En la Operación Secundaria la Entidad Compradora verifica que el Instrumento de agregación de demanda satisface su necesidad, solicita una Cotización a los Proveedores, selecciona al Proveedor que ofreció el menor precio, coloca la Orden de Compra, verifica la entrega o adquisición los servicios de instrumento con las condiciones estipuladas en la minuta y paga el valor correspondiente.

El Proveedor cotiza, hace la entrega en los términos establecidos en la Orden de Compra, factura el valor correspondiente y recibe el pago.


En la Operación Secundaria, la Entidad Compradora:

Verifica que el Instrumento de agregación de demanda satisface su necesidad de instrumento con sus estudios y documentos previos como parte de su etapa de planeación;

- i. Anexa la justificación de su compra y la vincula a su expediente contractual para dicho proceso de contratación;
- ii. Solicita una Cotización a los Proveedores, o genera un evento de solicitud de compra identificando (condiciones particulares para la selección) según los lineamientos de la guía del Instrumento de agregación de demanda,
- iii. Verifica las Cotizaciones presentadas por los Proveedores y analiza los precios artificialmente bajos de instrumento con la normativa vigente, dejando una justificación del proceso realizado y sus determinaciones;
- iv. Selecciona al Proveedor que cotiza con el menor precio para los elementos objeto del catálogo para la zona en la cual se requiere el mismo, previa verificación de no estar incurso en casuales de inhabilidad e incompatibilidad, labor que debe ser realizada por la Entidad Compradora;
- v. Coloca la Orden de Compra y aprueba las garantías indicadas en el Instrumento de agregación de demanda;





Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].			
	Página	16 de 22	
Versión No.	2022		

- vi. Verifica el cumplimiento del contrato conforme lo establecido en el Instrumento de agregación de demanda y paga el valor correspondiente o adelanta los trámites del procedimiento administrativo sancionatorio por su propia cuenta;
- vii. Liquidada la Orden de Compra dentro de los términos establecidos en la Ley.

## 2.7. Catálogo

Colombia Compra Eficiente es responsable de publicar el Catálogo, actualizarlo y promover que las Entidades Estatales contraten los bienes o servicios priorizados en el IAD.

Colombia Compra Eficiente debe actualizar los Catálogo cuando haya lugar a ajustes de instrumento con lo establecido en el Instrumento de agregación de demanda y sus documentos vinculantes.

## 2.8. Tienda Virtual del Estado Colombiano -TVEC-

La Tienda Virtual del Estado Colombiano, un aplicativo en el Sistema Electrónico de Compra Pública donde se llevan a cabo las transacciones derivadas de los IAD. Colombia Compra Eficiente está encargada de publicar el IAD en el Catálogo de la Tienda Virtual del Estado Colombiano y de mantener actualizada la información publicada.


Las Entidades Compradoras y los Proveedores están obligados a aceptar los Términos y Condiciones de Uso de la TVEC.

## 2.9. Administración del Instrumento de agregación de demanda

Colombia Compra Eficiente está encargada de la administración del IAD y debe mantener en la Tienda Virtual del Estado Colombiano, aplicativo a través del cual son adelantadas las transacciones derivadas de los IAD.





Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].		 Colombia Compra Eficiente	
	Página	17 de 22	
Versión No.	2022		

### 3. CRITERIOS DE SOSTENIBILIDAD

Como parte de la labor de planeación, se realiza el análisis de los criterios de sostenibilidad aplicables a los Instrumentos Marco en relación, dicho lo anterior, la *Guía conceptual y metodológica de compras públicas* y las fichas técnicas publicadas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, define los bienes y servicios sostenibles como:

*“Un bien o servicio sostenible como aquel que utiliza de manera racional y eficiente los recursos naturales, humanos y económicos a lo largo de su ciclo de vida, generando así beneficios para el medio ambiente, la sociedad y la economía. Estos, por su naturaleza, presentación, costo e impacto ambiental generan beneficios para la sociedad, la economía y el entorno mientras responde a las necesidades del usuario, quien obtiene el máximo provecho de éste, lo cual es consecuente con patrones de producción comprometidos con la disponibilidad de recursos para las generaciones futuras.”*

La Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente- siendo el ente rector en contratación pública no es ajeno a los criterios de sostenibilidad basados en un modelo de *Desarrollo Sostenible* que Colombia como país debe adoptar, particularmente a través del sistema de compras públicas y los diferentes instrumentos de agregación de demanda, como lo son los Instrumentos Marcos. Por tal motivo, y siguiendo las disposiciones aplicables en la materia realizó el estudio de los Criterios de Sostenibilidad aplicables a este proceso.


Sin embargo, es necesario entender el concepto de *compras públicas sostenibles*, el cual es definido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la siguiente manera:

*“Proceso mediante el cual las organizaciones satisfacen sus necesidades de bienes, servicios, obras y utilidades públicas de tal forma que alcanzan un alto rendimiento basado en un análisis de todo el ciclo de vida, que se traduce en beneficios no sólo para la organización, sino también para la sociedad y la economía, al tiempo que reduce al mínimo los daños al medio ambiente.”*

El ministerio del Medio Ambiente estableció una estandarización de los criterios de sostenibilidad en las compras públicas, cuyos bienes y servicios a los que aplica dichas fichas son:

- Computadores
- Impresoras, Ratón
- Mobiliario de Oficina
- Papel fotocopia
- Lapicero promocional
- Baldosas, cerámicas
- Cemento
- Ahorradores de Agua
- Ladrillos



Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].			 Colombia Compra Eficiente
	Página	18 de 22	
Versión No.	2022		

- Luminarias
- Pinturas
- Aceites comestibles
- Café
- Control de Plagas
- Detergentes
- Tarjetas plásticas
- Servicios de aseo
- Servicio de cafetería
- Servicio de seguridad
- Servicio de aceites lubricantes
- Combustible
- Llantas
- Mantenimiento de Vehículos
- Industria Gráfica
- Textiles
- Gránulos de Caucho Reciclado.

De manera que en caso de que algún catálogo de productos incluyera un bien o servicio de los anteriormente señalados, Colombia Compra Eficiente propenderá por incluirlo en las condiciones del catálogo.

#### 4. CRITERIOS PARA SELECCIONAR A LOS PROVEEDORES DEL INSTRUMENTO DEL AGREGACIÓN DE DEMANDA


Tal como se mencionó en las conclusiones del estudio de sector “Existe un reducido registro de la mipymes en el RUP (75% según la encuesta de ACOPI), por lo cual el IAD debe establecer de manera técnica un mecanismo para evaluar la experiencia del proveedor sin que el RUP sea un factor excluyente a su participación”.

En dicho sentido, los Proponentes del IAD mipymes, no deben acreditar que están inscritos en el Registro Único de Proponentes -RUP-, salvo que el catálogo en particular lo especifique. Sin embargo, deben estar inscritos y acreditados por la cámara de comercio local en donde realizarán su operación comercial de participación en IAD

Sin embargo, mientras la inscripción no esté en firme, Colombia Compra Eficiente no puede considerar que el oferente está habilitado y evaluar su oferta.

En dicho contexto, Colombia Compra Eficiente no define requisitos habilitantes de los Proponentes para la participación en el IAD mipymes, fuera de la inscripción y acreditación en la cámara de comercio donde participará la mipymes.



Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].		 Colombia Compra Eficiente
	Página 19 de 22	
Versión No.	2022	

#### 4.1. Capacidad Jurídica

En el presente IAD pueden participar personas naturales o jurídicas, nacionales, consorcios, uniones temporales o promesas de sociedad futura, cuyo objeto social les permita ejecutar las siguientes actividades relacionadas con el IAD priorizado por Colombia Compra eficiente y que se encuentren inscritos y acreditados por la cámara de comercio local en donde realizarán su operación comercial de participación en IAD.

En caso de requerirse autorizaciones para ejercer la actividad, deberá indicarse en esta parte dicha autorización que sea de tipo jurídico: Por ejemplo, autorización o resolución de la Superintendencia de industria y comercio, o Ministerio de Comercio industria y turismo, para ejercer dicha actividad legalmente.

Los proponentes plurales podrán conformarse para la participación en IAD siempre y cuando pertenezcan a Departamentos vinculados dentro del IAD y en la medida en que la participación del proponente local (Del Departamento donde se llevará a cabo la participación en el IAD), cuente con una participación mínima del 60% de la sociedad plural.

El Proponente singular que sea una persona jurídica, la figura jurídica que utilicen los Proponentes plurales, y los miembros de los Proponentes plurales, deben tener una duración por lo menos igual a la de la vigencia del Instrumento de agregación de demanda y un (1) año más.

Un mismo Proponente no puede participar en el IAD para varios departamentos o regiones.


Si una persona presenta de forma individual o como integrante de un Proponente plural dos (2) o más aceptaciones de la invitación para un mismo departamento o región, Colombia Compra Eficiente evaluará únicamente la primera Oferta recibida según el orden de recepción de las propuestas a través de la plataforma del SECOP II. La misma regla se aplica a:

- i. Los integrantes de un mismo grupo empresarial;
- ii. Los Proponentes, e integrantes de Proponentes plurales diferentes, que tienen representantes legales en común;
- iii. Cuando se evidencie situaciones de control entre más de un proveedor que este participando en el presente proceso.

El Proponente deberá anexar junto con su oferta, los certificados de existencia y representación legal, para que Colombia Compra Eficiente pueda verificar la existencia, o no, de un grupo empresarial.

#### 4.2. Capacidad Financiera y Organizacional



Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].			 Colombia Compra Eficiente
	Página	20 de 22	
Versión No.	2022		

#### 4.2.1. Capacidad Financiera y organizacional

Debido a que el RUP no será un requisito para la participación de la mipymes en el IAD, los indicadores de capacidad financiera empresarial y organizacional, por regla general, no serán exigidos a las Mipymes.

#### 4.3. Condiciones de Experiencia

El Proponente persona natural o jurídica o plural deberá acreditar la experiencia que se llegue a solicitar en cada catálogo con los contratos ejecutados celebrados por Consorcios, Uniones Temporales y sociedades en las cuales el interesado tenga o haya tenido participación, para cada uno de los bienes identificados con el Clasificador de bienes y servicios.

En concordancia con el parágrafo 5, del artículo 5 de la Ley 1882 de 2018, por medio del cual se adicionó el artículo 5 de la Ley 1150 de 2007, se acepta la experiencia adquirida por los Proponentes a través de la ejecución de contratos con particulares..

##### 4.3.1. Documentos válidos para la acreditación de la experiencia requerida

Para efectos de acreditación de experiencia entre particulares, el proponente deberá aportar adicionalmente alguno de los documentos que se describen a continuación:

- A. Certificación de facturación expedida con posterioridad a la fecha de terminación del contrato emitida por el revisor fiscal o contador público del proponente que acredita la experiencia, según corresponda, con la copia de la tarjeta profesional y certificado de antecedente disciplinarios vigente, expedido por la Junta Central de Contadores, o los documentos equivalentes que hagan sus veces en el país donde se expide el documento del profesional.


##### 4.3.1.1. Para subcontratos

Las subcontrataciones en general no serán aplicables al IAD Mipymes, en razón de que el espíritu de la Ley 2069 de 2020, busca facilitar el acceso de las Mipymes a la modalidad de contratación de mínima cuantía. Y en tal sentido, beneficiar de manera directa a la micro, pequeñas y mediana empresas sin la existencia de intermediarios

#### 4.4. Requisito Mínimo Técnico

Los Proponentes deberá cumplir con los Requisitos Mínimos Técnicos de acuerdo a la solicitud expresada en cada sector económico priorizado por el IAD.



Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].		 Colombia Compra Eficiente	
	Página	21 de 22	
Versión No.	2022		

## 5. CUMPLIMIENTO DE ESPECIFICACIONES TÉCNICAS

El Proponente a través de la carta de presentación de la propuesta acredita que cuenta con la capacidad para cumplir con las obligaciones del IADs y cumplimiento de las especificaciones técnicas establecidas en el (i) Anexo 3 - Especificaciones técnicas Compraventa.

## 6. RIESGOS ASOCIADOS AL INSTRUMENTO DE AGREGACIÓN DE DEMANDA, FORMA DE MITIGARLOS Y ASIGNACIÓN DE RIESGOS


La Matriz 1 – Riesgos incluye los riesgos que se pueden presentar durante la ejecución del instrumento de agregación de demanda. Esta matriz describe cada uno de los riesgos, la consecuencia de su ocurrencia, a quien se le asigna, cual es el tratamiento en caso de ocurrencia y quien es el responsable del tratamiento entre otros aspectos.

## 7. GARANTÍAS

### 7.1.1. Garantía de cumplimiento a favor de las Entidades Compradoras

Las entidades pueden exigir la constitución de una garantía de cumplimiento para la ejecución de la orden de compra en los términos señalados en cada catálogo, ante lo cual los Proveedores deben constituir una garantía de cumplimiento dentro de los TRES (3) DÍAS HÁBILES siguientes a la colocación de la Orden de Compra a favor de la Entidad Compradora, por el valor, amparos y vigencia establecidos en el evento de cotización. En todo caso de conformidad al Decreto 1082 de 2015 la garantía de cumplimiento debe estar vigente hasta la liquidación si la entidad la exige.





Plantilla de Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para seleccionar los Proveedores de un Instrumento de agregación de demanda de Precios de [indique el nombre del instrumento de agregación de demanda].		 Colombia Compra Eficiente	
	Página		22 de 22
Versión No.	2022		

## 8. CONDICIONES GENERALES DEL CONTRATO

Colombia Compra Eficiente publica en el SECOP II el suplemento de cada catálogo, junto con la publicación del Estudios y Documentos Previos y el Pliego de Condiciones. Las actividades de la Operación Secundaria se detallan en el correspondiente suplement del Instrumento de agregación de demanda.

El Instrumento de agregación de demanda es un contrato suscrito electrónicamente por cada uno de los Proveedores y Colombia Compra Eficiente indistinto del número de Segmentos en los que haya quedado adjudicado el Proveedor.

		Firma
Elaboró:	Mario Arroyo - Estructurador	
Revisó:	Sergio Peña - Gestor	
Aprobó:	Catalina Pimienta Subdirectora (E) de Negocios	 CATALINA PIMIENTA GÓMEZ SUBDIRECTORA DE NEGOCIOS (E)
Aprobación Subdirector:	Nombre Subdirector de Negocios	 CATALINA PIMIENTA GÓMEZ SUBDIRECTORA DE NEGOCIOS (E)
Fecha de elaboración:	Según publicación de este documento en la plataforma del SECOP II.	

