


Estudio del Sector soporte del Instrumento de Agregación de Demanda para compras a MiPymes hasta por el monto de la mínima Cuantía.			
	Página	1 de 42	
Versión No.	2022		


Estudio del Sector soporte del Instrumento de Agregación de Demanda para compras a MiPymes hasta por el monto de la mínima Cuantía

1. INTRODUCCIÓN	3
2. DEFINICIONES	9
3. ASPECTOS GENERALES DEL SECTOR	10
3.1. ENTORNO ECONÓMICO	10
3.1.1. Contexto Nacional	10
3.1.2. PIB desde el Enfoque de la Producción	12
3.1.3. Generación de Empleos	14
3.2. ENTORNO INTERNACIONAL	15
3.3. MARCO REGULATORIO	16
3.4. NORMAS TÉCNICAS O CERTIFICACIONES INTERNACIONALES	17
3.5. COMPRAS PÚBLICAS SOSTENIBLES	18
4. ANÁLISIS DE LA OFERTA	19
4.1. ANÁLISIS FINANCIERO DEL SECTOR (INDICADORES FINANCIEROS Y ORGANIZACIONALES)	22
5. ANÁLISIS DE LA DEMANDA	24
5.1. ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN DE LAS ENTIDADES ESTATALES	24
5.2. ANALISIS PROSPECTIVO	31
6. CONCLUSIONES	38

Lista de Gráficas

Gráfica 1 Cantidad de microempresas por actividad económica	11
Gráfica 2. Vigencia del RUP en las mipymes	12
Gráfica 3. PIB desde el enfoque de la producción	12
Gráfica 4. Producto interno bruto (PIB), tasas de crecimiento en volumen. 2015-I-2021pr-1	13
Gráfica 5. Participación de personal ocupado por categoría de trabajo	14
Gráfica 6. Participación porcentual del personal ocupado dentro de las ramas de la actividad	15
Gráfica 7. Perspectivas de producción mundial. 1961-2020	16
Gráfica 8. Tamaño empresarial en base de datos EMIS según clasificación de ley 905 del 2 de agosto de 2004	19
Gráfica 9. Empresas de tamaño grande de acuerdo con la actividad económica desarrollada	20
Gráfica 10. Empresas mipymes de acuerdo con la actividad económica desarrollada	21
Gráfica 11. Participación de los diferentes tamaños empresariales dentro de las mipymes	21
Gráfica 12. Región en la que hacen presencia las mipymes	22
Gráfica 13. Cuartiles de activos totales de las mipymes	23
Gráfica 14. Cuartiles de pasivos totales de las mipymes	23
Gráfica 15. Patrimonio	24
Gráfica 16. Número de contratos celebrados (firmados) entre 2020 y 2021 (datos en millones)	26
Gráfica 17. Valor de las contrataciones celebradas (firmadas) entre 2020 y 2021 (datos en billones de pesos)	26
Gráfica 18. . Número de contratos celebrados (datos en miles) y Valor de las contrataciones celebradas (datos en millones de pesos)	27
Gráfica 19. Porcentaje de contratos celebrados al interior del sector servicios	28



Estudio del Sector soporte del Instrumento de Agregación de Demanda para compras a MiPymes hasta por el monto de la mínima Cuantía.			
		Página	
Versión No.		2022	

Gráfica 20. Porcentaje de contratos celebrados al interior del sector Productos de uso final	28
Gráfica 21. Porcentaje de contratos celebrados al interior del sector Materias primas.....	29
Gráfica 22. Porcentaje de contratos celebrados al interior del sector Componentes y suministros	30
Gráfica 23. Porcentaje de contratos celebrados al interior del sector Equipo industrial	30
Gráfica 24. Ejemplo de Plano de influencia y dependencias	35
Gráfica 25. Resultados, plano de influencias y dependencias	36

Lista de Tablas

Tabla 1. Sectores económicos de mipymes.....	3
Tabla 2. Definiciones.....	9
Tabla 3 Clasificación empresarial ley 905 de 2004	10
Tabla 4. Marco regulatorio aplicable	17
Tabla 5. Normas Internacionales.....	18
Tabla 6. Variable análisis prospectivo	32
Tabla7 Ficha técnica información análisis del cubo del gasto	42
Tabla 8 - Ficha Técnica información EMIS	42



1. INTRODUCCIÓN

El Estado Colombiano buscó a través de la expedición de la Ley 590 de 2000, estimular la creación y funcionamiento de micro, pequeñas y mediana empresas, MiPymes. De manera adicional, la Ley 2069 de 2020, "Por medio de la cual se impulsa el emprendimiento en Colombia", establece un marco regulatorio que propicia el emprendimiento, crecimiento, consolidación y sostenibilidad de las empresas, con el fin de aumentar el bienestar social y generar equidad, en dicho contexto, surgió el decreto 1860 de 2021, el cual busca reglamentar los artículos 30, 31, 32, 34 y 35 de la Ley 2069 de 2020, en lo relativo al sistema de compras públicas, en particular, el facilitar el acceso de las MiPymes a la modalidad de contratación de mínima cuantía.

Tabla 1. Sectores económicos de mipymes


SECTOR ECONÓMICO	Bienes priorizados	
	Productos	
A. Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca		
B. Explotación de minas y canteras		
C. Industrias manufactureras		
D. Suministro de electricidad, gas vapor y aire acondicionado		
E. Distribución de Agua, evacuación y tratamiento		
F. Construcción		
G. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos	Comercialización de elementos de cómputo y periféricos ETP 1	
H. Transporte y Almacenamiento		
I. Información y comunicaciones		
J. Actividades financieras y de seguros		

Teniendo en cuenta dicho contexto, Colombia Compra Eficiente ha buscado incluir en la oferta de instrumentos en la Tienda Virtual del Estado Colombiano instrumentos de agregación de demanda para la adquisición de bienes provenientes de la oferta de las micro, pequeñas y medianas empresas-MiPymes colombianas, como un mecanismo de promoción, formación y fortalecimiento de mercados que impulse el desarrollo de las MiPymes.

El proceso para analizar la dinámica del mercado de MiPymes, ha sido la identificación y estandarización de los productos ofrecidos por dichas empresas y la identificación de sus capacidades de oferta y demanda potencial. De esta manera, el objetivo de los diferentes instrumentos de agregación de demanda publicados por Colombia Compra Eficiente buscan estar

1 Como una primera priorización Colombia Compra Eficiente definió la comercialización de elementos de cómputo y periféricos en la región caribe como un primer IAD a ser trabajado. Se tiene previsto la realización de una invitación a para que las diferentes mipymes puedan participar.



Estudio del Sector soporte del Instrumento de Agregación de Demanda para compras a MiPymes hasta por el monto de la mínima Cuantía.			
	Página	4 de 42	
Versión No.	2022		

alineados con la política “Política Nacional para la Transformación Productiva y la Promoción de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas: Un Esfuerzo Público-Privado”, la cual busca que las empresas se constituyan en una fuente creciente de generación de ingresos y empleo de calidad, y que logren insertarse y posicionarse en los mercados nacionales e internacionales.

Con la adquisición de bienes de las MiPymes, los diferentes clientes pueden adquirir, en cada sector económico, los bienes, que de forma periódica sean priorizados para diferentes sectores económicos por parte de :

Existen diferentes formas para que un cliente final pueda adquirir bienes de las Mipymes:

i) Tener un contacto directo con el fabricante o la empresa que ofrece el producto ii) Por canales o Partners los cuales son autorizados por las MiPymes como distribuidores de sus productores a sus diferentes clientes.

Los propósitos que impulsan el inicio de la operación del proceso de estructuración de los procesos de contratación de MiPymes son: i) materializar el propósito del Buen Gobierno ii) impulsar la promoción de una verdadera y libre competencia en el mercado en que se despliega la contratación estatal, generar una mayor participación y pluralidad de proveedores, aunado al beneficio social y económico que envuelve la aplicación de esta modalidad de selección de contratistas y la promoción de MiPymes en el sistema de compras públicas., y iii) entender la necesidad de las entidades estatales, las cuales requieren para el desarrollo de sus objetivos misionales, una mayor oferta de bienes del conjunto de agentes económicos que operan en el entorno nacional como proveedores.

Marco regulatorio y justificación de la realización de un IAD de mínima cuantía.


El Decreto Ley 4170 de 2011 definió a la presente unidad administrativa como el ente rector en materia de compras públicas, cuyo objeto principal es la organización y articulación de los partícipes en el Sistema de Compras Públicas en Colombia, con el fin de lograr una mayor eficiencia, transparencia y optimización de los recursos del Estado, toda vez que las compras públicas se han convertido en un instrumento esencial para propiciar el desarrollo económico del mismo².

Para cumplir con el objeto principal y las funciones establecidas en el mencionado Decreto Ley y en concordancia con el Decreto 1822 de 2019, la Subdirección de Negocios deberá: (i) desarrollar análisis sobre los mercados del sistema de compras y contratación pública, para determinar el comportamiento, las tendencias y las estacionalidades en el consumo estatal de obras, bienes; (ii) diseñar, implementar y difundir instrumentos y herramientas que faciliten las compras y la contratación pública del Estado y promuevan su eficiencia y competitividad; (iii) desarrollar mecanismos que permitan una mayor y mejor participación de oferentes en los procesos de compras y contratación pública de las entidades estatales, en el marco de sus competencias; (iv) adelantar estudios y análisis de los Planes Anuales de Adquisiciones para determinar el consumo planeado de obras, y bienes por parte de las Entidades Estatales; (v) hacer seguimiento a las dinámicas productivas, los esquemas de distribución, las participaciones de mercado y las estrategias comerciales de los proveedores del Estado, para estructurar modelos de abastecimiento y negociación con un mayor valor por dinero para las entidades estatales; y (vi) adelanta programas de capacitación en abastecimiento estratégico para los servidores públicos.

En ese orden de ideas, bajo la premisa de promover la transparencia, información y mejores prácticas en la contratación estatal, como de agregar demanda en el mercado, esta Agencia se dispone a estructurar un nuevo Instrumento de

² Lozano Villegas, G. Covilla Martínez, J. & EDS. *Del contrato estatal a los sistemas de compras públicas*. Universidad del Externado. Bogotá D.C., diciembre de 2019. ISBN 978-958-700-281-5. Pág. 23.



Estudio del Sector soporte del Instrumento de Agregación de Demanda para compras a MiPymes hasta por el monto de la mínima Cuantía.				
		Página	5 de 42	
Versión No.	2022			

Agregación de Demanda para contratar mediante la modalidad de selección de mínima cuantía. Para ello, resulta necesario mencionar los antecedentes y bases legales de dicha modalidad.

Desde la expedición de la Ley 80 de 1993 se establecieron algunas excepciones a la regla general de modalidad de selección de licitación pública previstas en el numeral 1° del artículo 24 del literal a) al m)³, entre ellas se incluyó, dentro de los eventos de contratación directa, el proceso de menor cuantía, determinado en función de los presupuestos anuales de las entidades públicas, la cual iría entre 1 SMMLV hasta un tope máximo consagrado en la ley, dando origen a lo que se entiende hoy en día por el concepto de mínima cuantía⁴.

Posteriormente, el Legislador con el fin de lograr la eficiencia y la transparencia, como principios rectores en la contratación estatal, expidió la Ley 1150 de 2007, mediante la cual ratificó la licitación pública como la regla general de selección en la contratación estatal y, a su vez, definió los eventos que, por ley, y en ese momento, se entendían como las únicas excepciones a la modalidad de selección por excelencia, entre esos, la selección abreviada.

En efecto, en el literal b) del numeral 2° del artículo 2° de la norma reseñada⁵, se destacó entre las causales que dan lugar al proceso de selección abreviada, la menor cuantía, bajo los mismos parámetros legales originalmente concebidos, es decir, que dicha modalidad operaba en función de un tope determinado por ley a partir del presupuesto anual de las entidades, lo que se traduce en que el legislador no introdujo novedad alguna al concepto legal de mínima cuantía como un proceso de selección independiente, sino como una subcategoría.

Ahora bien, el proceso de selección de mínima cuantía se intentó regular por el Gobierno Nacional, a través de distintos decretos reglamentarios del Estatuto de Contratación Administrativa⁶, disposiciones que fueron suspendidas en vía judicial por el Consejo de Estado⁷, teniendo en cuenta que, a su parecer, el ejecutivo había excedido su potestad reglamentaria y

³ ARTICULO 24. DEL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA.

[...] 1o. La escogencia del contratista se efectuará siempre a través de licitación o concurso públicos, salvo en los siguientes casos en los que se podrá contratar directamente:

a) **Menor cuantía.** Se entenderá por menor cuantía los valores que a continuación se relacionan, determinados en función de los presupuestos anuales de las entidades a las que se aplica la presente ley, expresados en salarios mínimos legales mensuales [...]

⁴ Consejo de Estado, Sala de Contencioso Administrativo, Sección Tercera Subsección A, Consejero Ponente José Roberto SÁCHICA Méndez. 23 de abril de 2021, radicado 11001-03-26-000-2016-00017-00(56307).

⁵ **ARTÍCULO 2o. DE LAS MODALIDADES DE SELECCIÓN.** La escogencia del contratista se efectuará con arreglo a las modalidades de selección de licitación pública, selección abreviada, concurso de méritos y contratación directa, con base en las siguientes reglas:

1. **Licitación pública.** La escogencia del contratista se efectuará por regla general a través de licitación pública, con las excepciones que se señalan en los numerales 2, 3 y 4 del presente artículo".

2. **Selección abreviada.** La Selección abreviada corresponde a la modalidad de selección objetiva prevista para aquellos casos en que por las características del objeto a contratar, las circunstancias de la contratación o la cuantía o destinación del bien, obra o servicio, puedan adelantarse procesos simplificados para garantizar la eficiencia de la gestión contractual.

[...]

b) La contratación de menor cuantía. Se entenderá por menor cuantía los valores que a continuación se relacionan, determinados en función de los presupuestos anuales de las entidades públicas expresados en salarios mínimos legales mensuales.

⁶ "Los correctivos de tal vicio, planteados en sede judicial, llevaron a esta Corporación a declarar la nulidad del artículo 46 del Decreto 2474 de 2007 mediante sentencia del 14 de abril de 2010. Luego, en sentencia del 29 de agosto de 2012 se anularon los artículos 1 y 2 del Decreto 3576 de 2009 pues allí se ejerció la potestad reglamentaria incluyendo normas sobre la contratación de mínima cuantía que, como ya se advirtió, no había sido consagrada por la Ley 1150 de 2007; y, posteriormente en sentencia del 29 de abril de 2015, se declaró la cosa juzgada en relación con el cargo de nulidad formulado contra el artículo 3 del Decreto 2025 de 2009, que nuevamente había pretendido reglamentar la mínima cuantía". Ver Sentencia del Consejo de Estado, Sala de Contencioso Administrativo, Sección Tercera Subsección A, Consejero Ponente José Roberto SÁCHICA Méndez. 23 de abril de 2021, radicado 11001-03-26-000-2016-00017-00(56307).

⁷ Ver sentencias Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Sentencia de 14 de abril de 2010, Exp. 11001-03-26-000-2008-00101-00 (36.054).; Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Sentencia de 29 de agosto de 2012, Exp. 11001-03-26-000-2009-00116-00 (37.785) ; Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Sentencia de 29 de abril de 2015, Exp. 11001-03-26-000-2009-00073-00 (37.083)



desbordado las competencias del legislador, lo que llevó a considerar que se debía expedir una norma que regulara dicho proceso.⁸

Es así como solo hasta el año 2011, mediante el artículo 274 de la Ley 1450 de 2011, subrogado por el artículo 94 de la Ley 1474 de 2011, fue consagrado y concebido por ley como una nueva modalidad de selección de contratistas, la contratación de mínima cuantía, modificando el texto dispuesto en el artículo 2° de la Ley 1150 de 2007. Es de anotar que el artículo reseñado, se incorporó dentro de las disposiciones señaladas en el Estatuto de Anticorrupción enfocadas a lograr mayor transparencia en los distintos aspectos de la contratación estatal.

Bajo el entendido anterior, el Legislador consideró la necesidad de establecer una modalidad de selección dentro de la contratación pública con un contenido específico enfocado en un elemento objetivo, como es la cuantía. En efecto, el proceso de selección de mínima cuantía se definió como aquella contratación que, independientemente del objeto a contratar y, siempre y cuando, no se exceda el valor del 10 por ciento de la menor cuantía de la entidad, se debía optar por dicha modalidad de selección de contratistas⁹. Cabe resaltar que lo dispuesto en el artículo 94 citado fue reglamentado mediante el Decreto 2516 de 2011 y, posteriormente, recopilado en el artículo 2.2.1.2.1.2.7 y siguientes del Decreto 1082 de 2015.

Ahora bien, con el fin de impulsar el emprendimiento, crecimiento, sostenibilidad de las empresas, aumentar el bienestar social y generar equidad, se promulgó la Ley 2069 de 2020¹⁰, Ley de Emprendimiento, conforme a la cual, entre otras disposiciones, se establecen medidas de apoyo para las micro, pequeñas y medianas empresas- MIPYMES- , mediante la adopción de incentivos a favor de las mismas dentro del sistema de contratación estatal, como la racionalización y simplificación de los trámites y tarifas¹¹. En esencia, la promulgación de esta norma introdujo modificaciones en aspectos de la contratación estatal enfocadas a promover el emprendimiento, entre esas, se encuentran las disposiciones consagradas en los artículos 30 al 36 del capítulo tercero.

Al respecto, vale la pena resaltar aquellas relacionadas con las reglas de participación de las MIPYMES en el proceso de selección de mínima cuantía.

El artículo 30 de la Ley 2069 de 2020 modificó sutilmente las disposiciones establecidas en la Ley 1150 de 2007 y 1474 de 2011, referentes al procedimiento contractual de mínima cuantía. En efecto, si bien el artículo citado mantuvo la mayoría de aspectos regulados con anterioridad relacionados con esta modalidad de selección; también, cabe destacar que se introdujo la posibilidad de limitar las convocatorias del proceso a MIPYMES o establecimientos que correspondan a la definición de gran almacén¹². Lo anterior, partiendo del presupuesto que, en la normativa vigente hasta el momento, se había dispuesto, en el artículo 94 de la Ley 1474 de 2011, la imposibilidad de aplicar otras reglas diferentes a las contempladas en dicha reglamentación, excluyendo aquellas disposiciones consagradas en el artículo 12 de la Ley 1150 de 2007¹³, enfocadas en la promoción del desarrollo en la contratación estatal. Por lo tanto, en la norma en comento no solo se enfatiza en la importancia de su reglamentación posterior, sino que adicionalmente, permite la promoción o

⁸ Matallana Camacho, E. *Manual de Contratación de la Administración Pública: Reforma de la Ley 80 de 1993*. Bogotá D.C., diciembre de 2015. \$ edición. Pág 643-645


⁹ Ver Sentencia del Consejo de Estado, Sala de Contencioso Administrativo, Sección Tercera Subsección A, Consejero Ponente José Roberto SÁCHICA Méndez. 23 de abril de 2021, radicado 11001-03-26-000-2016-00017-00(56307).

¹⁰ Ley 2069 de 2020. Artículo 1°. **OBJETO.** “La presente Ley tiene por objeto establecer un marco regulatorio que propicie el emprendimiento y el crecimiento, consolidación y sostenibilidad de las empresas, con el fin de aumentar el bienestar social y generar equidad [...]”

¹¹ Ley 2069 de 2020. Artículos 30 al 36.

¹² Ley 2069 de 2020. Artículo 30. MIPYMES y MÍNIMA CUANTÍA. Modifíquese el numeral 5 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, el cual quedará así: [...] PARÁGRAFO PRIMERO. “Las particularidades del procedimiento aquí previsto, así como la posibilidad que tengan las entidades de realizar estas adquisiciones a mipymes o establecimientos que correspondan a la definición de “gran almacén” señalada por la Superintendencia de Industria y Comercio, se determinarán en el reglamento que para el efecto expida el Gobierno Nacional”.



Estudio del Sector soporte del Instrumento de Agregación de Demanda para compras a MiPymes hasta por el monto de la mínima Cuantía.			
	Página	7 de 42	
Versión No.	2022		

participación exclusiva de las micro, medianas o pequeñas empresas dentro de los procesos de contratación de mínima cuantía¹⁴.

Vale la pena resaltar en este punto que, la modalidad de selección de mínima cuantía se caracteriza, entre otros aspectos, por ser un proceso con menores formalidades, razón por la cual teniendo en cuenta que el artículo 12 de la Ley 1150 de 2007 fue modificado por el artículo 34 de la Ley 2069 de 2020, la posibilidad de limitar procesos de contratación de mínima cuantía adelantados por entidades estatales a MIPYMES, quedó supeditada a la expedición de un decreto reglamentario que establezca las reglas y condiciones para su aplicación, razón por la cual y en principio, no sería válido limitar procesos de mínima cuantía a MIPYMES, de conformidad a lo establecido en los artículos 30 y 34 de la Ley 2069 de 2020¹⁵.

Ahora bien, dada la importancia que el Legislador otorgó a la modalidad de selección de mínima cuantía y bajo el entendido que la Ley 2069 de 2020 dispuso que el Gobierno Nacional sería el encargado de definir las particularidades de este proceso de contratación estatal, se expidió el Decreto 1860 de 2021, conforme al cual, y entre otros aspectos, reglamentó los pormenores referentes a la promoción de acceso de las MIPYMES y grandes almacenes al mercado de compras públicas, mediante la modalidad de selección de contratistas por mínima cuantía, modificando así los artículos 2.2.1.2.1.5.1 al 2.2.1.2.1.5.4 del Decreto 1082 de 2015.¹⁶

En efecto, bajo la necesidad de precisar los criterios de la modalidad de selección de mínima cuantía y con el fin de desarrollar los presupuestos señalados en la Ley de Emprendimiento, así como buscar la eficiencia y efectividad de su utilización por parte de las entidades estatales, se otorgó en cabeza de la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente-, como ente rector del sistema de compras públicas¹⁷, la tarea de estructurar un Instrumento de Agregación de Demanda que contemple las reglas para la creación y utilización de catálogos de bienes ofertados por pequeñas, medianas y micro empresas en la Tienda Virtual del Estado Colombiano, de manera similar como se ha venido utilizando para satisfacer las necesidades de las entidades estatales mediante “grandes almacenes¹⁸”, en un plazo no mayor a tres (3) meses contados a partir de la publicación del decreto reseñado¹⁹.

Lo anterior, partiendo de la premisa que dicho Instrumento de Agregación de Demanda permitirá contribuir a la promoción de una verdadera y libre competencia en el mercado en que se despliega la contratación estatal, además de generar una mayor participación y pluralidad de proveedores, aunado al beneficio social y económico que envuelve la aplicación de esta modalidad de selección de contratistas y la promoción de MIPYMES y grandes almacenes en el sistema de compras públicas.

Cabe resaltar que, el proceso de mínima cuantía cobra mayor importancia como figura autónoma cuando concurre con otras modalidades de selección de contratistas, siendo el caso por ejemplo de la concurrencia con el proceso de concurso de méritos o frente a la selección abreviada por Acuerdos Marco de Precios. Dada la especialidad de la mínima cuantía en lo que respecta al procedimiento, los plazos de ejecución y, en general, la independencia del objeto a contratar está será la modalidad de selección de contratistas aplicable para la adquisición de bienes y obras cuyo valor no exceda el diez por

¹⁴ Concepto C- 144 de 2021. Agencia Nacional de Contratación Pública- Colombia Compra Eficiente- Subdirección de Gestión Contractual. Abril 7 de 2021.

¹⁵ Ibidem.


¹⁶ Decreto 1860 de 2021. **Considerando** [...] “para el debido cumplimiento de la Ley 2069 de 2020, se requiere modificar el Decreto 1082 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional, incorporando una regulación detallada de las normas anteriormente citadas para la efectiva aplicación de la Ley de Emprendimiento en el sistema de compras y contratación pública”.

¹⁷ Decreto 4170 de 2011 y demás normas complementarias.

¹⁸ señalados por la Superintendencia de Industria y Comercio.

¹⁹ Decreto 1860 de 2021. **Artículo 2.2.1.2.1.5.4.** Instrumentos de agregación de demanda en la Tienda Virtual del Estado Colombiano para adquisiciones hasta el monto de la mínima cuantía con Mipyme y con grandes almacenes.



Estudio del Sector soporte del Instrumento de Agregación de Demanda para compras a MiPymes hasta por el monto de la mínima Cuantía.			
	Página	8 de 42	
Versión No.	2022		

ciento de la menor cuantía presupuestal de las entidades del Estado y en virtud de los catálogos ofrecidos en la Tienda Virtual del Estado Colombiano.

Finalmente, teniendo en cuenta los principios que orientan el sistema de compras públicas y las misionalidades de esta Agencia, un Instrumento de Agregación de Demanda en función de la promoción y desarrollo del proceso de mínima cuantía estaría orientado a garantizar la pluralidad de oferentes en el mercado, fomentar la sana y libre competencia, la generación de empleo y bienestar social, además de propiciar la eficiencia y eficacia administrativa y presupuestal, generando un impacto positivo en la gestión de los recursos públicos.

Conclusiones de la utilización de una IAD de mínima cuantía.

La modalidad de selección de Contratistas de Mínima Cuantía se caracteriza por su sencillez y rapidez comparado con los demás procesos de selección consagrados en la ley. De hecho, esta modalidad ostenta menos formalidades que permiten que las entidades estatales adquieran bienes, obras y servicios, sin la exigencia de un objeto en especial, que no exceda el diez por ciento de la menor cuantía de las mismas.

En esta línea, este tipo de procesos no solo permite lograr y promover la consecución de los fines de la contratación estatal, sino que, a su vez, este tipo de contratación ofrece mediante sus reglas de selección la satisfacción de las necesidades perseguidas por las entidades estatales, en cortos lapsos de tiempo y bajo la observancia de los criterios de selección objetiva. Lo anterior, sumado a que propicia el fomento de la competencia en el sistema de compras públicas y produce beneficios sociales y económicos.

IAD MIPYMES

Colombia Compra Eficiente, dentro del marco de sus competencias y facultades otorgadas mediante Decreto-Ley 4170 de 2011 y siendo el ente rector del sistema de compras públicas, así como en virtud de lo establecido en la Ley 2069 de 2020, reglamentada mediante Decreto 1860 de 2021, se propone diseñar, estructurar y poner en operación un Instrumento de Agregación de demanda en la Tienda Virtual del Estado Colombiano enfocado en las adquisiciones de bienes por las Entidades Estatales, mediante catálogos ofrecidos por MIPYMES, a través de la modalidad de selección de mínima cuantía.

El Proceso de Contratación objeto del presente documento, tiene como finalidad contribuir a satisfacer la demanda de bienes de las Entidades Estatales al amparo del IAD Mipymes.

Colombia Compra Eficiente en cumplimiento de su función de *"Diseñar, organizar y celebrar los Acuerdos Marco de Precios y demás mecanismos de agregación de demanda"*²⁰ adelanta el Proceso de Contratación para celebrar un Instrumento de Agregación de Demanda y obtener mayor valor por dinero en la prestación y entrega de bienes o servicios provenientes de Mipymes, al incrementar la eficiencia en los procesos de cada Entidad Compradora y aprovechar las economías de escala.

²⁰ Decreto Ley 4170 de 2011.



2. DEFINICIONES

Para los fines de este proceso de selección, a menos que expresamente se estipule de otra manera, los términos deben entenderse de acuerdo con la definición contenida en el artículo 2.2.1.1.1.3.1 del Decreto 1082 de 2015 y el Anexo 1 - Definiciones. Los términos no definidos deben entenderse de conformidad con su significado natural y obvio.

De igual forma, el artículo 29 del Código Civil establece: “**ARTÍCULO 29. <PALABRAS TÉCNICAS>**. Las palabras técnicas de toda ciencia o arte se tomarán en el sentido que les den los que profesan la misma ciencia o arte; a menos que aparezca claramente que se han formado en sentido diverso.”, lo que conlleva a que se definan palabras que corresponden a modismos, es decir, una expresión que se usa dentro del ámbito informal, cuyo significado no puede ser deducido a partir de las palabras que lo componen, sino que es necesario conocer cuál es su significado, aunque a veces se puede deducir.

Tabla 2. Definiciones

Definiciones	
MIPYMES	Micro, pequeñas y medianas empresas
Catálogo	Es la ficha que contiene: (a) la lista de los bienes; (b) las condiciones de su contratación que están amparadas por el Acuerdo Marco, incluyendo el precio o la forma de determinarlo; y (c) la lista de los Proveedores que hacen parte del Acuerdo Marco.
Cotización	Es la Oferta presentada por el Proveedor en la Operación Secundaria como respuesta a una Solicitud de Cotización generada por la Entidad Compradora en la Tienda Virtual del Estado Colombiano.
EMIS	Es la plataforma privada de reportes, estudios e información financiera de diversos sectores industriales de Colombia. La plataforma cuenta con información de más de 130.000 empresas del país auditadas por la Cámara de Comercio.
Entidades Compradoras	Son las entidades: (a) a las que se refiere el artículo 2 de la Ley 80 de 1993; (b) a las que se refieren los artículos 10, 14 y 24 de la Ley 1150 de 2007; y (c) que por disposición de la Ley deban aplicar la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2007 o cualquier otra Entidad Estatal, que, de manera autónoma, decida comprar por medio del presente Acuerdo Marco.
Oferta	En la Operación Principal es la propuesta presentada por los interesados en ser Proveedores del suministro de Servicios de Nube al amparo del Acuerdo Marco en los términos del presente documento.
Operación Principal	Es el grupo de estudios, actividades y negociaciones adelantadas por Colombia Compra Eficiente para la celebración del Acuerdo Marco y el acuerdo entre Colombia Compra Eficiente y los Proveedores para la adquisición del suministro de Servicios de Nube.
Operación Secundaria	Son las actividades que deben adelantar en la ejecución del Acuerdo Marco: (i) la Entidad Compradora para comprar, recibir y pagar el suministro de los Servicios de Nube; y (ii) el Proveedor para cotizar, prestar y facturar el suministro de los Servicios de Nube.
Orden de Compra	Es un contrato bilateral celebrado mediante la transacción de bienes y/o servicios negociados a través de la Tienda Virtual del Estado Colombiano celebrada entre el Proveedor y la Entidad Compradora.



Proponente	Es quien presenta una Oferta a Colombia Compra Eficiente en desarrollo del proceso de licitación pública para seleccionar los Proveedores del Acuerdo Marco.
Proveedor	Es quien ha sido seleccionado como resultado de la licitación pública y que suscribe el Acuerdo Marco con Colombia Compra Eficiente.
SECOP	Es el Sistema Electrónico de Contratación Pública.
Solicitud de Cotización	Es el evento creado por la Entidad Compradora en la Tienda Virtual del Estado Colombiano que inicia el proceso de selección abreviada por compra de Catálogo derivada del Acuerdo Marco, solicitando a los Proveedores la presentación de su Cotización para la adquisición de Tiquetes Aéreos que requiera la Entidad Compradora
Tienda Virtual del Estado Colombiano – TVEC–	Es el aplicativo del SECOP que Colombia Compra Eficiente ha puesto a disposición de las Entidades Compradoras y de los Proveedores través del cual deben hacerse las transacciones del Acuerdo Marco regulada por la Ley 527 de 1999

3. ASPECTOS GENERALES DEL SECTOR

3.1. Entorno Económico

3.1.1. Contexto Nacional

De acuerdo con el artículo 2 de la Ley 905 del 2 de agosto de 2004²¹, que modifica la Ley 590 de 2000, las micro, pequeñas y medianas empresas son todas las unidades de explotación, en cualquiera de los sectores productivos, realizada por persona natural o jurídica, de acuerdo con los siguientes parámetros:

Tabla 3 Clasificación empresarial ley 905 de 2004

PARÁMETRO	PLANTA DE PERSONAL	ACTIVOS TOTALES EN SMLV
Mediana	51 a 200	5.001 a 30.000
Pequeña	11 a 50	501 a 5.001
Micro	1 a 10	< 501

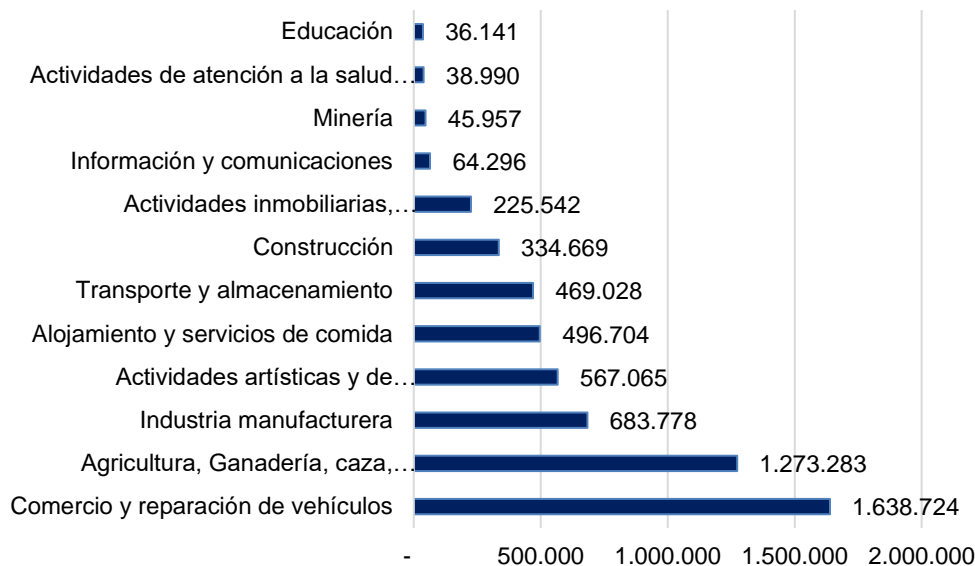
Según el informe “Sector Mipyme en Colombia: entre la informalidad y la formalización”, Fedesarrollo (2020), las mipymes representan más del 90% del sector productivo nacional, generan cerca del 35% del PIB y el 80% del empleo nacional, no obstante, dicho sector también se caracteriza por la baja productividad de los factores (Siendo Colombia un país de renta media alta- PRMA, dicho grupo de países presentan una contribución al PIB del 45%, principalmente a través del sector informal de servicios), la alta informalidad que conlleva poco desarrollo tecnológico (El sector informal de servicios es el que mayor contribución presenta en cuanto a contratación de mano de obra, sin embargo dichas contrataciones son en su mayoría precarias), la escasa formación de capital humano, el reducido acceso al crédito (existe escasa información sobre

²¹ Ley 905 de 2004 (2 de agosto), por medio de la cual se modifica la Ley 590 de 2000 sobre promoción del desarrollo de la micro, pequeña y mediana empresa colombiana y se dictan otras disposiciones. Diario Oficial 45.628 http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_0905_2004.html



los beneficios de acceder a fuentes de financiamiento además de no contar con una oferta crediticia centrada en sus necesidades, lo cual los hace vulnerables a contingencias inesperadas del mercado) y por ende la baja calidad del producto.

Según información de la Revista de Economía y Administración, 2021 las ramas más dinámicas, en su orden, fueron Comercio y reparación de vehículos, seguido de Agricultura e industria manufacturera. En parte dicho comportamiento es explicado por la dinámica de la informalidad en dichos sectores: “Son actividades que las puede desarrollar un individuo sin necesidad de cumplir con los requerimientos contractuales de forma individual y, de igual forma, contratar ayudantes sin el lleno de los requisitos”²², tal como lo muestra el gráfico siguiente:



Gráfica 1 Cantidad de microempresas por actividad económica

Fuente: Revista de economía y administración, 2021. Sector Mipyme en Colombia: Entre la Informalidad y la Formalización²³

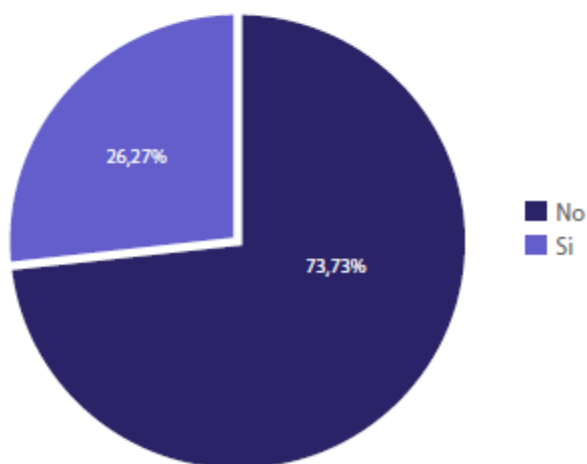
A pesar de la existencia de un gran número de Mypimes en la economía nacional, la participación de dichas empresas en los procesos de contratación pública es reducida frente a los indicadores de grandes empresas, tal como lo indica el informe de ACOPI, 2018-2020, “Mipymes y compras públicas en Colombia”, en el que se realizó la aplicación de un formato de encuesta a las empresas afiliadas a ACOPI y/o a Las cámaras de comercio del país afiliadas a Confecámaras (Se obtuvo una muestra representativa de 316 empresas, al 95% de confianza y 5% de error). Según dicha información, el 73% de las mipymes no tenían registro del RUP (Registro único de proponentes) y el 45% no conocen el trámite, de manera que una proporción mayoritaria de empresas mipymes se encuentran excluidas de la realización de procesos contractuales con instituciones estatales.

²² Revista de economía y administración, 2021. Sector Mipyme en Colombia: Entre la Informalidad y la Formalización. Ver en: <https://revistas.uao.edu.co/ojs/index.php/REYA/article/view/321/276>

²³ Ver en: <https://revistas.uao.edu.co/ojs/index.php/REYA/article/view/321/276>



La empresa tiene RUP vigente.

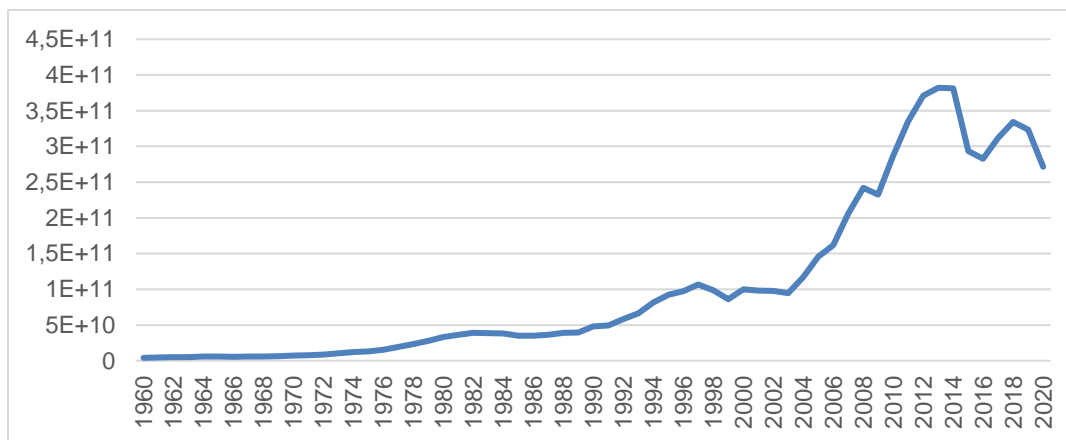


Gráfica 2. Vigencia del RUP en las mipymes

Fuente: ACOPI, 2018-2020, “Mipymes y compras públicas en Colombia”

De manera complementaria, el 51% de las mipymes afirmaron estar interesadas en participar en procesos de contratación pública, sin embargo, el proceso de capacitación para participar en contratación pública es deficiente, dado que el 65% de los encuestados otorgaron calificaciones negativas a la oferta de capacitaciones en contratación Estatal.

3.1.2. PIB desde el Enfoque de la Producción

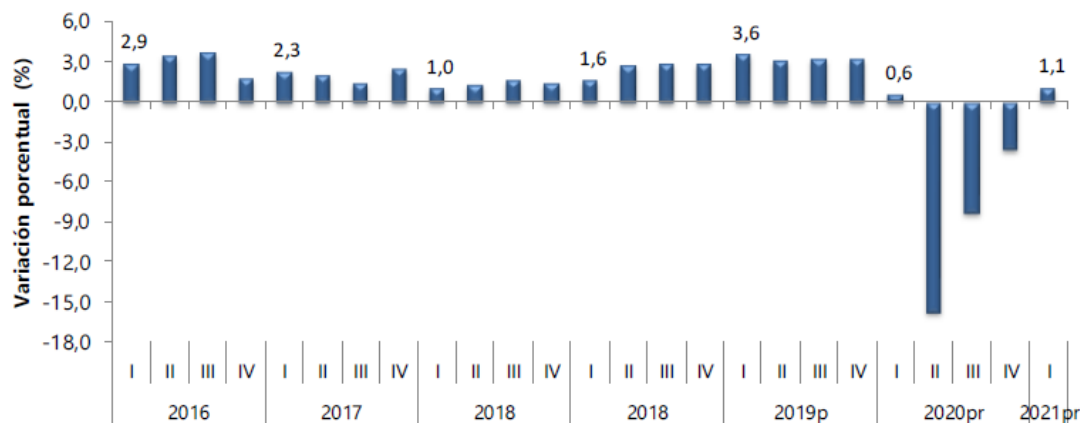


Gráfica 3. PIB desde el enfoque de la producción

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)



Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), el cálculo del Producto Interno Bruto (PIB) se puede realizar de tres formas: (a) desde la demanda, (b) desde la oferta, y (c) desde los ingresos generados. Para efectos de este documento se toma el Producto Interno Bruto (PIB) desde el punto de vista de la oferta y del gasto. Para el caso de PIB desde el punto de vista de la oferta (producción) este cálculo lo hace el DANE por producto agregado, es decir, sumando los valores agregados que añaden las empresas de diferentes etapas de producción en todos los sectores.



Fuente: **DANE, Cuentas nacionales**

¹Series encadenadas de volumen con año de referencia 2015

P^{pr}preliminar

P^{pr}provisional

Gráfica 4. Producto interno bruto (PIB), tasas de crecimiento en volumen. 2015-I-2021pr-1

Fuente: Boletín técnico PIB. DANE. Disponible en: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/bol_PIB_ltrim21_produccion_y_gasto.pdf

Las cuentas trimestrales del DANE, permiten la visualización del comportamiento del corto plazo del PIB. En el primer trimestre de 2021, el PIB crece a una tasa del 1,1 respecto al primer trimestre del año anterior, indicando proceso de recuperación productiva del país frente el choque económico derivado de la crisis sanitaria de la pandemia.

Según el DANE, las actividades económicas que más contribuyen al valor agregado son:

La industria manufacturera: crece a una tasa de 7.0% y contribuye en 0,9 puntos porcentuales a la variación anual.

La administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales: Crece a una tasa de 3,5% y contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual.

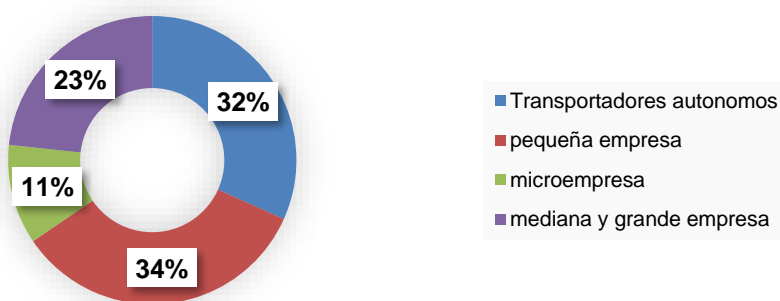
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca: Crece a 3,3% 7 contribuye 0,3 puntos porcentuales a la variación anual



3.1.3. Generación de Empleos

Según la Revista de economía y administración, 2021, las mipymes emplean al 77% del total de población ocupada en Colombia, dejando el 23,3% para la mediana y gran empresa.

Participación de personal ocupado por categoría de trabajo



Gráfica 5. Participación de personal ocupado por categoría de trabajo

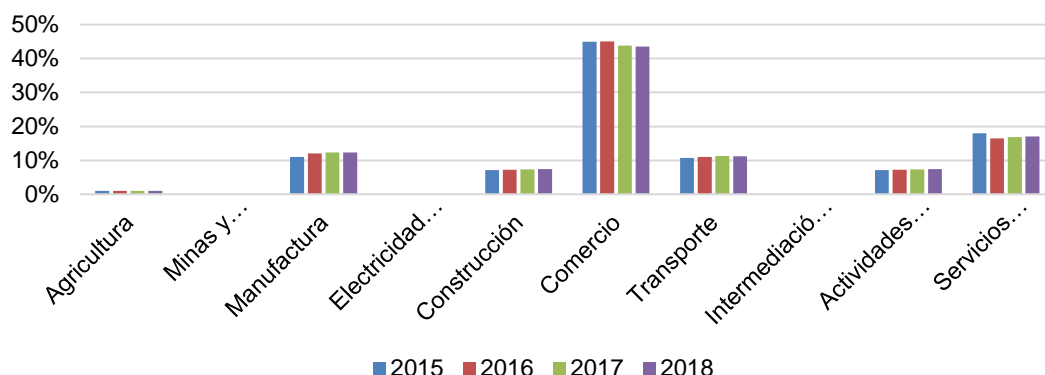
Fuente: Revista de economía y administración, 2021. Sector Mipyme en Colombia: Entre la Informalidad y la Formalización²⁴

De forma complementaria, el sector de Comercio es el que más personal ocupa personal, seguido de los Servicios comunales y la Industria, por la fácil contratación a través de la informalidad,

²⁴ Ver en: <https://revistas.uao.edu.co/ojs/index.php/REYA/article/view/321/276>



Participación porcentual del personal ocuado por ramas de actividad



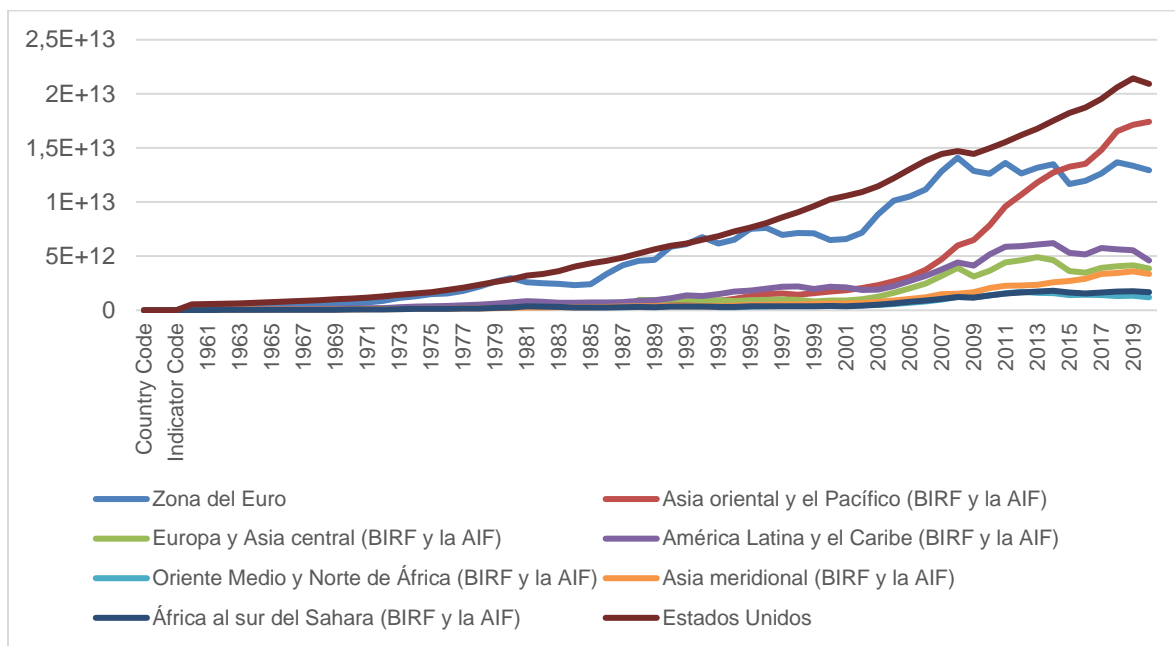
Gráfica 6. Participación porcentual del pesonal ocupado dentro de las ramas de la actividad

Fuente: Revista de economía y administración, 2021. Sector Mipyme en Colombia: Entre la Informalidad y la Formalización

3.2. Entorno internacional

Como resultado de los continuos brotes de COVID -19, y el proceso paulatino de reapertura de las economías nacionales, el Banco Mundial pronosticó un crecimiento del 4,1 % en el producto interno bruto mundial para el año 2022. Según el Banco mundial “Aunque se proyecta que la producción y la inversión en las economías avanzadas volverán a las tendencias previas a la pandemia el próximo año, en los mercados emergentes y las economías en desarrollo se mantendrán muy por debajo de dichas tendencias.”

Hoy en día la incertidumbre respecto a la dinámica de la economía mundial permanece, manteniendo un escenario de inestabilidad y volatilidad.



Gráfica 7. Perspectivas de producción mundial. 1961-2020

Fuente: Perspectivas económicas mundiales. Banco mundial. Consulta realizada el 30/07/2021. Disponible en: <https://databank.bancomundial.org/reports.aspx?source=2&series=NY.GDP.MKTP.CD&country=>

De acuerdo con la gráfica anterior, Estados Unidos conserva cierta distancia respecto a agregados de producción continentales, senda de crecimiento marcado que se presenta desde la década de los 70's. Por otro lado, los países de la zona euro se vieron fortalecidos por la creación de la unión europea y sus dinámicas de integración social y monetaria, no obstante, en la última década su senda de crecimiento perdió impulso a raíz de comportamientos particulares de sus miembros como es el caso de Grecia y Gran Bretaña. El caso de Asia Oriental y el pacífico, es particularmente interesante toda vez que ha experimentado un explosivo auge desde inicios de los años 2000, superando, entre 2013 a 2020 a la producción europea.

3.3. Marco Regulatorio

El marco regulatorio aplicable, normas técnicas, especificaciones, regulaciones del sector, gravámenes, entre otros, que se relacionan a continuación son algunos de los aplicables al proceso de selección que se pretende adelantar y la posterior ejecución del Acuerdo Marco, aclarando que las leyes y normativa son de obligatorio cumplimiento, indistintamente que se encuentre relacionadas, o no, en este documento; y el desconocimiento de las mismas no exime a las partes de su responsabilidad:



Tabla 4. Marco regulatorio aplicable

Ítem	Número	Tema	Tipo/Sector
1	Decreto Ley 4170 de 2011	La Agencia Nacional de Contratación Pública- Colombia compra Eficiente, es el ente rector en materia de compras públicas.	Todos los sectores
2	Ley 80 de 1993	Se establecieron algunas excepciones a la regla general de modalidad de selección de licitación pública previstas en el numeral 1° del artículo 24 del literal a) al m) , entre ellas se incluyó, dentro de los eventos de contratación directa, el proceso de menor cuantía	Todos los sectores
3	Ley 1150 de 2007	Ratificación de la licitación pública como la regla general de selección en la contratación estatal	Todos los sectores
4	Ley 2069 de 2020	Ley de Emprendimiento, conforme a la cual, entre otras disposiciones, se establecen medidas de apoyo para las micro, pequeñas y medianas empresas- MIPYMES- , mediante la adopción de incentivos a favor de las mismas dentro del sistema de contratación estatal	Todos los sectores
5	Ley 2069 de 2020	Establece la posibilidad de limitar procesos de contratación de mínima cuantía adelantados por entidades estatales a MYPYMES	Todos los sectores

3.4. Normas técnicas o certificaciones internacionales

Según información de del Ministerio de Comercio Industria y Turismo, a través del informe “Colombia Productiva”, entre 2018 y 2019: “El 65,2 % de las empresas no cuenta con algún tipo de certificación de calidad. En el 34,8 % que sí tiene alguna certificación, se destaca que el 35,1 % ha sido avalada con la ISO 9001, la mínima que debe tener una Pyme para ser competitiva”²⁵.

Las certificaciones en mención son de alta importancia toda vez que determinan en el nivel de competitividad tanto local como internacional.

²⁵ Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo: <https://www.mincit.gov.co/prensa/noticias/industria/premio-colombiano-calidad-para-la-exportacion>



Tabla 5. Normas Internacionales

Ítem	Número	Descripción	Tipo/Sector
1	SCRUM ²⁶	<p>Es una metodología ágil y flexible cuyo objetivo es maximizar el retorno de la inversión de una empresa (ROI), basada en que una vez sea construida la principal funcionalidad del cliente ir aumentando las funcionalidades del desarrollo con base en la inspección continua, adaptación, autogestión e innovación.</p> <p>Los principales actores del modelo SCRUM son:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Scrum Master: Persona que lidera el equipo, encargado de vigilar que se cumplan las reglas y la metodología pactada, trabaja en conjunto con el Product Owner para maximizar el ROI • Product Owner: Representante de los accionistas y clientes que usan el software. Se focaliza en el negocio y las necesidades de este, su propósito es entregar un ROI superior al dinero invertido y tiene la autoridad para priorizar funcionalidades del desarrollo. • Team: es el equipo de profesionales con conocimiento los conocimientos técnicos necesarios para desarrollar el proyecto de manera conjunta cumpliendo con los objetivos trazados en cada sprint. 	Todos los sectores
2	ISO 9001:2015 ²⁷	<p>La norma ISO 9001:2015 es una norma internacional de sistemas de gestión de calidad (SGC) publicada por ISO (Organización Internacional de Normalización), la cual proporciona políticas, procesos procedimientos documentados y registros necesarios para ayudar a las organizaciones a controlar y optimizar sus procesos para de esta manera contribuir a la mejora de la calidad de sus productos y servicios. La norma ISO 9001:2015 proporciona un conjunto de directrices con el cual se garantiza que no se omita ningún elemento importante necesario para que el SGC sea exitoso.</p>	Todos los sectores

3.5. Compras públicas sostenibles

El ministerio del Medio Ambiente estableció una estandarización de los criterios de sostenibilidad²⁸ en las compras públicas, cuyos bienes y servicios a los que aplica dichas fichas son:

- Computadores
- Impresoras, Ratón
- Mobiliario de Oficina
- Papel fotocopia
- Lapicero promocional
- Baldosas, cerámicas
- Cemento
- Ahorradores de Agua
- Ladrillos
- Luminarias
- Pinturas
- Aceites comestibles

²⁶ Fuente: Colombia compra Eficiente, Tomado de IAD de Software por catálogo

²⁷ Fuente: Colombia compra Eficiente, Tomado de IAD de Software por catálogo

²⁸ Fuente: Ministerio del medio Ambiente, disponible en: https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/06/Infografia_Fichas_tecnicas_con_criterios_de_sostenibilidad_Generalidades.pdf

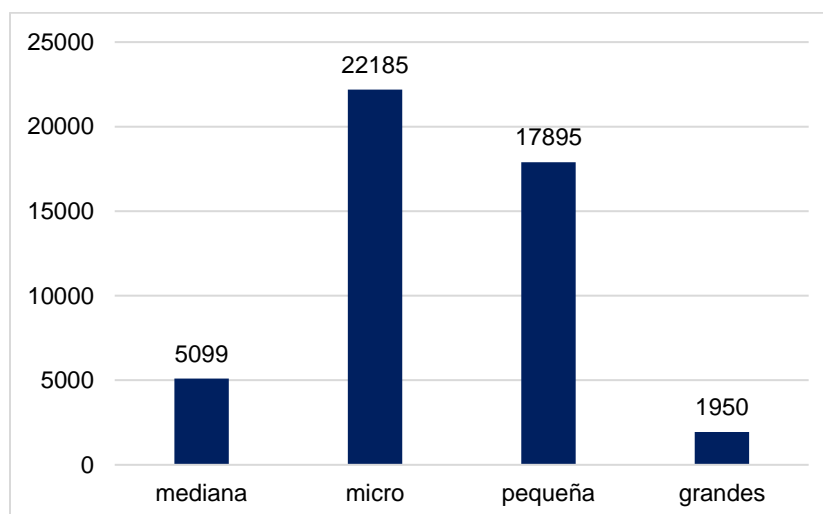


- Café
- Control de Plagas
- Detergentes
- Tarjetas plásticas
- Servicios de aseo
- Servicio de cafetería
- Servicio de seguridad
- Servicio de aceites lubricantes
- Combustible
- Llantas
- Mantenimiento de Vehículos
- Industria Gráfica
- Textiles
- Gránulos de Caucho Reciclado.

De manera que en caso de que algún catálogo de productos incluyera un bien o servicio de los anteriormente señalados, la empresa interesada en participar del IAD Mipymes, debe realizar el respectivo trámite de diligenciamiento de la ficha de sostenibilidad ante el Ministerio del Medio Ambiente.

4. ANÁLISIS DE LA OFERTA

De acuerdo con la información EMIS para los años fiscales 2018, 2019 y 2020, existe un registro de 47.129 empresas que encuentran coincidencia con los parámetros de clasificación empresarial reseñada en la tabla anterior (parámetros respecto al número empleados y a la cantidad de SMLV de sus activos), de las cuales, 5.099 corresponden a medianas empresas, 22.099 a microempresas, 17.895 a pequeñas y 1950 a grandes empresas.

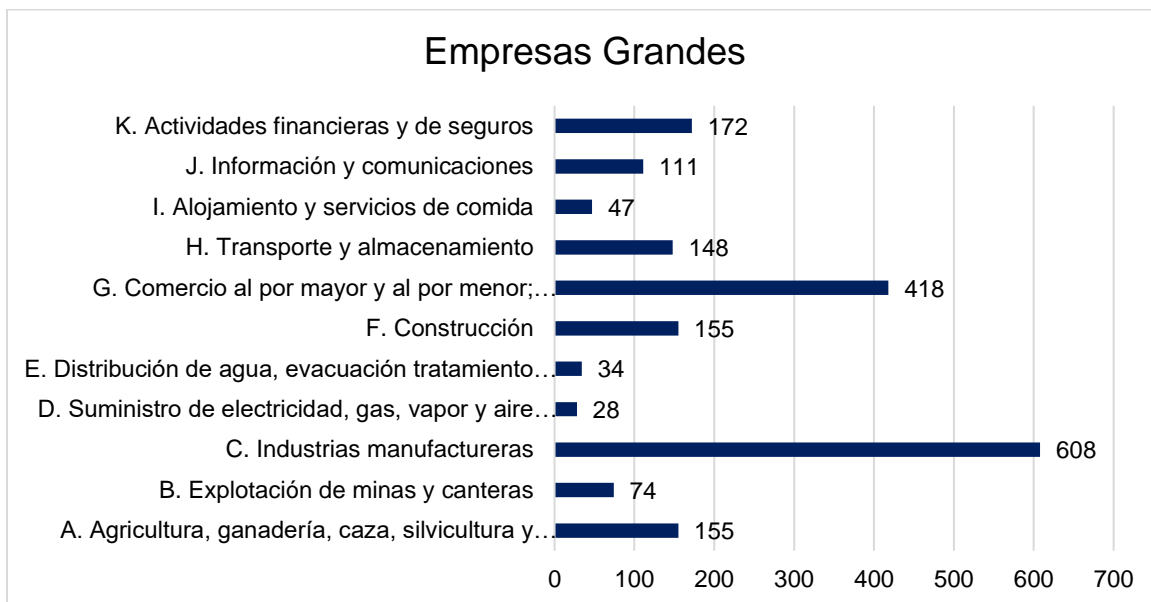


Gráfica 8. Tamaño empresarial en base de datos EMIS según clasificación de ley 905 del 2 de agosto de 2004

Fuente: Base de información EMIS



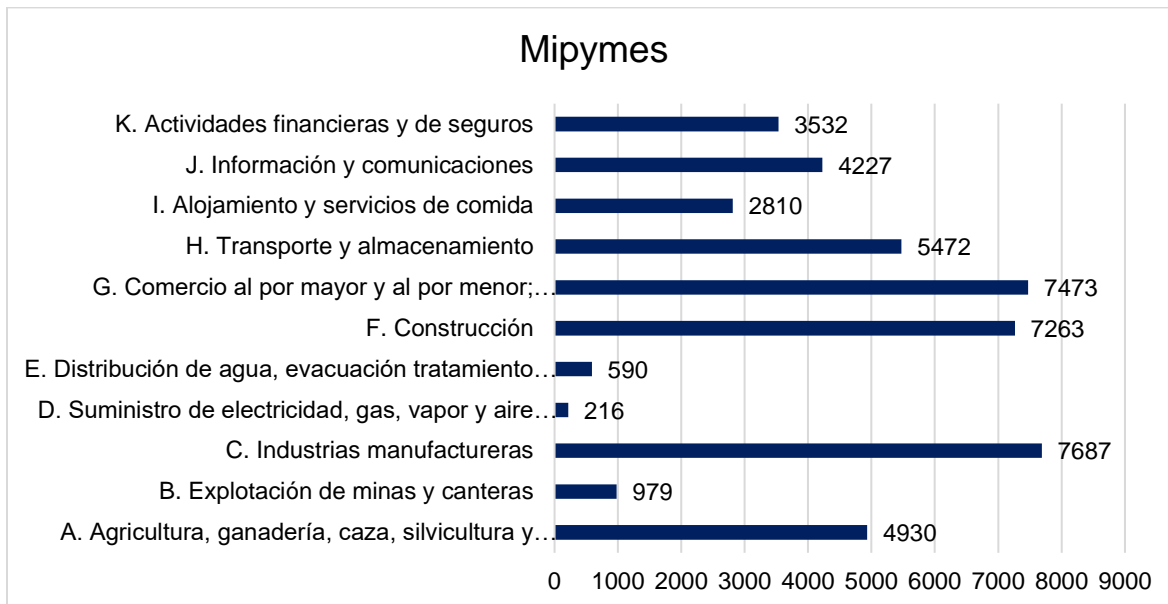
Las grandes empresas se dedican principalmente a la realización de actividades económicas relacionadas con la industria manufacturera (608 empresas), y actividades de comercio al por mayor y al por menor (418 empresas), tal como lo muestra el gráfico siguiente:



Gráfica 9. Empresas de tamaño grande de acuerdo con la actividad económica desarrollada

Fuente: Base de información EMIS

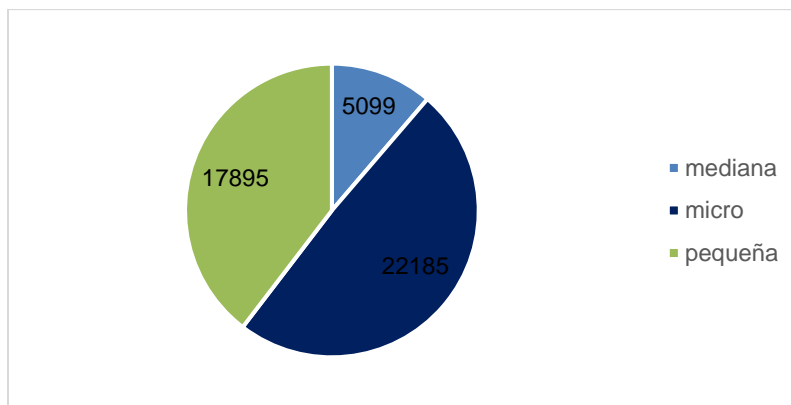
Por otro lado, las mipymes, se caracterizan por la vinculación de un mayor número de empresas a la realización de las actividades económicas (las mipymes vinculan un total de 45174 empresas frente a 1.950 grandes empresas). De manera complementaria, las mipymes realizan principalmente actividades de la industria manufacturera (7.687), el comercio (7.473), y la construcción (7263 empresas).



Gráfica 10. Empresas mipymes de acuerdo con la actividad económica desarrollada

Fuente: Base de información EMIS

Al interior de las mipymes, las microempresas representan 49% del total de las mipymes, seguido por las pequeñas (40%) y las medianas empresas (11%).

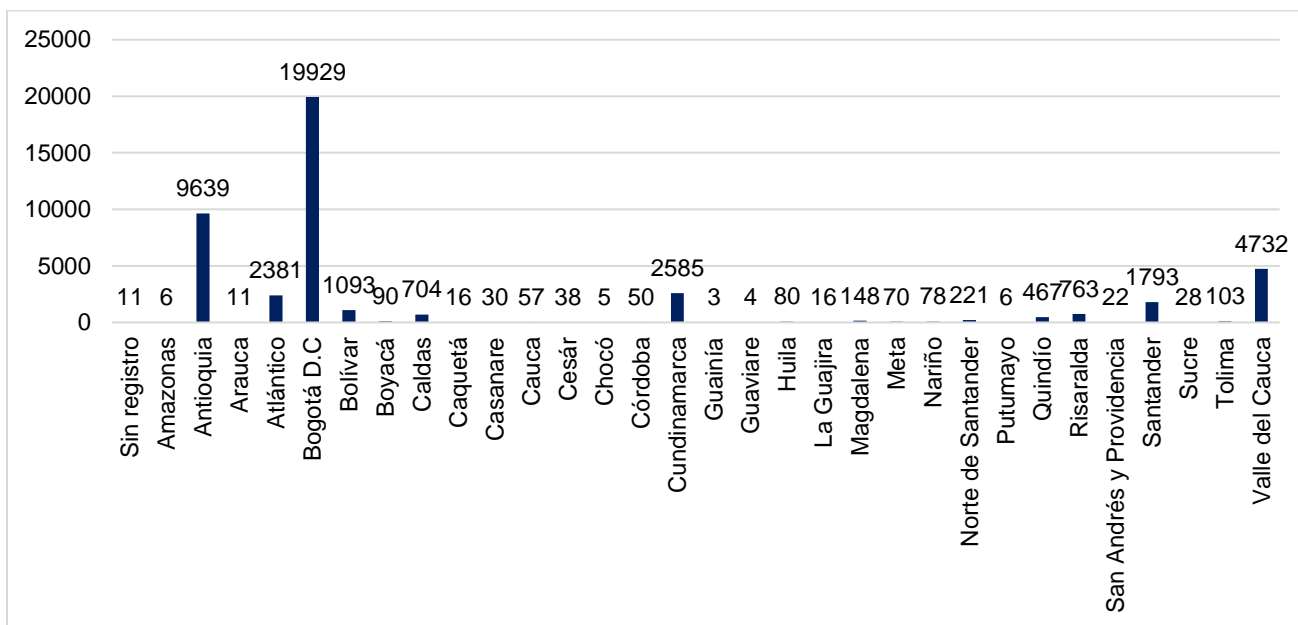


Gráfica 11. Participación de los diferentes tamaños empresariales dentro de las mipymes

Fuente: Base de información EMIS

Las regiones en las que hacen presencia las mipymes son mayoritariamente: Bogotá con 44% del total de empresas, Antioquia con el 21%, Cundinamarca con el 6%, Atlántico con el 5% y Santander con el 4%, tal como lo muestra la figura siguiente:





Gráfica 12. Región en la que hacen presencia las mipymes

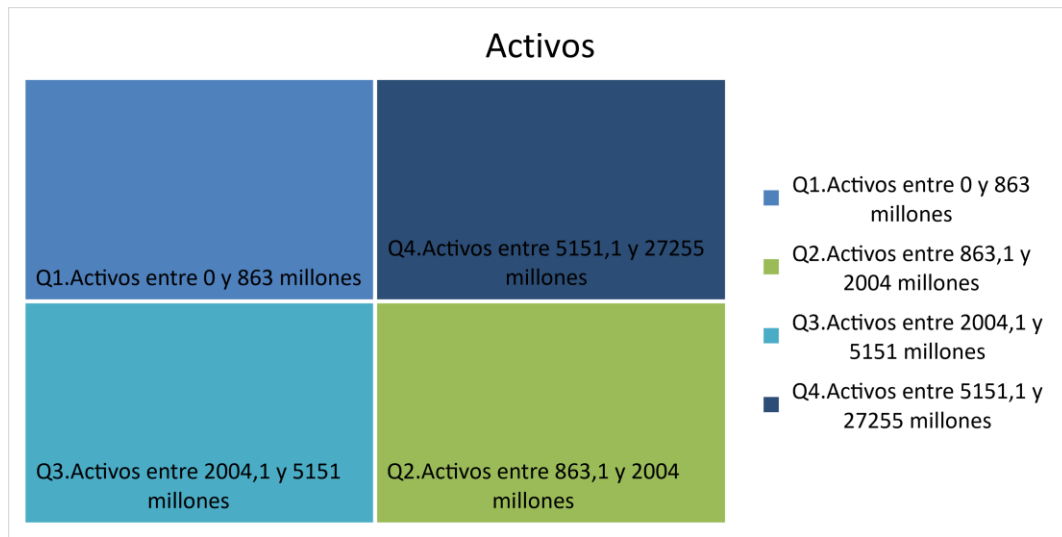
Fuente: Base de información EMIS

4.1. Análisis financiero del sector (Indicadores financieros y organizacionales)

A partir de una muestra representativa tomada de los posibles proveedores MiPymes en Colombia, empleando como herramienta la base de datos de estados de resultados de EMIS, se obtuvo la información financiera de los proveedores.

Información financiera de la mipymes

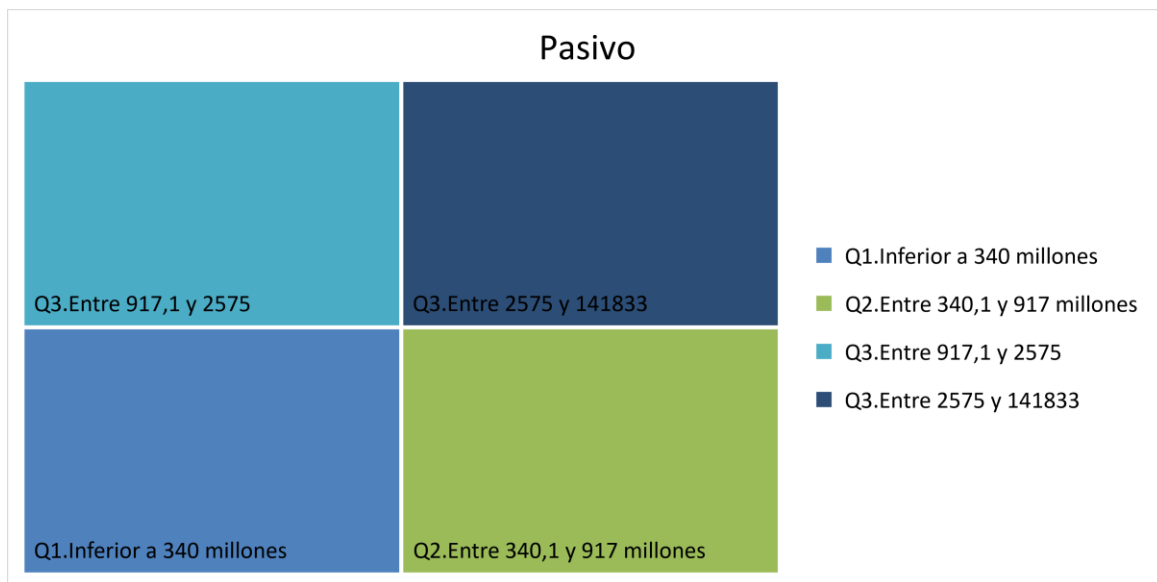
El total de activos de las mipymes, visto desde una perspectiva de cuartiles de distribución (distribución de información dividida en 4 partes, la distribución más baja, la distribución medianamente baja, la distribución promedio y la distribución superior), indica que el 25% de activos más bajos de la muestra presenta ingresos entre 0 y 863 millones de pesos, el 25% de los activos medianamente bajos cuenta con valores de entre 863,1 y 2004 millones, el 25% de los activos promedio se encuentra entre 2004,1 y 5151 millones, y el 25% superior presenta activos de entre 5151,1 y 27255 millones, siendo este último valor el límite superior de la distribución total de activos.



Gráfica 13. Cuartiles de activos totales de las mipymes

Fuente: Base de información EMIS

Frente a la información financiera de los pasivos de las mipymes, visto desde una perspectiva de cuartiles de distribución, indica que el 25% de pasivos más bajos de la muestra presenta inferiores a 340 millones de pesos, el 25% de los pasivos medianamente bajos cuenta con valores de entre 340,1 y 917 millones, el 25% de los activos promedio se encuentra entre 917,1 y 2575 millones, y el 25% superior presenta pasivos de entre 2575,1 y 141833 millones, siendo este último valor el límite superior de la distribución total de pasivos.

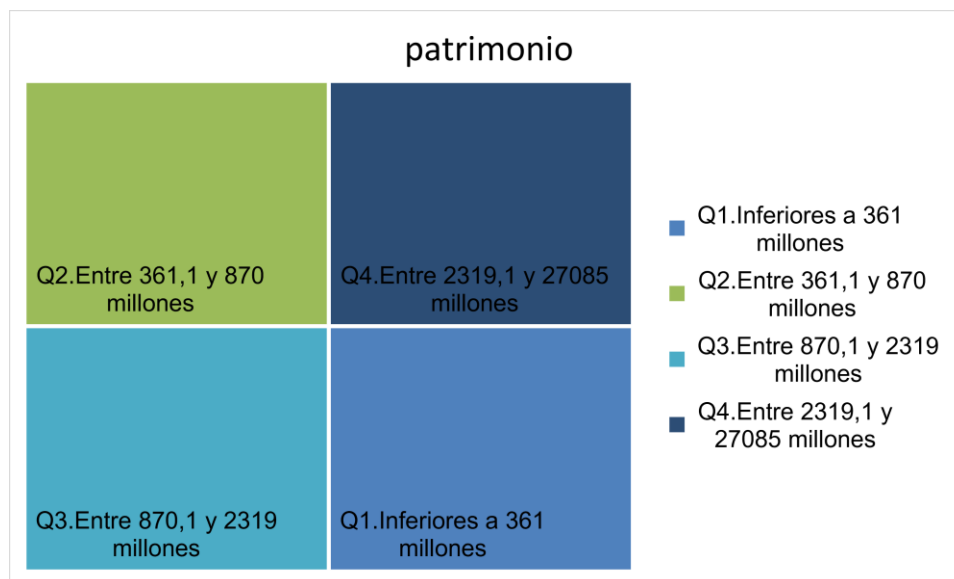


Gráfica 14. Cuartiles de pasivos totales de las mipymes



Fuente: Base de información EMIS

La información financiera del patrimonio de las mipymes indica que el patrimonio financiero más bajo es de -139889 millones de pesos, el patrimonio superior de la distribución es 27085 millones, en tanto que el patrimonio promedio se ubica en 1986 millones de pesos.



Gráfica 15. Patrimonio

Fuente: Base de información EMIS

5. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

Colombia Compra Eficiente busca a través del análisis de la demanda de las Entidades Estatales, determinar las necesidades de las Entidades Estatales para la adquisición del [bien o servicio objeto del acuerdo marco] a través del análisis de sus procesos de contratación, así como otras variables vinculadas al análisis.

Para completar esta información anterior, Colombia Compra Eficiente también sostuvo reuniones con el Gremio, Grupos de interés, Entidades Estatales, entre otros. [Detallar en esta sección los gremios pertinentes, o sectores, u otras entidades que colaboraron en la etapa previa de planeación, y ajustar la redacción.]

5.1. Análisis de la contratación de las Entidades Estatales

El parágrafo 5o del artículo 2o de la Ley 1150 de 2007 establece las condiciones del acuerdo marco, de las cuales se resalta:

“PARÁGRAFO 5o. Los acuerdos marco de precios a que se refiere el inciso 2 del literal a) del numeral 2 del presente artículo, permitirán fijar las condiciones de oferta para la adquisición o suministro de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización a las entidades estatales durante un período de tiempo determinado, en la forma, plazo y condiciones de entrega, calidad y garantía establecidas en el acuerdo.



La selección de proveedores como consecuencia de la realización de un acuerdo marco de precios, le dará a las entidades estatales que suscriban el acuerdo, la posibilidad que mediante órdenes de compra directa, adquieran los bienes y servicios ofrecidos.

En consecuencia, entre cada una de las entidades que formulen órdenes directas de compra y el respectivo proveedor, se constituirá un contrato en los términos y condiciones previstos en el respectivo acuerdo.

*El Gobierno nacional señalará la entidad o entidades que tendrán a su cargo el diseño, organización y celebración de los acuerdos marco de precios. El reglamento establecerá las condiciones bajo las cuales el uso de acuerdos marco de precios, **se hará obligatorio para todas las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.***

Los Organismos Autónomos, las Ramas Legislativa y Judicial y las entidades territoriales en ausencia de un acuerdo marco de precios diseñado por la entidad que señale el Gobierno nacional, podrán diseñar, organizar y celebrar acuerdos marco de precios propios.” (Negrilla y subraya fuera de texto).

Por lo tanto, todas las entidades de la Rama Administrativa, o Ejecutiva, se encuentra Obligadas a comprar a través del Acuerdo Marco, sin hacer distinción de los procesos que sean adelantados a través de las plataformas del SECOP I o II, así como las disposiciones consagradas en la Ley 1955 de 2019, por la cual se adopta el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 al respecto en cuanto la obligatoriedad de utilización de los Acuerdos Marco según el artículo 41.

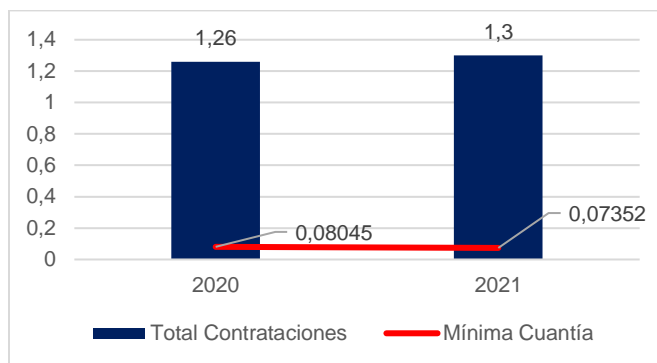
Con el fin de conocer la forma en que las Entidades Estatales contratan bienes de mínima cuantía, la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente- revisó la información de contratación para disponible en la plataforma de “Análisis Cubo del Gasto” de Colombia Compra eficiente.

La plataforma de “Análisis Cubo del Gasto” de Colombia Compra eficiente, establece una categorización de los diferentes de productos y servicios empresariales demandados por las entidades Estatales y que se han materializado a través de diferentes modalidades de contratación pública. Dicha categorización, se establece de acuerdo con los sectores económicos del Código de Naciones Unidas, de la siguiente manera:



En dicho sentido, la demanda de entidades estatales se puede ver reflejada en el volumen de contrataciones Estatales realizadas para los años 2020 y 2021



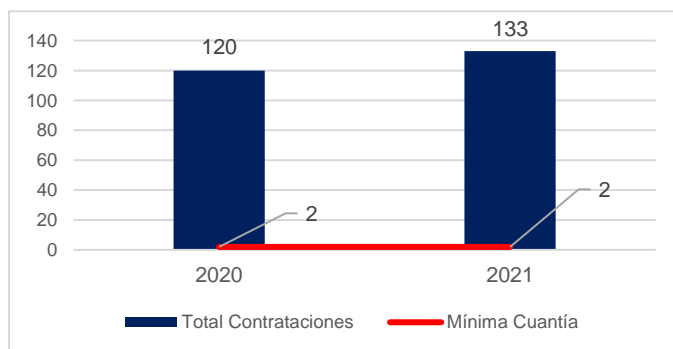


Gráfica 16. Número de contratos celebrados (firmados) entre 2020 y 2021 (datos en millones).

Fuente: Análisis Cubo del Gasto, CCE.

De acuerdo con la ilustración anterior, el volumen total de contrataciones para el año 2020 fue de 1,26 millones de contratos, en tanto que para 2021 se estableció en 1,3 millones. Para el caso específico de las contrataciones de mínima cuantía, dichos valores se establecieron en 0,08 millones de contratos y 0,07 millones de contratos para los años 2020 y 2021 de manera respectiva, representando el 2% del número total de contrataciones anuales.

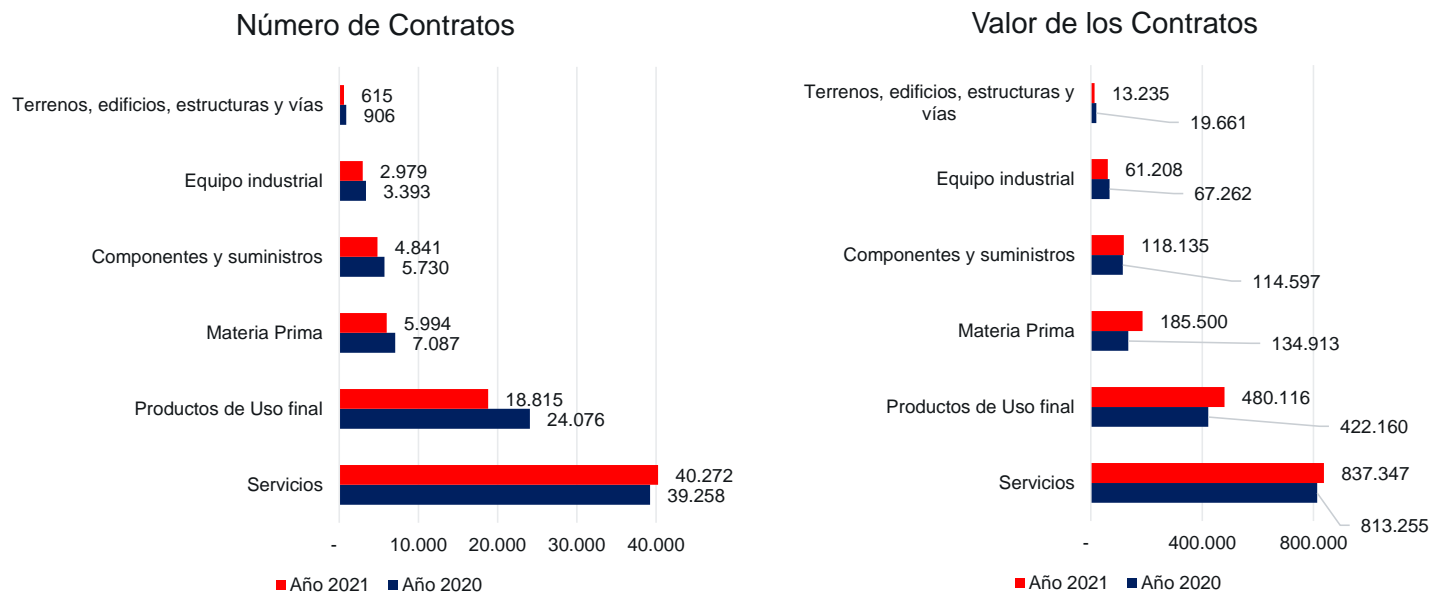
De manera complementaria, el valor de las contrataciones de mínima cuantía para los dos años en referencia, se ubicaron en 2 billones de pesos.



Gráfica 17. Valor de las contrataciones celebradas (firmadas) entre 2020 y 2021 (datos en billones de pesos).

Fuente: Análisis Cubo del Gasto, CCE.

Ahora bien, la demanda Estatal que ha celebrado contrataciones de mínima cuantía durante los años en referencia, lo han realizado principalmente al sector servicios, tanto desde el punto de vista del volumen de contrataciones celebradas, como desde el punto de vista del valor efectivamente contratado, tal como lo muestra la ilustración siguiente:



Gráfica 18. . Número de contratos celebrados (datos en miles) y Valor de las contrataciones celebradas (datos en millones de pesos).

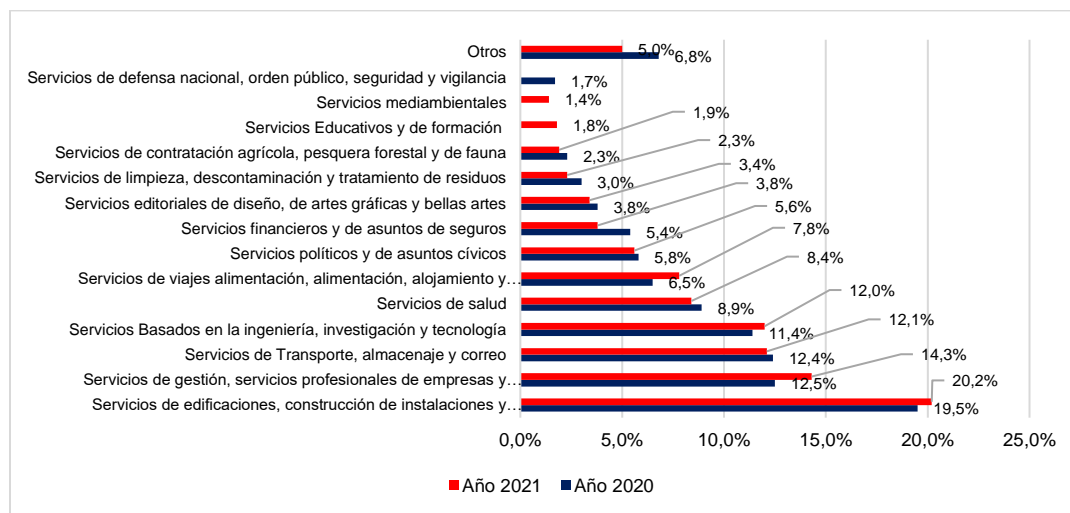
Fuente: Análisis Cubo del Gasto, CCE.

A fin de verificar los bienes y servicios contratados al interior de cada sector, se presentan a continuación, las contrataciones celebradas al interior de los 6 sectores económicos referidos en el análisis del cubo del gasto.

Sector servicios.

Al interior del sector servicios, el mayor volumen de contrataciones se centra en el subsector de “Servicios de edificaciones, construcción de instalaciones y mantenimiento” con un porcentaje de entre el 19% y el 20% del total de contrataciones de servicios, seguido por el subsector de “Servicios de gestión, servicios profesionales de empresas y servicios administrativos”, “Servicios de Transporte, almacenaje y correo” y “Servicios Basados en la ingeniería, investigación y tecnología”.



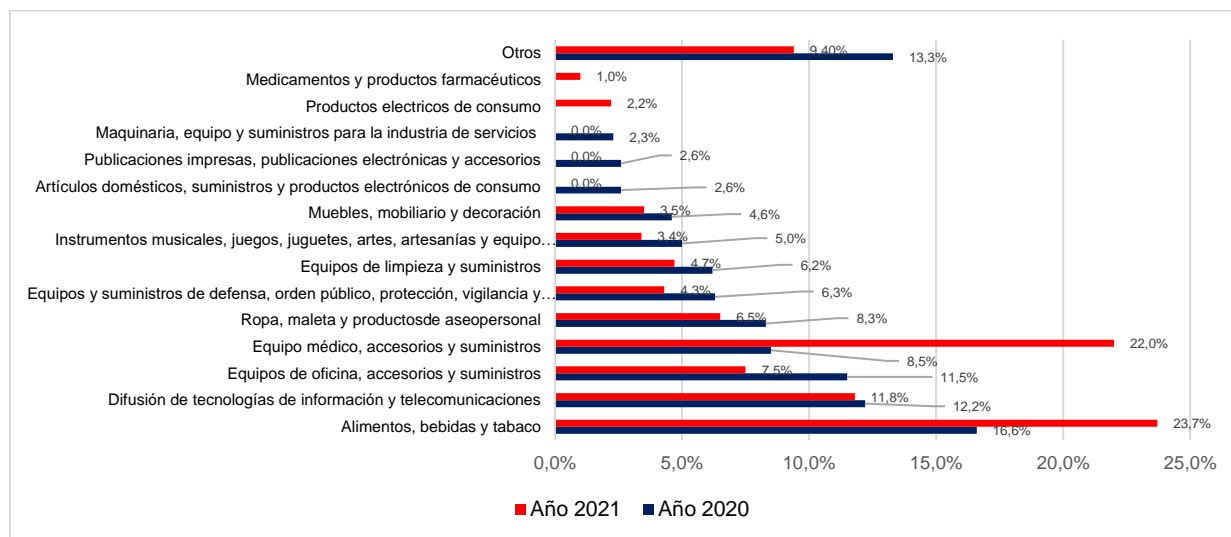


Gráfica 19. Porcentaje de contratos celebrados al interior del sector servicios

Fuente: Análisis Cubo del Gasto, CCE.

Productos de uso final

En el caso de los productos de uso final, los “Alimentos, bebidas y tabaco” representaron entre el 16% y el 23% del total de contrataciones del sector, y se constituyen en el bien de mayormente demandado por las empresas dentro de a categoría de productos de uso final, le siguen la Difusión de tecnologías de información y telecomunicaciones, Equipos de oficina, accesorios y suministros y Equipo médico, accesorios y suministros, teniendo éste último una tendencia al alza en último año dada la emergencia sanitaria COVID 19.



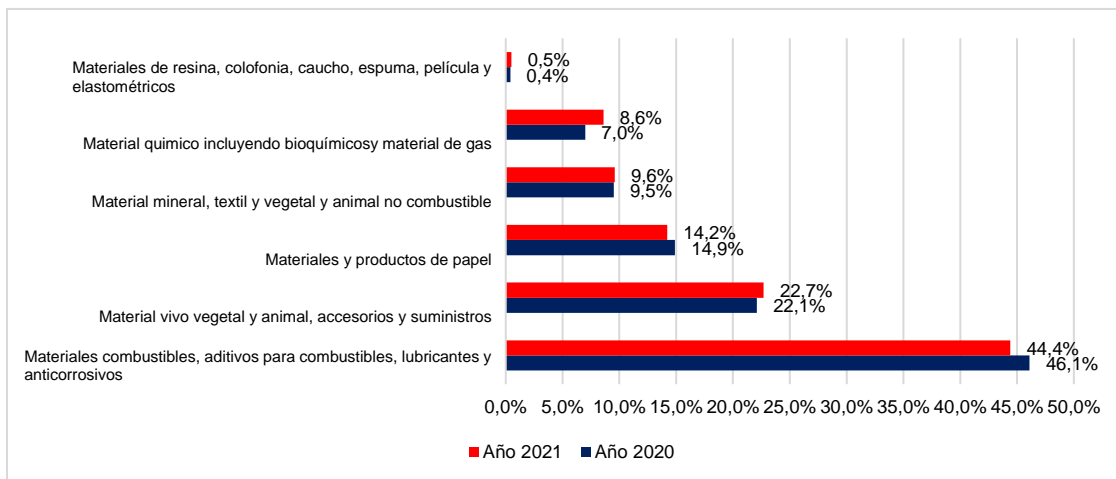
Gráfica 20. Porcentaje de contratos celebrados al interior del sector Productos de uso final

Fuente: Análisis Cubo del Gasto, CCE.



Materias Primas

Al interior del sector de materias primas, tienen una preponderancia mayoritaria los productos relacionados con Materiales combustibles, aditivos para combustibles, lubricantes y anticorrosivos con 44 a 46% del total de participación dentro de las materias primas, seguido por Material vivo vegetal y animal, accesorios y suministros y Materiales y productos de papel, tal como se muestra en la ilustración siguiente.



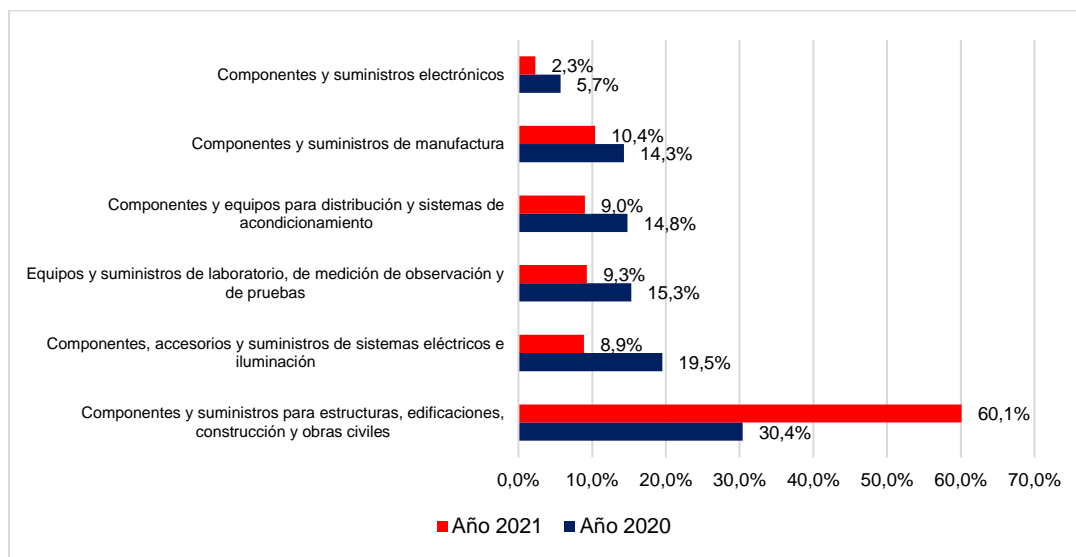
Gráfica 21. Porcentaje de contratos celebrados al interior del sector Materias primas

Fuente: Análisis Cubo del Gasto, CCE.

Componentes y suministros

En el caso de sector de componentes y suministros, tienen mayor representatividad los productos de Componentes y suministros para estructuras, edificaciones, construcción y obras civiles con entre el 30% y el 60% de participación dentro del total del sector, le siguen los productos de Componentes, accesorios y suministros de sistemas eléctricos e iluminación, Equipos y suministros de laboratorio, de medición de observación y de pruebas y Componentes y equipos para distribución y sistemas de acondicionamiento.





Gráfica 22. Porcentaje de contratos celebrados al interior del sector Componentes y suministros

Fuente: Análisis Cubo del Gasto, CCE.


Equipo industrial

Al interior del sector de equipo industrial tienen relevancia los productos de Vehículos comerciales, militares y particulares, accesorios y componentes, Herramientas y maquinaria general y Maquinaria y accesorios para generación y distribución de energía.



Gráfica 23. Porcentaje de contratos celebrados al interior del sector Equipo industrial



Estudio del Sector soporte del Instrumento de Agregación de Demanda para compras a MiPymes hasta por el monto de la mínima Cuantía.				
		Página	31 de 42	
Versión No.	2022			

Fuente: Análisis Cubo del Gasto, CCE.

5.2. ANALISIS PROSPECTIVO

Como forma complementaria al proceso de estructuración del presente IAD se desarrolló la construcción de un análisis prospectivo del IAD.

La prospectiva es un método cualitativo de planificación. Su término etimológico, significaría “mirar mejor y más lejos aquello que está por venir”.

La OCDE define la prospectiva como: el conjunto de “tentativas sistemáticas para observar a largo plazo el futuro de la ciencia, la tecnología, la economía y la sociedad con el propósito de identificar las tecnologías o métodos emergentes que probablemente produzcan los mayores beneficios económicos y/o sociales”.

El análisis estructural es el método cualitativo de la prospectiva que según Godet (2001): “Se puede definir como una reflexión colectiva relacionando diferentes elementos de un sistema con la perspectiva de provocar el cambio en el futuro. La prospectiva posee herramientas metodológicas que facilitan y sistematizan la reflexión colectiva sobre el futuro y la construcción de imágenes o escenarios de futuro”.

Método

Como se mencionó anteriormente el análisis estructural se basa en el juicio cualitativo de actores y/o expertos que son parte de un sistema. El acrónimo MICMAC proviene de las palabras: Matriz de Impactos Cruzados Multiplicación Aplicada a una Clasificación método elaborado por M. Godet en colaboración con J.C.

“El objetivo del Análisis Estructural MICMAC es identificar las principales variables, influyentes y dependientes; así como las variables esenciales para la evolución del sistema”. Duperrin de acuerdo a Godet (2007, p. 65).

Fases

Las diferentes fases del método MICMAC de acuerdo a Godet (1997) son las siguientes:

Fase 1: listado de las variables del sistema,

Fase 2: la descripción de relaciones entre variables del sistema, y

Fase 3: la identificación de variables clave y sus categorías e interpretación

Fases 1 y 2: listado de las variables del sistema y descripción de relaciones entre variables del sistema.

Durante el desarrollo de la primera fase de estructuración del proceso de planificación prospectiva se realizó con el equipo estructurador (Gestor, Estructurador y Abogada), la recopilación de variables susceptibles de vincularse al sistema “Contratación pública de mipymes”, las variables en referencia son:



Variables

Tabla 6. Variable análisis prospectivo

#	Variables	Nombre corto	Descripción
1	Reducido registro de las mipymes en el RUP	RUP	Según el informe de ACOPI, 2018-2020, “Mipymes y compras públicas en Colombia” el 73% de las mipymes no tenían registro del RUP (Registro único de proponentes) y el 45% no conocen el trámite, de manera que una proporción mayoritaria de empresas mipymes se encuentran excluidas de la realización de procesos contractuales con instituciones estatales.
2	Informalidad de las Mipymes	INFORM	Según el informe “Sector Mipyme en Colombia: entre la informalidad y la formalización”, Fedesarrollo (2020), la alta informalidad que conlleva poco desarrollo tecnológico (El sector informal de servicios es el que mayor contribución presenta en cuanto a contratación de mano de obra, sin embargo dichas contrataciones son en su mayoría precarias), la escasa formación de capital humano, el reducido acceso al crédito (existe escasa información sobre los beneficios de acceder a fuentes de financiamiento además de no contar con una oferta crediticia centrada en sus necesidades, lo cual los hace vulnerables a contingencias inesperadas del mercado) y por ende la baja calidad del producto.
3	Escasa capacidad financiera y administrativa de las Mipymes para cumplir con los objetos contractuales lo cual repercutiría en la viabilidad del AMP	CAP_FIN_ADMON	En concordancia con el ítem anterior, una de las características de la informalidad de las mipymes radica en el reducido acceso al crédito, el cual impide la adecuada operación de los objetos misionales empresariales de las mipymes. De forma similar la informalidad encuentra su explicación principalmente en la escasa capacidad administrativa que se presenta por la escasa formación del capital humano. Lo anterior conllevaría a la posibilidad de que las organizaciones estatales no contraten mipymes por temas de escasas garantías de cumplimiento.
4	Existe la creencia de que las contrataciones de mínima cuantía prefieren realizarse desde las administraciones territoriales a ser atendidas en una agregación de demanda	PREFER_DIRECT	En general las contrataciones de mínima cuantía se refieren a contrataciones directas, lo cual indica que los entes territoriales administrativos prefieren delegar dichas contrataciones a empresas de las cuales tienen referencia y confianza, y por tal motivo no delegarían dicha contratación a otro tipo de empresas. Sin embargo, desde el punto de vista empresarial, un mayor mercado donde las empresas puedan ofrecer sus productos representa una oportunidad importante.
5	Las Mipymes representan más del 90% del sector productivo nacional	PCC	Según el informe “Sector Mipyme en Colombia: entre la informalidad y la formalización”, Fedesarrollo (2020), las mipymes representan más del 90% del sector productivo nacional, generan cerca del 35% del PIB y el 80% del empleo nacional.
6	Reducida capacidad técnica de las mipymes para la participación en contratación Estatal	CAPA_TEC_CONTRAT EST	El IAD facilitará el acceso al mercado Estatal para las mipymes, lo cual facilitará el acceso a nuevas fuentes de ingresos empresariales, el aumento de la experiencia en ejecución de contratos, la formalización empresarial, la bancarización, el acceso al crédito y el crecimiento económico.
7	Sectores con mayor número de empresas en la contratación estatal de mínima cuantía	SECT_CONTRAT	La demanda Estatal que ha celebrado contrataciones de mínima cuantía durante los años 2020 y 2021, lo han realizado principalmente al sector servicios, tanto desde el punto de vista del volumen de contrataciones celebradas, como desde el punto de vista del valor efectivamente contratado. Al interior del sector servicios, el mayor volumen de contrataciones se centra en el subsector de “Servicios de edificaciones, construcción de



			instalaciones y mantenimiento” con un porcentaje de entre el 19% y el 20% del total de contrataciones de servicios
8	Personal contratado por la mipymes	PERSONAL	Según el informe “Sector Mipyme en Colombia: entre la informalidad y la formalización”, Fedesarrollo (2020), las mipymes representan el 80% del empleo nacional. Sin embargo, por temas de la informalidad, la caída de las contrataciones laborales no es la mejor y se referencia un escaso cubrimiento de factores de prestación social.
9	Reducida bancarización y escaso acceso al crédito de las mipymes y tasas de interés.	BANCA_CRED_TI	Dado el reducido desarrollo empresarial de las mipymes, muchas de ellas no cuentan con reducidos procesos de bancarización y en tal sentido la imposibilidad de acceder a créditos bancarios. Aunque las tasas de interés reales son menores en un contexto de inflación, en el caso de los créditos nuevos, las tasas de interés tendrán una tendencia al alza a raíz de las regulaciones del Banco de la república de restringir el acceso al flujo monetario a fin de impedir el crecimiento aun mayor de la inflación. En dicho sentido los nuevos créditos de las mipymes tendrían un mayor costo y los créditos viejos una reducción de la tasa de interés real.
10	Inflación esperada para 2022 influirá en disparidades entre precios ofertados y la dinámica del crecimiento de los precios en términos reales	INFLAC	Inflación esperada para 2022 influirá en disparidades entre precios ofertados y la dinámica del crecimiento de los precios en términos reales
11	Destrucción de activos y capacidad empresarial de las mipymes en el contexto de la pandemia	DESTRUC_PAND	Según el informe especial No. 4 Covid 19, de la CEPAL, informa que, la destrucción de capacidades provocada en la fase crítica de la pandemia (despidos y cierres de empresas) dificulta la recuperación de la actividad de las economías una vez pasada la emergencia del COVID 19. En Colombia, durante la pandemia, el 96% de las empresas tuvieron una caída en sus ventas (el 75% registró una disminución superior al 50%); el 82% de las empresas formales podrían subsistir solo entre uno y dos meses con sus propios recursos (CONFECAMARAS, 2020). De manera complementaria los peores resultados se dieron en los sectores de cuero y calzado (-37,8%) y autos y autopartes (-36,9%). También en este caso la industria de alimentos anotó un crecimiento (6,1%), sectores en los que la mipymes tienen especial participación y en tal sentido resultaron principalmente afectadas. Las cuentas trimestrales del DANE, permiten la visualización del comportamiento del corto plazo del PIB. En el primer trimestre de 2021, el PIB crece a una tasa del 1,1 respecto al primer trimestre del año anterior, indicando proceso de recuperación productiva del país frente el choque económico derivado de la crisis sanitaria de la pandemia.
12	Afectación del conflicto armado en el funcionamiento empresarial (vacunas, coerción,)	CONFLICT	Afectación del conflicto armado en el funcionamiento empresarial (vacunas, coerción,)
13	Reducida participación de las Mipymes en la contratación estatal bajo la modalidad de mínima cuantía	RED CONTRA_MINIMA	El volumen total de contrataciones para el año 2020 fue de 1,26 millones de contratos, en tanto que para 2021 se estableció en 1,3 millones. En el caso específico de las contrataciones de mínima cuantía, estas sólo representan el 2% del total de las contrataciones anuales para los años 2020 y 2021, lo cual equivale en términos monetarios a 2 billones de pesas para cada uno de los dos años en referencia
14	Reducidos IAD para Mipymes en la contratación estatal bajo la modalidad de mínima cuantía	REDU_IAD	El decreto 2860 de 2021, permite la realización de IAD a nivel de todos los sectores de la economía en los que operan las Mipymes con una modalidad de contratación de mínima cuantía. El IAD facilitará el acceso al mercado Estatal para las mipymes, lo cual permitirá la generación de nuevas fuentes de ingresos empresariales, el aumento de la experiencia



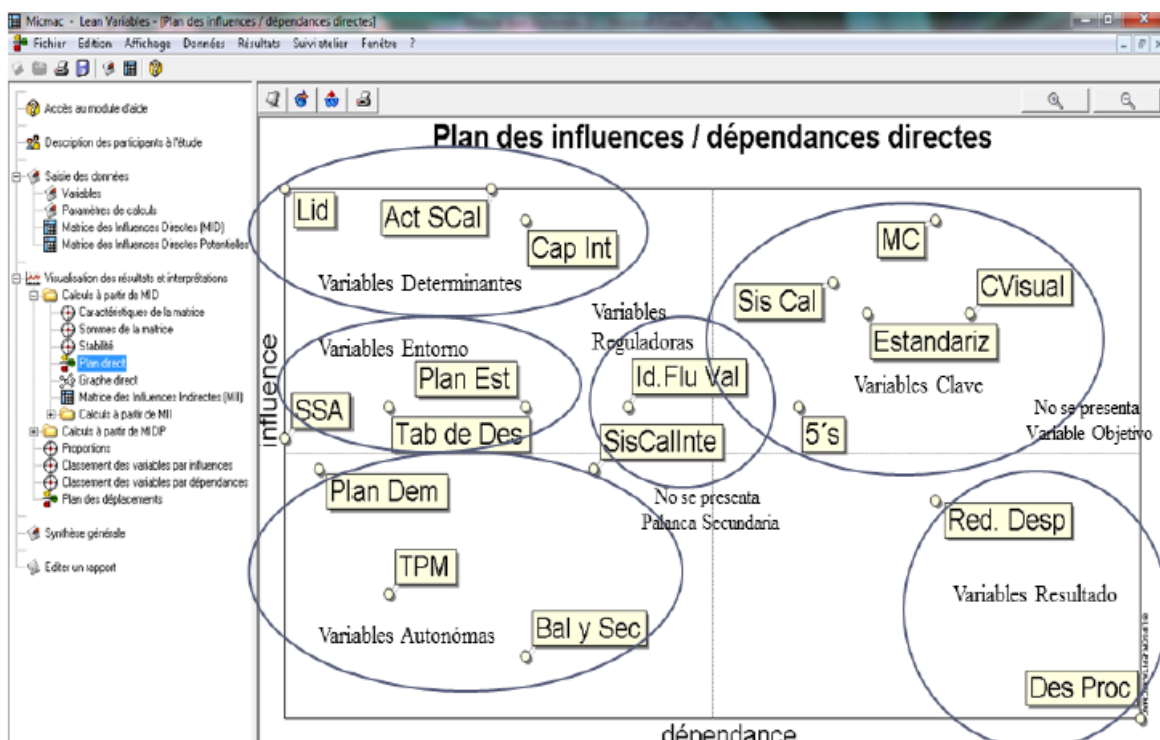
			en ejecución de contratos, la formalización empresarial, la bancarización, el acceso al crédito y el crecimiento económico.
15	Escasos IAD y AMP que faciliten la participación de las Mipymes en la contratación estatal bajo la modalidad de mínima cuantía	ESCAIAD_AMP	Anterior a la puesta en vigencia del decreto decreto 2860 de 2021 existía un reducido número de instrumentos de IAD y AMP que faciliten la participación de las Mipymes en la contratación estatal bajo la modalidad de mínima cuantía
16	Reducida capacidad de las mipymes para la operación adecuada de la cadena de suministros y producción	CAD_SUM_PCC	Dado el contexto de informalidad en las mipymes, existen reducida condiciones para un adecuado flujo de suministros e insumos para la producción, una baja gestión de la calidad de producción, una reducida estandarización de la producción, condiciones inadecuadas para el transporte, una baja capacidad para operación a nivel nacional y una baja capacidad para cumplir los plazos de entrega. Sin embargo, a pesar de las dificultades el 35% del PIB se desprende de la labor de las mipymes.

Fuente: Elaboración propia

Fase 3: la identificación de variables clave y sus categorías e interpretación

El análisis MICMAC provee una matriz y un gráfico nombrado Plano de Influencia y Dependencia de las variables del sistema de estudio y las categoriza en: Variables de entorno, variables reguladoras, palancas secundarias, variables objetivo, variables clave, variables resultado, variables autónomas y variables determinantes de acuerdo a Godet (2007). El resultado de la categorización de variables se equiparará a la metodología general ajustada frente a la identificación del árbol de problemas, de manera que se identificará el problema general, las causas del problemas y sus respectivos efectos.





Gráfica 24. Ejemplo de Plano de influencia y dependencias

Fuente: Godet (2007)

El resultado del ejercicio puede determinar un resultado como el anteriormente presentado en la figura.

Aquí en la Figura, se observan 6 categorías (círculos) de variables formadas de acuerdo al resultado que proporcionó el software del análisis MICMAC. A continuación, se describe de manera detallada la reflexión del análisis en el estudio de investigación de acuerdo a las categorías definidas por el método MICMAC Godet (2001) y sus supuestos.

a. Variables Clave

Son las variables que se encuentran en la zona superior derecha del plano de influencia y dependencia también nombradas variables reto del sistema. Son muy motrices y muy dependientes, perturban el funcionamiento normal del sistema, estas variables sobre determinan el propio sistema. Son por naturaleza inestables y se corresponden con los retos del sistema. En resumen, deben continuamente tener retos que propicien el cambio del sistema a un nivel óptimo. Son las que mantienen lubricado el sistema.

b. Variables Reguladoras.

Son las variables situadas en la zona central del plano de influencia y dependencia se convierten en llave de paso para alcanzar el cumplimiento de las variables clave. Determinan el buen funcionamiento del sistema en condiciones normales. Se sugiere evaluar de manera consistente y con frecuencia periódica estas variables.



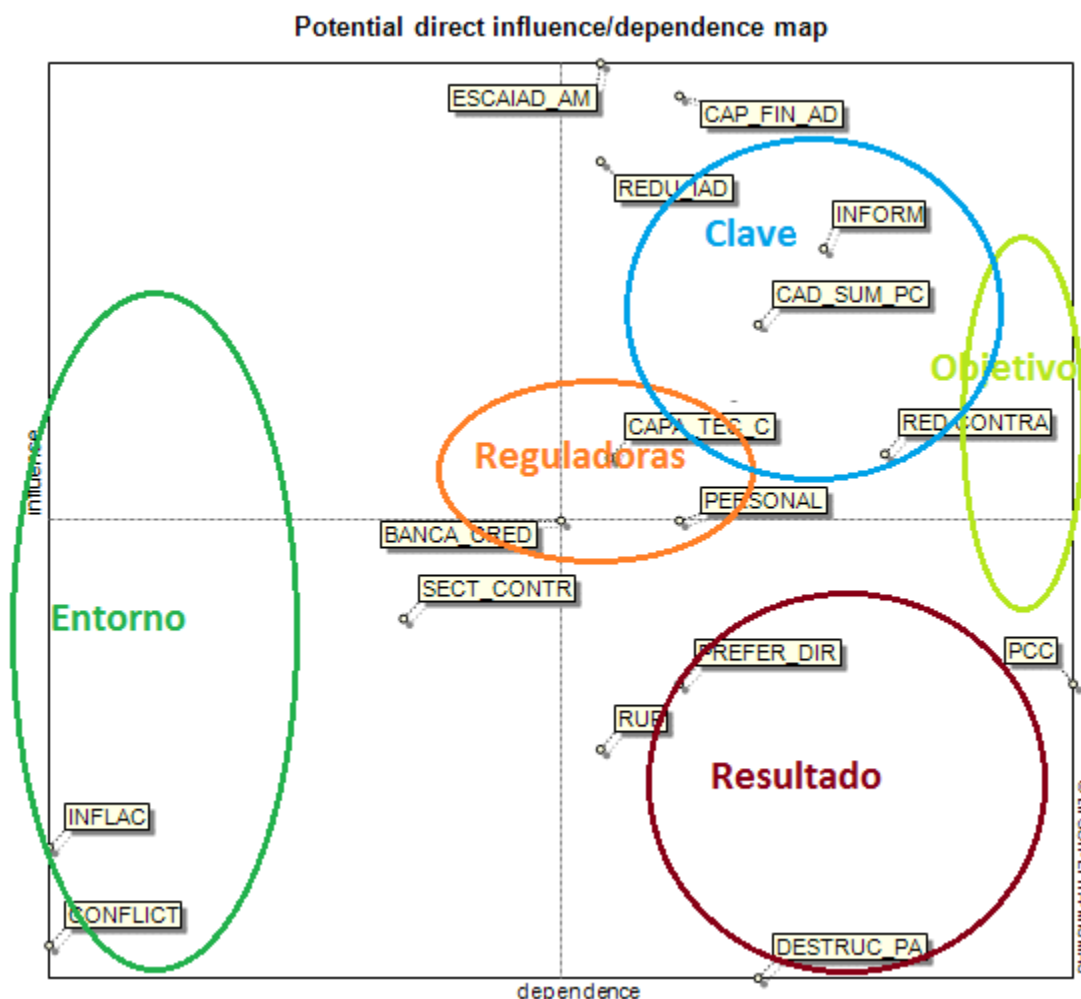
c. Variables Objetivo

Se encuentran en la zona superior derecha del plano de influencia y dependencia, son las variables que según su evolución a lo largo del periodo de estudio se convierte en objetivos del sistema. E comportamiento adecuado del sistema debe propiciar que estas variables sean alcanzables.

d. Variables Entorno

Son las variables con escasa dependencia del sistema pueden ser consideradas un decorado del sistema, se encuentran en la zona media de la parte izquierda del plano de influencia y dependencia. El objetivo es complementar su valor agregado al sistema.

Resultados.



Gráfica 25. Resultados, plano de influencias y dependencias

Fuente: Elaboración propia con procesamiento en MICMAC.



De acuerdo, a los resultados descritos en el gráfico anterior:

a. Variables Clave

Hacen parte de las variables clave:

- La Reducida capacidad de las mipymes para la operación adecuada de la cadena de suministros y producción.
- Informalidad de las Mipymes.
- Reducidos IAD para Mipymes en la contratación estatal bajo la modalidad de mínima cuantía

En resumen, deben continuamente tener retos que propicien el cambio del sistema a un nivel óptimo. Son las que mantienen lubricado el sistema y en tal sentido se debe tener en cuenta dentro del sistema la priorización de IAD, la reducción de la informalidad y el mejoramiento de las cadenas de suministro.

b. Variables Reguladoras.

Como se mencionó las variables reguladoras se convierten en llave de paso para alcanzar el cumplimiento de las variables clave.

Dentro de las variables reguladoras encontramos:

- Personal contratado por las mipymes
- Reducida bancarización y escaso acceso al crédito de las mipymes y tasas de interés.

c. Variables Objetivo

Según el plano de influencias y dependencias determina que la variable objetivo del sistema es la participación de las Mipymes en la contratación estatal bajo la modalidad de mínima cuantía.

d. Variables Entorno

Las variables de entorno corresponden a la inflación en conflicto armado.

En dicho sentido se puede concluir que se requiere gestionar un sistema de mipymes que permita incrementar la participación de las Mipymes en la contratación estatal a través del impulso de un IAD para mipymes que facilite la dinamización de la gestión de personal y el acceso al crédito de estas, permitiendo la reducción de la informalidad, incrementar la capacidad financiera, lo cual se evidenciará en los siguientes resultados esperados:

Una reducción la creencia de que las contrataciones de mínima cuantía prefieren realizarse desde las administraciones territoriales a ser atendidas en una agregación de demanda, un incremento en el registro del RUP y la reducción del impacto de la destrucción de activos y capacidad empresarial de las mipymes en el contexto de la pandemia.




6. CONCLUSIONES


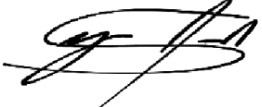

Según el estudio de las condiciones económicas del sector se pudo establecer la pertinencia de adelantar un proceso de selección para la adjudicación IAD Mipymes. como un instrumento que permita generar ahorros y eficiencia en las compras de cada una de las Entidades Estales que decidan realizar sus adquisiciones a través del Acuerdo Marco que se firme producto del desarrollo del proceso de selección respectivo.

- Existe un reducido registro de la mipymes en el RUP (75% según la encuesta de ACOPI), por lo cual el IAD debe establecer de manera técnica un mecanismo para evaluar la experiencia del proveedor sin que el RUP sea un factor excluyente a su participación.
- La participación de las mipymes en el sector de Comercio y reparación de vehículos, Agricultura e industria manufacturera explica en parte la dinámica de la informalidad en dichos sectores: “Son actividades que las puede desarrollar un individuo sin necesidad de cumplir con los requerimientos contractuales de forma individual y, de igual forma, contratar ayudantes sin el lleno de los requisitos”, en dicho sentido, el IAD se constituye en un factor hacia la formalización empresarial de las mipymes, facilita el acceso a un nuevo mercado (la contratación pública) y brinda condiciones para avanzar en el camino de la formalización. Por otro lado, dados los niveles de informalidad de la mipymes, éstas no cuentan con una estandarización de catálogos de bienes y servicios, por lo que IAD contribuirá a generar procesos de estandarización de la producción.
- Las mipymes representan más del 90% del sector productivo nacional, generan cerca del 35% del PIB y el 80% del empleo nacional, sin embargo, su participación en el sector Gubernamental es reducido (bajo registro en el RUP), de manera que es indispensable que el IAD cuente con mesas de trabajo para la focalización del instrumento de acuerdo con las necesidades de las partes interesadas.
- Existe una reducida capacidad técnica de las mipymes para la participación en contratación Estatal (el 65% de los encuestados de ACOPI otorgaron cualificaciones negativas a la oferta de capacitaciones en contratación Estatal), de manera que es deseable la generar procesos de capacitación a empresas susceptibles de participar en el IAD.
- El 2% del total del volumen de las contrataciones estatales entre 2020 y 2021 corresponden a mínima cuantía, correspondiendo a un valor monetario de 2 billones de pesos para cada año de manera respectiva. De manera complementaria, las contrataciones de mínima cuantía se concentraron en el sector servicios y los subsectores más representativos correspondieron a “Edificaciones, construcción de instalaciones y mantenimiento” y “Servicios de gestión, servicios profesionales de empresas y servicios administrativos”.





Estudio del Sector soporte del Instrumento de Agregación de Demanda para compras a MiPymes hasta por el monto de la mínima Cuantía.			
	Página	39 de 42	
Versión No.	2022		

- Según los datos EMIS, 47.179 son mipymes, 5.099 son medianas, 22.185 micro y 17.895 pequeñas empresas. Las mipymes participan en actividades de la industria manufacturera, Comercio y Construcción y se ubican mayoritariamente en los Departamentos de Bogotá, Antioquia y Valle del Cauca.
- El ámbito de operación de las empresas Mipymes en muchos casos se restringe a un contexto Departamental y municipal, por lo cual se requiere generar una regionalización del IAD a nivel de departamentos con posibilidades de realizar uniones temporales entre regiones.
- La división por cuartiles de activos totales indica que: el 25% de activos más bajos presenta valores inferiores a 340 millones de pesos, el 25% de los activos medianamente bajos cuenta con valores de entre 340,1 y 917 millones, el 25% de los activos promedio se encuentra entre 917,1 y 2575 millones, y el 25% superior presenta activos de entre 2575,1 y 141833 millones.
- La división por cuartiles de pasivos totales indica que: El 25% de pasivos más bajos de la muestra presenta inferiores a 340 millones de pesos, el 25% de los pasivos medianamente bajos cuenta con valores de entre 340,1 y 917 millones, el 25% de los activos promedio se encuentra entre 917,1 y 2575 millones, y el 25% superior presenta pasivos de entre 2575,1 y 141833 millones.
- La división por cuartiles de patrimonio total indica que: El patrimonio financiero más bajo es de -139889 millones de pesos, el patrimonio superior de la distribución es 27085 millones, en tanto que el patrimonio promedio se ubica en 1986 millones de pesos.
- Las nuevas regulaciones normativas, permiten la realización de IAD a nivel de todos los sectores de la economía en los que operan las Mipymes, de manera que se requiere realizar IAD para todos los sectores de la economía, priorizando segmentos de la producción por cada uno de los sectores, a través de la consulta de la dinámica de la contratación Estatal y la realización de reuniones con entes territoriales, gremios y presidencia. Dicha información se debe cruzar con los IAD vigentes en CCE.
- Las mipymes por problemas de costos y escasa inversión en nuevas tecnologías, realizan una disposición reducida de recursos a fin de contar con una producción ambientalmente sostenible.
- Los requisitos de la prestación de servicios o de entrega de productos relacionados con el transporte y distribución de la producción, plazos de entrega y disparidades en la calidad de los bienes y servicios de la mipymes deben ser adaptados a la dinámica de los catálogos de productos que surjan del IAD.

		Firma
Elaboró:	Mario David Arroyo Chaves – Estructurador	
Revisó:	Sergio Peña Gestor	
Aprobó:	Catalina Pimiento Gómez Subdirectora (E) de Negocios	 CATALINA PIMIENTO GÓMEZ SUBDIRECTORA DE NEGOCIOS (E)



Estudio del Sector soporte del Instrumento de Agregación de Demanda para compras a MiPymes hasta por el monto de la mínima Cuantía.			 Colombia Compra Eficiente
	Página	40 de 42	
Versión No.	2022		

Aprobación Subdirector:	Catalina Pimienta Gómez Subdirectora (E) de Negocios	 CATALINA PIMIENTA GÓMEZ SUBDIRECTORA DE NEGOCIOS (E)
Fecha de elaboración:	Según fecha en la parte introductoria.	

REFERENCIAS

Lozano Villegas, G. Covilla Martínez, J. & EDS. Del contrato estatal a los sistemas de compras públicas. Universidad del Externado. Bogotá D.C., diciembre de 2019. ISBN 978-958-700-281-5. Pág. 23. ARTICULO 24. DEL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA.

Consejo de Estado, Sala de Contencioso Administrativo, Sección Tercera Subsección A, Consejero Ponente José Roberto SÁCHICA MÉNDEZ. 23 de abril de 2021, radicado 11001-03-26-000-2016-00017-00(56307).

Ver Sentencia del Consejo de Estado, Sala de Contencioso Administrativo, Sección Tercera Subsección A, Consejero Ponente José Roberto SÁCHICA MÉNDEZ. 23 de abril de 2021, radicado 11001-03-26-000-2016-00017-00(56307).

Ley 2069 de 2020. Artículo 1°. OBJETO. “La presente Ley tiene por objeto establecer un marco regulatorio que propicie el emprendimiento y el crecimiento, consolidación y sostenibilidad de las empresas, con el fin de aumentar el bienestar social y generar equidad [...]”

Ley 2069 de 2020. Artículo 30. MIPYMES y MÍNIMA CUANTÍA. Modifíquese el numeral 5 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, el cual quedará así: [...] PARÁGRAFO PRIMERO. “Las particularidades del procedimiento aquí previsto, así como la posibilidad que tengan las entidades de realizar estas adquisiciones a mipymes o establecimientos que correspondan a la definición de “gran almacén” señalada por la Superintendencia de Industria y Comercio, se determinarán en el reglamento que para el efecto expida el Gobierno Nacional”.

Concepto C- 144 de 2021. Agencia Nacional de Contratación Pública- Colombia Compra Eficiente- Subdirección de Gestión Contractual. Abril 7 de 2021.

Revista de economía y administración, 2021. Sector Mipyme en Colombia: Entre la Informalidad y la Formalización. Ver en: <https://revistas.uao.edu.co/ojs/index.php/REYA/article/view/321/276>


ACOPI, 2018-2020, “Mipymes y compras públicas en Colombia”. Ver en: <https://acopi.org.co/Mipymes-y-compras-p%C3%BAblicas-en-colombia.pdf>

Boletín técnico PIB. DANE. Disponible en: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/bol_PIB_ltrim21_produccion_y_gasto.pdf

Perspectivas económicas mundiales. Banco mundial. Consulta realizada el 30/07/2021. Disponible en: <https://databank.bancomundial.org/reports.aspx?source=2&series=NY.GDP.MKTP.CD&country=>

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo: <https://www.mincit.gov.co/prensa/noticias/industria/premio-colombiano-calidad-para-la-exportacion>



Estudio del Sector soporte del Instrumento de Agregación de Demanda para compras a MiPymes hasta por el monto de la mínima Cuantía.				
		Página	41 de 42	
Versión No.	2022			

Ministerio del medio Ambiente, disponible en: https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/06/Infografia_Fichas_tecnicas_con_criterios_de_sostenibilidad_Generalidades.pdf



ANEXO 1 FICHAS TÉCNICAS DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA

Tabla7 Ficha técnica información análisis del cubo del gasto

Criterios	Descripción
Objetivos	Analizar el comportamiento de las contrataciones de servicios de arrendamiento de vehículos blindados en el SECOP I. Obtener la información para calcular el valor estimado del Acuerdo Marco.
Alcance	Los datos del ANÁLISIS DEL CUBO DEL GASTO corresponden al valor de contrataciones de mínima cuantía realizadas por entidades Estatales
Cobertura geográfica	Nacional
Fuente de datos	ANÁLISIS DEL CUBO DEL GASTO
Universo	Todos los contratos
Período de referencia	de Series históricas disponibles.
Metodología	Extracción de información del ANÁLISIS DEL CUBO DEL GASTO correspondiente a los contratos de mínima cuantía

Fuente: cálculos realizados por Colombia Compra Eficiente

Tabla 8 - Ficha Técnica información EMIS

Criterios	Descripción
Objetivos	Analizar el número de empresas mipymes disponibles en la base de datos EMIS Obtener la información para calcular el valor estimado del Acuerdo Marco.
Alcance	Los datos del EMIS corresponden al número de empresas mipymes disponibles en la base de datos
Cobertura geográfica	Nacional
Fuente de datos	EMIS
Universo	Todos los registros de mipymes de EMIS
Período de referencia	Series históricas disponibles
Metodología	Extracción de información del EMIS correspondiente a los contratos del arrendamiento de vehículos blindados

Fuente: cálculos realizados por Colombia Compra Eficiente

Elaboró:	Mario David Arroyo Chaves – Estructurador	Firma 
Revisó:	Sergio Peña Gestor	
Aprobó:	Catalina Pimienta Gómez Subdirectora (E) de Negocios	 CATALINA PIMIENTA GÓMEZ SUBDIRECTORA DE NEGOCIOS (E)
Aprobación Subdirector:	Catalina Pimienta Gómez Subdirectora (E) de Negocios	 CATALINA PIMIENTA GÓMEZ SUBDIRECTORA DE NEGOCIOS (E)
Fecha de elaboración:	30 de junio de 2022.	

