

SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEL DISTRITO

SELECCIÓN ABREVIADA A TRAVÉS DE ACUERDO MARCO DE PRECIOS

No. SED-SA-AM-DBE-057-2025

**ACUERDO MARCO CCE-AMP-144-2023- ADQUISICIÓN DEL SERVICIO DE
TRANSPORTE TERRESTRE AUTOMOTOR ESPECIAL DE PASAJEROS II**

OBJETO:

**PRESTAR EL SERVICIO DE TRANSPORTE ESPECIAL ESCOLAR, CON LOS
VEHÍCULOS QUE REQUIERA LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEL DISTRITO
CAPITAL.**

SEGMENTO: 15

EVENTO DE COTIZACIÓN (RFQ): 196374

INFORME DE EVALUACIÓN FINAL

Bogotá D.C., septiembre 2025

La Secretaría de Educación del Distrito, a través de la Subsecretaria de Acceso y Permanencia y la Dirección de Bienestar Estudiantil, informa que, una vez realizada la validación de las cotizaciones presentadas por los oferentes mediante la Tienda Virtual del Estado Colombiano, administrada por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, ha seleccionado a la **UNIÓN TEMPORAL ANDINO 2022** como el proveedor con menor valor ofertado.

En tal virtud, y siguiendo los lineamientos estipulados en el Acuerdo Marco de Precios para la prestación del servicio de transporte terrestre automotor especial de pasajeros No. CCE-AMP-144-2023, que establece en su cláusula 5.20. lo siguiente:

“Antes de colocar la orden de compra, la entidad compradora deberá revisar la documentación que le permita verificar (i) la Capacidad Transportadora del proveedor para la ejecución de esa orden de compra en particular, conforme a su necesidad, (ii) los documentos de los vehículos con los que el proveedor efectivamente prestará el servicio de Transporte Terrestre Automotor Especial de Pasajeros y (iii) los documentos requeridos para el cumplimiento efectivo de las condiciones especificadas en los anexos 2 y 3. Para realizar esta verificación la entidad compradora tendrá un término máximo de DIEZ (10) DÍAS HÁBILES contados a partir del envío de la documentación por parte del proveedor, una vez cumplido el mismo, deberá colocar la orden de compra”.

En ese orden de ideas, estas fueron las ofertas económicas recibidas:

| Proveedor | Precio ofertado |
|--|------------------|
| CONSORCIO TRANSPORTES CCE 2 | 0 |
| UNION TEMPORAL AG COLOMBIA | 1.420.712.800,09 |
| UNION TEMPORAL ANDINO 2022 | 1.446.807.128,86 |
| UNION TEMPORAL BUS-ING | 1.494.081.179,19 |
| UNION TEMPORAL VET 2023 | 1.504.258.373,97 |
| UNION TEMPORAL AMP 2022 | 1.550.944.000,00 |
| UNION TEMPORAL SRD TRANSPORTE DE PASAJEROS COLOMBIA | 1.565.518.939,71 |
| UNION TEMPORAL MOVICOL | 1.601.142.793,90 |
| UNION TEMPORAL VIAJANDO POR COLOMBIA | 1.649.022.066,29 |
| UNION TEMPORAL LCT-2022 | 1.711.300.000,00 |
| UNION TEMPORAL MARCO CST | 1.719.274.760,00 |
| UNION TEMPORAL ALIANZA TRANSNACIONAL | 1.828.156.000,00 |
| UNION TEMPORAL TAM ESPECIALES | 1.843.178.024,46 |
| UNION TEMPORAL RUTAS COLOMBIANAS | 1.906.292.707,44 |
| LINEAS DE RECREACION NACIONAL ESCOLAR Y TURISMO S.A. | 1.981.395.753,39 |
| EMPRESA COLOMBIANA DE SERVICIOS ESPECIALES Y TURISMO SAS | 3.277.796.545,88 |
| UNION TEMPORAL MEGA ALIANZA | 3.774.516.367,84 |
| UNION TEMPORAL G7 | 5.431.861.840,52 |
| UNION TEMPORAL ALIANZA BT | 5.580.869.764,28 |

1. Verificación Económica

Para el presente evento, el proveedor **CONSORCIO TRANSPORTES CCE 2** cotizó por un valor de \$0, manifestando no contar con la capacidad transportadora. En este sentido, se procedió a dar aplicación a lo descrito en la minuta del Acuerdo Marco de Precios, en el numeral 6.1.3 “obligaciones generales de los proveedores”, el cual señala: *“Cotizar en todos los eventos de cotización en los Segmentos en los que se encuentre adjudicado, salvo (...) ii) en el evento en el que no cuente con la capacidad transportadora para ejecutar la orden de compra, caso en el cual, deberá justificar dicha situación enviándole a la Entidad Compradora el Acto Administrativo de Fijación de la Capacidad Transportadora Operacional expedido por el Ministerio de Transporte, junto con los contratos firmados con terceros que demuestren que su capacidad transportadora es insuficiente para suministrar el servicio de transporte”.*

1.1. Proponente en primer orden de elegibilidad: UNIÓN TEMPORAL AG COLOMBIA

Ahora bien, una vez evaluada la cotización correspondiente al proponente en el primer orden de elegibilidad para el **segmento 15** en el evento de cotización No. **196374 - UNIÓN TEMPORAL AG COLOMBIA** y teniendo en cuenta lo establecido en el numeral III. “Herramientas para identificar ofertas que pueden ser artificialmente bajas” de la Guía de Precios Artificialmente Bajos de la Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente, se procedió a solicitar al proveedor la justificación por posibles Precios Artificialmente Bajos, teniendo en cuenta que su cotización representa un valor inferior al mínimo aceptable para el segmento y la variación del total cotizado frente al presupuesto oficial es del 32,55%, como se observa a continuación:

| SEGMENTO | PRESUPUESTO OFICIAL | # EVENTO DE COTIZACIÓN (RFQ) | COTIZACIÓN | VALOR MÍNIMO ACEPTABLE | PRECIOS ARTIFICIALMENTE BAJOS | VAR % | VARIACIÓN \$ |
|----------|---------------------|------------------------------|---------------------|------------------------|-------------------------------|--------|-------------------|
| 15 | \$ 2.106.418.149,00 | 196374 | \$ 1.420.712.800,09 | \$ 1.453.783.430,99 | SI PAB | 32,55% | \$ 685.705.348,91 |

En ese sentido, la SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEL DISTRITO -SED- el 25 de agosto de 2025, envió comunicación solicitando explicar por escrito y en detalle el porqué de los precios ofertados, de conformidad con lo establecido en el **ACUERDO MARCO DE PRECIOS DE TRANSPORTE TERRESTRE ESPECIAL DE PASAJEROS II, NÚMERO CCE-144-2023**, numeral 5.13, en concordancia con lo previsto en el artículo 2.2.1.1.2.2.4 del Decreto 1082 de 2015.

La explicación debía ser completa para permitir el análisis de ésta y su sostenibilidad durante la vigencia de la orden de compra. Dentro de la aclaración y/o justificación el proponente debía desagregar los precios ofrecidos de la siguiente manera:

Oferta = Costo del servicio + gastos generales + imprevistos + utilidad de cada uno de los ítems contemplados en el presente proceso.

El plazo otorgado por la entidad para que el cotizante remitiera su respuesta en un documento firmado por el representante legal era hasta las 5:00 p.m. del 26 de agosto de 2025.

Con fecha 26 de agosto de 2025 el equipo técnico informó que el proponente **UNIÓN TEMPORAL AG COLOMBIA** no remitió justificación requerida para su evaluación. Es así como la Secretaría de Educación del Distrito SED continua el proceso de selección con el proponente ubicado en segundo orden de elegibilidad.

1.2. Proponente en segundo orden de elegibilidad: UNIÓN TEMPORAL ANDINO 2022

Luego de evaluada la cotización correspondiente al proponente en el segundo orden de elegibilidad para el **segmento 15** en el evento de cotización No. **196374 - UNIÓN TEMPORAL ANDINO 2022** y teniendo en cuenta lo establecido en el numeral III. "Herramientas para identificar ofertas que pueden ser artificialmente bajas" de la Guía de Precios Artificialmente Bajos de la Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente, se procedió a solicitar al proveedor la justificación por posibles Precios Artificialmente Bajos, teniendo en cuenta que su cotización representa un valor inferior al mínimo aceptable para el segmento y la variación del total cotizado frente al presupuesto oficial es del 31,31%, como se observa a continuación:

| SEGMENTO | PRESUPUESTO OFICIAL | # EVENTO DE COTIZACIÓN (RFQ) | COTIZACIÓN | VALOR MÍNIMO ACEPTABLE | PRECIOS ARTIFICIALMENTE BAJOS | VAR % | VARIACIÓN \$ |
|----------|---------------------|------------------------------|---------------------|------------------------|-------------------------------|--------|-------------------|
| 15 | \$ 2.106.418.149,00 | 196374 | \$ 1.446.807.128,86 | \$ 1.453.783.430,99 | SI PAB | 31,31% | \$ 685.705.348,91 |

En ese sentido, la SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEL DISTRITO -SED- el 25 de agosto de 2025, envió comunicación solicitando explicar por escrito y en detalle el porqué de los precios ofertados, de conformidad con lo establecido en el **ACUERDO MARCO DE PRECIOS DE TRANSPORTE TERRESTRE ESPECIAL DE PASAJEROS II, NÚMERO CCE-144-2023**, numeral 5.13, en concordancia con lo previsto en el artículo 2.2.1.1.2.2.4 del Decreto 1082 de 2015.

La explicación debía ser completa para permitir el análisis de ésta y su sostenibilidad durante la vigencia de la orden de compra. Dentro de la aclaración y/o justificación el proponente debía desagregar los precios ofrecidos de la siguiente manera:

Oferta = Costo del servicio + gastos generales + imprevistos + utilidad de cada uno de los ítems contemplados en el presente proceso.

El plazo otorgado por la entidad para que el cotizante remitiera su respuesta en un documento firmado por el representante legal era hasta las 5:00 p.m. del 26 de agosto de 2025.

*En virtud de lo anterior, el 26 de agosto de 2025 el proponente remitió comunicación en la cual se evidenció que los valores ofertados de acuerdo con su estructura de precios presentan utilidad del 7% en las rutas urbanas y rurales del proceso y teniendo en cuenta que el proponente indica que "se proyecta una utilidad positiva en caso de que se adjudicará el contrato, justificando la oferta económica realizada por **UNIÓN TEMPORAL ANDINO***

2022, debido a su capacidad operacional, financiera y administrativa que se sustentará además por las razones que se detallarán más adelante".

Adicionalmente, el proponente manifestó que: "Ratificamos que los precios calculados y ofertados han sido ampliamente estudiados dentro del tráfico comercial en el cual se desarrolla el negocio y soportados bajo una estructura de costos razonable donde garantizamos la sostenibilidad de la oferta durante toda la vigencia del presente evento, con calidad y oportunidad, Los Integrantes de la Unión temporal cuentan con amplia experiencia en el sector de transporte especial empresarial escolar y de turismo con más de 20 años en el mercado."

Teniendo en cuenta lo anterior, se considera que se puede solicitar documentos para realizar la revisión técnica, a fin de avanzar en el proceso.

2. Verificación Técnica:

Una vez verificado el valor de la oferta económica y encontrando los argumentos coherentes, se procedió a verificar el cumplimiento de capacidad transportadora del proveedor, especificaciones técnicas mínimas para los vehículos y verificación de los Perfiles de conductores y acompañantes de rutas, para lo cual el resultado fue el siguiente:

REQUISITOS TÉCNICOS:

| DOCUMENTO - DESCRIPCIÓN | APORTADO | CUMPLE / NO CUMPLE | OBSERVACIÓN |
|---|-----------------|---------------------------|--------------------|
| La Capacidad Transportadora del proveedor para la ejecución de esa orden de compra en particular, conforme a su necesidad. | SI | CUMPLE | N/A |
| Los documentos de los vehículos con los que el proveedor efectivamente prestará el servicio de Transporte Terrestre Automotor Especial de Pasajeros según Anexo 2 | SI | CUMPLE | N/A |
| Perfiles de conductores según anexo 3 | SI | CUMPLE | N/A |
| Perfiles de acompañantes de rutas según anexo 3 | SI | CUMPLE | N/A |

De acuerdo con la información certificada por la **UNIÓN TEMPORAL ANDINO 2022** respecto a su capacidad transportadora en los **Radicados MT No.: 20254251050591, MT No.: 20254251038041, MT No.: 20258710831411, MT No.: 20258710828851 y MT No.: 20258710988261** expedidos por el Ministerio de Transporte, y después de revisado y contrastado con los vehículos reportados para el cumplimiento de este segmento, así como la revisión del agotamiento de la capacidad transportadora en las Órdenes de Compra vigentes con la Secretaría de Educación del Distrito SED, se constata que el proveedor **UNIÓN TEMPORAL ANDINO 2022** cumple con la capacidad transportadora y con la totalidad de los requisitos exigidos por el Acuerdo Marco para la colocación de la orden de compra.

1. Cédula de ciudadanía del Representante Legal
2. Antecedentes Contraloría del Representante Legal (no debe superar 30 días de expedición)
3. Antecedentes Personería del Representante Legal (no debe superar 30 días de expedición)
4. Antecedentes Procuraduría del Representante Legal (no debe superar 30 días de expedición)
5. Antecedentes Policía del Representante Legal (no debe superar 30 días de expedición)
6. Antecedentes RNMC del Representante Legal (no debe superar 30 días de expedición)
7. Antecedentes Delitos sexuales Representante Legal a nombre de la Secretaría de Educación NIT: 899.999.061-9 (no debe superar 30 días de expedición)
8. Autorización Consulta delitos sexuales a nombre de la Secretaría de Educación NIT: 899.999.061-9 firmado por el Representante Legal (no debe superar 30 días de expedición)
9. Antecedentes REDAM del Representante Legal (no debe superar 30 días de expedición)
10. Cámara de Comercio (no debe superar 30 días de expedición)
11. Certificado de pago de aportes Parafiscales (no debe superar 30 días de expedición)
 - a. Cédula de ciudadanía del Revisor fiscal
 - b. Tarjeta profesional del revisor fiscal
 - c. Certificación Junta Central de Contadores del Revisor fiscal (no debe superar 3 meses de expedición)
12. Acuerdo Consorcial (si aplica).
13. RUT (De la Unión Temporal y de todas las empresas que hagan parte del acuerdo consorcial. SI APLICA)
14. RIT (De la Unión Temporal y de todas las empresas que hagan parte del acuerdo consorcial. SI APLICA)
15. Certificación Bancaria de la Unión Temporal o Empresa (no debe superar 30 días de expedición)
16. Certificado de antecedentes Fiscales expedido por la Contraloría General de la Nación de cada empresa (no debe superar 30 días de expedición)
17. Certificado de antecedentes disciplinarios expedido por la Procuraduría General de la Nación de cada empresa (no debe superar 30 días de expedición)

Por lo anterior, la Dirección de Bienestar Estudiantil, considera pertinente proceder con la colocación de la Orden de Compra al proveedor **UNION TEMPORAL ANDINO 2022** por cumplir con los requisitos establecidos en el proceso de selección SED-SA-AM-DBE-057-2025 y ser la oferta más conveniente para la Entidad.

EQUIPO VERIFICADOR

| ASPECTO | NOMBRE | FIRMA |
|-----------------------------------|-------------------------------|---|
| Contratista – DBE | Martha Inés Güiza Rojas |  |
| Contratista PME – DBE | Rocío Flórez Montoya |  |
| Contratista PME – DBE | Luis Gabriel Téllez Tabares |  |
| Contratista PME – DBE | Alexander Rodríguez Figueroa |  |
| Contratista PME – DBE | David Stiven Saavedra Herrera |  |
| Contratista- Grupo Jurídico DBE | Cindy Florido Bolaños |  |
| Contratista- Grupo Jurídico DBE | Carlos Andrés Álvarez Muñetón |  |
| Contratista – Grupo de Costos DBE | Jorge Joaquín Martínez Monroy |  |
| Contratista – Grupo de Costos DBE | Jorge Iván Gómez Martínez |  |