



CCE-DES-FM-17

Bogotá, 25 Mayo 2022

Señor (a)
Ciudadano (a)
Ciudad

Radicación: Falta de competencia de la consulta No.
P20220518004964

Estimado (a) ciudadano (a);

La Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente responde su petición del 18 de mayo de 2022. De conformidad con la competencia otorgada por el numeral 5 del artículo 3 y el numeral 8 del artículo 11 del Decreto 4170 de 2011, la Agencia Nacional de Contratación Pública tiene competencia para atender consultas relativas a temas contractuales, pero solo para «absolver consultas sobre la aplicación de normas de carácter general»¹. Esto significa que no podemos pronunciarnos sobre casos particulares o sobre preguntas que no contengan dudas sobre la aplicación de una norma general en materia de contratación pública.

Su solicitud tiene como propósito que Colombia Compra Eficiente le brinde asesoría emitiendo un concepto jurídico en el que se establezca, en primer lugar, cuál es la normativa idónea que permita verificar los certificados laborales del personal mínimo

¹ Decreto ley 4170 de 2011: «Artículo 3°. Funciones. La Agencia Nacional de Contratación Pública –Colombia Compra Eficiente– ejercerá las siguientes funciones:

»[...]

» 5. Absolver consultas sobre la aplicación de normas de carácter general y expedir circulares externas en materia de compras y contratación pública».

»Artículo 11. Subdirección de Gestión Contractual. Son funciones de la Subdirección de Gestión Contractual las siguientes:

»[...]

»8. Absolver consultas sobre la aplicación de normas de carácter general».



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Colombia Compra Eficiente

Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

requerido en procesos contractuales desde «SAMC, IPS, IPPS o DIRECTAS, CONVENIOS O LICITACIONES».

En segundo lugar, determinar cómo debe actuar la parte contratante cuando una empresa, que certifica experiencia del personal mínimo, se encuentra liquidada o en el mundo jurídico ya no existe.

Infortunadamente no podemos responder su solicitud, pues no se refiere al alcance de una norma jurídica que rija la contratación de las entidades públicas sino a la resolución de unos cuestionamientos particulares y concretos.

En efecto, usted no está solicitando que se absuelvan dudas sobre la interpretación y aplicación de una norma de carácter general en materia de compras y contratación pública. Por el contrario, la consulta tiene por finalidad determinar la normativa para verificar los certificados laborales del personal requerido en procesos contractuales. Aunado a esto, determinar los aspectos de evaluación de experiencia sobre empresas inexistentes en el mundo jurídico o que hayan sido liquidadas, de acuerdo con los hechos expresados en la consulta. El pronunciamiento por parte de esta entidad sobre sus preguntas desborda nuestra competencia consultiva, la cual está limitada a resolver problemas de aplicación de normas de carácter general. Revisada la consulta, se desprende que esta se refiere a un cuestionamiento cuya resolución no le compete a esta entidad.

Lo anterior, teniendo en cuenta que la competencia de Colombia Compra Eficiente, tal como se desprende de la lectura del Decreto Ley 4170 de 2011, se fija con límites claros, con el objeto de evitar que actúe como una instancia de validación de las actuaciones y/o decisiones de las autoridades o de los demás participantes del sistema de contratación pública, en desarrollo de la actividad contractual. La competencia consultiva se circunscribe a la interpretación de normas de «forma general» y, por definición, no puede extenderse a la resolución de controversias, ni a brindar asesorías sobre casos puntuales.

La Agencia Nacional de Contratación Pública no cuenta con funciones de asesoría particular. Por consiguiente, no puede validar cuál es la normativa idónea para verificar los certificados laborales del personal mínimo requerido en procesos contractuales específicos. Tampoco puede validar cómo debe actuar la parte contratante cuando una empresa, que certifica experiencia del personal mínimo, se encuentra liquidada o en el mundo jurídico ya no existe.

Pronunciarse sobre las preguntas objeto de la consulta, implicaría realizar un juicio de valor que condicionaría las decisiones que deben adoptar o las actuaciones que deben adelantar las autoridades, desconociendo las funciones y competencias que les fueron



atribuidas por el ordenamiento jurídico; actuación esta para la cual la Agencia no tiene competencia.

Es bueno señalar que, las autoridades fueron dotadas de autonomía administrativa para el ejercicio de las funciones y las competencias que en virtud del principio de legalidad les fueron atribuidas por el ordenamiento jurídico. Por esa razón, como responsables de su actividad contractual, conforme al régimen jurídico de contratación que les resulta aplicable, les corresponde adoptar las decisiones y adelantar las actuaciones que estimen pertinentes para desarrollar dicha actividad.

En consecuencia, de manera autónoma e independiente, como responsables y directores de sus procedimientos contractuales, con la asesoría de sus equipos jurídicos, les corresponde estudiar y determinar cuál es la normativa idónea que permita verificar los certificados laborales del personal mínimo requerido en procesos contractuales desde «SAMC, IPS, IPPS o DIRECTAS, CONVENIOS O LICITACIONES». Y finalmente deberán

determinar cómo debe actuar la parte contratante cuando una empresa, que certifica experiencia del personal mínimo, se encuentra liquidada o en el mundo jurídico ya no existe.

Esta entidad no puede involucrarse, directa o indirectamente, en las decisiones o actuaciones de las entidades estatales en materia contractual, de acuerdo con lo establecido en las disposiciones constitucionales y legales que rigen nuestro ordenamiento jurídico, particularmente lo estipulado en el numeral 1º del artículo 2º de la Ley 80 de 1993.

En virtud de esas disposiciones, se les concedió a las entidades públicas la capacidad jurídica para llevar a cabo su contratación, lo cual se traduce en que gozan de plena autonomía e independencia para adoptar las decisiones o realizar las actuaciones que estimen pertinentes en desarrollo de la actividad contractual.

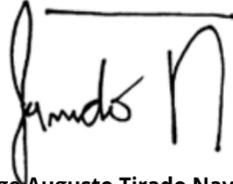
Debe destacarse que la competencia consultiva de esta entidad fue acotada de manera precisa por el numeral 5 del artículo 3 y el numeral 8 del artículo 11 del Decreto 4170 de 2011 y debe ser ejercida en los términos consagrados en esas disposiciones. En efecto, admitir que se puedan plantear dudas de todo tipo, implicaría actuar por fuera de la competencia asignada por el legislador, y se desnaturalizaría el objetivo institucional de servir de «guía a los administradores públicos en la gestión y ejecución de recursos, que permita que su quehacer institucional pueda ser medido, monitoreado y evaluado y genere mayor transparencia en las compras y la contratación pública».

De otro lado, el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011 señala que, si la autoridad a quien se dirige la petición no es la competente, se informará al interesado dentro de los cinco (5) días siguientes a la recepción, si obró por escrito, y remitirá la petición al competente



con copia del oficio remitido al peticionario. En aquellos eventos que no exista funcionario competente así se le comunicará al solicitante. Por ello, teniendo en cuenta que en el país no existe alguna autoridad que tenga el deber de resolver su caso, le comunicamos que no es posible remitir la petición a otra institución.

Atentamente,



Jorge Augusto Tirado Navarro
Subdirector Gestión Contractual ANCP – CCE

Elaboró: Manuela Mantilla Pacheco
Contratista de la Subdirección de Gestión Contractual
Revisó: Ximena Ríos López
Gestor T1 – 11 de la Subdirección de Gestión Contractual
Aprobó: Ximena Ríos López
Gestor T1 – 11 de la Subdirección de Gestión Contractual