

## Datos básicos

### 01 - Datos básicos del proyecto

#### Nombre

Fortalecimiento de la capacidad operativa para la lucha contra el contrabando en el Departamento de Boyacá

#### Tipología

A - PIIP - Bienes y Servicios

#### Código BPIN

202600000008754

#### Sector

Gobierno Territorial

Es Proyecto Tipo:  No

Fecha creación: 01/02/2026 18:55:02

Identificador: 1690823

Formulador Ciudadano: Paula Alejandra Suesca Rodriguez

Formulador Oficial : juan felipe merlano lagos

## Contribución a la política pública

### 01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

#### Plan

(2022-2026) Colombia Potencia Mundial de la Vida

#### Programa

4599 - Fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial

Transformación	Pilar	Catalizador	Componente
5. Convergencia regional	31. Bloque estratégico III 3. Bloque habilitador de la convergencia regional	05. Fortalecimiento institucional como motor de cambio para recuperar la confianza de la ciudadanía y para el fortalecimiento del vínculo Estado-Ciudadanía	b. Entidades públicas territoriales y nacionales fortalecidas

### 02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

#### Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Nuestro Gran Plan es Boyaca 2024-2027

#### Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

2. Tierra para Crecer y Productiva

#### Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

Fortalecimiento a la gestión y dirección de la administración pública territorial - 4599

### 03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

#### Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

#### Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

#### Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

### 04 - Instrumentos de planeación de grupos étnicos

#### Tipo de entidad

## Instrumentos de planeación de grupos étnicos

# Identificación y descripción del problema

## Problema central

Insuficiente capacidad operativa y logística para el seguimiento, control y combate efectivo del comercio ilegal de productos sujetos al impuesto al consumo en el Departamento de Boyacá.

## Descripción de la situación existente con respecto al problema

El Departamento presenta una limitada capacidad operativa y logística para el seguimiento, control y combate del comercio ilegal de productos sujetos al impuesto al consumo, lo que restringe el adecuado ejercicio de las funciones de inspección, vigilancia y control. Esta situación se origina principalmente en la insuficiente disponibilidad de parque automotor, lo cual dificulta el desplazamiento oportuno de los equipos operativos y reduce la presencia institucional en el territorio, especialmente en zonas rurales y de difícil acceso.

## Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

La limitada capacidad de movilidad ha afectado la cobertura y frecuencia de los operativos de control y fiscalización del comercio ilegal en el Departamento de Boyacá, restringiendo la presencia institucional en el territorio y la efectividad de las acciones de inspección, durante la vigencia 2024, la Secretaría de Hacienda del departamento realizó más de 1.000 visitas de inspección a establecimientos de comercio en distintos municipios, lo que evidencia la alta demanda operativa frente a las dinámicas persistentes del comercio ilegal. Así mismo, en el año 2025 se adelantaron más de 90 operativos anti-contrabando y se iniciaron más de 160 procesos fiscales, que derivaron en la incautación y destrucción de más de 12 toneladas de licor adulterado, licor de contrabando, cerveza y cigarrillos ilegales.

A pesar de estos esfuerzos, la capacidad operativa actual resulta insuficiente para cubrir de manera sostenida los 123 municipios del departamento, especialmente en zonas rurales y de difícil acceso, lo que incide en la efectividad de la fiscalización y en el recaudo del impuesto al consumo.

## 01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Débil capacidad logística para la realización de operativos de control en el Departamento de Boyacá	1.1 Limitado parque automotor disponible para realizar operativos de control y fiscalización
	1.2 Baja capacidad de desplazamiento a los territorios del departamento de Boyacá

## 02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Disminución en la cobertura, oportunidad y efectividad de las acciones de control y fiscalización en el territorio.	1.1 Incremento del comercio ilegal y la evasión del impuesto al consumo.
	1.2 Afectación al recaudo de las rentas departamentales y debilitamiento de la confianza ciudadana en la gestión institucional.

## Identificación y análisis de participantes

### 01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
<p><b>Actor:</b> Departamental</p> <p><b>Entidad:</b> Boyacá</p> <p><b>Posición:</b> Cooperante</p> <p><b>Intereses o Expectativas:</b> Contar con un parque automotor liviano actualizado y de acuerdo a la normatividad actual.</p>	<p>Elaboración del proyecto de necesidad para aportar los recursos económicos necesarios para la adquisición de los vehículos, así como la capacidad técnica y administrativa para realizar la legalización y movilidad de los mismos en el territorio.</p>
<p><b>Actor:</b> Otro</p> <p><b>Entidad:</b> Funcionarios de la entidad</p> <p><b>Posición:</b> Beneficiario</p> <p><b>Intereses o Expectativas:</b> Contar con vehículos actualizados para facilitar la movilidad en los 123 municipios incluyendo sus áreas urbanas y rurales.</p>	<p>Realizar veeduría de la funcionalidad de los mismos, así como el seguimiento del estado actual y las necesidades cubiertas de acuerdo a los desplazamientos realizados y dar cumplimiento a sus funciones de inspección, vigilancia, control, fiscalización y seguimiento en el territorio, permitiendo mejorar la movilidad institucional.</p>
<p><b>Actor:</b> Otro</p> <p><b>Entidad:</b> Habitantes de los 123 municipios</p> <p><b>Posición:</b> Beneficiario</p> <p><b>Intereses o Expectativas:</b> Contar con una mayor presencia institucional en el territorio, que genere confianza en la gestión pública y contribuya al desarrollo económico y social del departamento</p>	<p>Fortalecimiento de las acciones de control al comercio ilegal, la reducción del contrabando y de la evasión fiscal para contribuir y proteger la salud pública y comerciantes con productos y documentos legales.</p>

### 02 - Análisis de los participantes

Lo que se busca por medio del presente es realizar una articulación entre la entidad y las necesidades de transportes expuestas por los funcionarios de la entidad, enfocados en las oficinas como hacienda, Secretaria general de servicios administrativos y logísticos, Talento humano, Dirección de recaudo y fiscalización, Planeación departamental, Dirección financiera y fiscal y la Dirección de inversión pública del Departamento, para poder garantizar una movilización constante en vehículos que estén a la vanguardia y con capacidad para acceder a las diferentes zonas con características demográficas, para así fortalecer la gestión realizada en territorio.

## Población afectada y objetivo

### 01 - Población afectada por el problema

#### Tipo de población

Personas

#### Número

1.324.122

#### Fuente de la información

Estadísticas - Proyección DANE

#### Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica
<b>Región:</b> Andina <b>Departamento:</b> Boyacá <b>Municipio:</b> <b>Tipo de Agrupación:</b> <b>Agrupación:</b>	La población afectada se localiza en el Departamento de Boyacá, abarcando los 123 municipios, tanto en áreas urbanas como rurales.

### 02 - Población objetivo de la intervención

#### Tipo de población

Personas

#### Número

1.324.122

#### Fuente de la información

Estadísticas - Proyección DANE

#### Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica	Nombre del consejo comunitario
<b>Región:</b> Andina <b>Departamento:</b> Boyacá <b>Municipio:</b> <b>Tipo de Agrupación:</b> <b>Agrupación:</b>	La población objetivo se localiza en el Departamento de Boyacá, en los 123 municipios, priorizando aquellos con mayor incidencia de comercio ilegal y zonas rurales o de difícil acceso.	

## Objetivos específicos

### 01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

#### Problema central

Insuficiente capacidad operativa y logística para el seguimiento, control y combate efectivo del comercio ilegal de productos sujetos al impuesto al consumo en el Departamento de Boyacá.

#### Objetivo general – Propósito

Aumentar la capacidad operativa y logística para el seguimiento, control y combate efectivo del comercio ilegal de productos sujetos al impuesto al consumo en el Departamento de Boyacá

#### Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Entidades, organismos y dependencias asistidos técnicamente	<b>Medido a través de:</b> Número <b>Meta:</b> 8 <b>Tipo de fuente:</b> Informe	Informe de las dependencias asistidas mediante los procesos de logística y transporte generados.

### 02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
<b>Causa directa 1</b> Débil capacidad logística para la realización de operativos de control en el Departamento de Boyacá	Aumentar la capacidad logística para la realización de operativos de control en el Departamento de Boyacá.
<b>Causa indirecta 1.1</b> Limitado parque automotor disponible para realizar operativos de control y fiscalización	Ampliar del parque automotor disponible para realizar operativos de control y fiscalización
<b>Causa indirecta 1.2</b> Baja capacidad de desplazamiento a los territorios del departamento de Boyacá	Incrementar la capacidad de desplazamiento a los territorios del departamento de Boyacá

## Alternativas de la solución

### 01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Adquirir vehículos para el transporte y movilización de los funcionarios de la entidad	Si	Completo
Alquilar vehículos para la movilización de los funcionarios en el territorio	No	Completo

#### Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

## Alternativa 1. Adquirir vehículos para el transporte y movilización de los funcionarios de la entidad

### Estudio de necesidades

#### 01 - Bien o servicio

##### Bien o servicio

Facilitar el transporte de los funcionarios a los 123 municipios para fortalecer la gestión institucional y territorial para la puesta en marcha de los planes operativos contra el comercio ilegal

##### Medido a través de

Número

##### Descripción

Prestación del servicio de apoyo logístico para el desplazamiento del personal encargado de la inspección, vigilancia y control del impuesto al consumo, orientado a facilitar la ejecución de operativos en los municipios del Departamento de Boyacá.

##### Descripción de la Demanda

Capacidad de desplazamiento del personal de inspección y vigilancia, de manera que se asegure una mayor cobertura territorial, oportunidad en la ejecución de los operativos y atención integral en los 123 municipios del Departamento de Boyacá.

##### Descripción de la Oferta

Servicio de inspección, vigilancia y control del impuesto al consumo en los municipios del territorio departamental.

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2024	0,00	8,00	-8,00
2025	0,00	8,00	-8,00
2026	0,00	8,00	-8,00

**Alternativa:** Adquirir vehículos para el transporte y movilización de los funcionarios de la entidad

## Análisis técnico de la alternativa

### 01 - Análisis técnico de la alternativa

#### Análisis técnico de la alternativa

La Dirección de Servicios Administrativos y Logísticos de la Secretaría General tiene a su cargo la administración, conservación y funcionamiento de los bienes muebles e inmuebles de la Gobernación de Boyacá, dentro de los cuales se encuentra el parque automotor liviano. Dicho parque no ha sido renovado de manera estructural desde el año 2009; si bien se han realizado adquisiciones puntuales de seis (6) vehículos en 2018 y once (11) vehículos en 2024, estas incorporaciones resultan insuficientes para atender las necesidades de movilidad de las dependencias e institutos descentralizados adscritos a la entidad.

Esta situación ha generado una acumulación de solicitudes de asignación de vehículos para el desplazamiento de funcionarios al territorio, limitando la ejecución oportuna de las actividades institucionales. En este contexto, se plantea como alternativa técnica la renovación del parque automotor, en concordancia con la normatividad vigente en materia de movilidad y operación vehicular.

Para el desarrollo del proyecto se contempla la ejecución de dos actividades principales: la primera consiste en la adquisición de vehículos tipo camioneta, con el fin de facilitar la movilidad de los funcionarios en todo el territorio departamental y atender la totalidad de las asignaciones requeridas por las dependencias e institutos descentralizados. La segunda actividad corresponde al suministro de servicios de mantenimiento, que incluye el cambio de repuestos y los mantenimientos preventivos y correctivos necesarios para garantizar el adecuado funcionamiento y la vida útil de los vehículos adquiridos

**Alternativa:** Adquirir vehículos para el transporte y movilización de los funcionarios de la entidad

## Localización de la alternativa

### 01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
<b>Región:</b> Andina <b>Departamento:</b> Boyacá <b>Municipio:</b> <b>Tipo de Agrupación:</b> <b>Agrupación:</b> <b>Latitud:</b> <b>Longitud:</b>	Abarca los 123 municipios, tanto en áreas urbanas como rurales, del departamento de Boyacá.

### 02 - Factores analizados

Cercanía a la población objetivo,  
Otros

**Alternativa:** Adquirir vehículos para el transporte y movilización de los funcionarios de la entidad

## Cadena de valor de la alternativa

**Costo total de la alternativa:** \$ 1.591.800.000,00

### 1 - Objetivo específico 1 **Costo:** \$ 1.591.800.000,00

Aumentar la capacidad logística para la realización de operativos de control en el Departamento de Boyacá.

Producto	Actividad y/o Entregable
<p>1.1 Servicio de asistencia técnica (Producto principal del proyecto)</p> <p><b>Complemento:</b></p> <p><b>Medido a través de:</b> Número de entidades, organismos y dependencias</p> <p><b>Cantidad:</b> 8,0000</p> <p><b>Costo:</b> \$ 1.591.800.000,00</p> <p><b>Etapas:</b> Inversión</p> <p><b>Localización:</b></p> <p><b>Número de Personas:</b> 1324122</p> <p><b>Acumulativo o no:</b> No Acumulativo</p> <p><b>Población Beneficiaria:</b> 1324122</p>	<p>1.1.1 ADQUIRIR VEHÍCULOS 4X4 PARA FACILITAR LA MOVILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS EN TODO EL TERRITORIO BOYACENSE</p> <p><b>Costo:</b> \$ 1.508.300.000,00</p> <p><b>Etapas:</b> Inversión</p> <p>1.1.2 SUMINISTRAR SERVICIOS DE MANTENIMIENTOS QUE INCLUYA CAMBIO DE REPUESTOS A LOS VEHÍCULO A ADQUIRIR</p> <p><b>Costo:</b> \$ 83.500.000,00</p> <p><b>Etapas:</b> Inversión</p>

**Alternativa:** Adquirir vehículos para el transporte y movilización de los funcionarios de la entidad

### Actividad 1.1.1 ADQUIRIR VEHÍCULOS 4X4 PARA FACILITAR LA MOVILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS EN TODO EL TERRITORIO BOYACENSE

Periodo	Adquisición de activos financieros
0	\$1.508.300.000,00
<b>Total</b>	<b>\$1.508.300.000,00</b>

Periodo	Total
0	\$1.508.300.000,00
<b>Total</b>	

### Actividad 1.1.2 SUMINISTRAR SERVICIOS DE MANTENIMIENTOS QUE INCLUYA CAMBIO DE REPUESTOS A LOS VEHÍCULO A ADQUIRIR

Periodo	Mantenimiento maquinaria y equipo
0	\$83.500.000,00
<b>Total</b>	<b>\$83.500.000,00</b>

Periodo	Total
0	\$83.500.000,00
<b>Total</b>	

**Alternativa:** Adquirir vehículos para el transporte y movilización de los funcionarios de la entidad

## Análisis de riesgos alternativa

### 01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Administrativos	No se logran contratar las actividades para adquisición de los vehículos.	<b>Probabilidad:</b> 3. Moderado  <b>Impacto:</b> 3. Moderado	Bajo impacto sobre los servicios de transporte a cubrir.	Se prevé el tiempo precontractual relacionado en el cronograma para el correcto desarrollo de las actividades establecidas en el presente
2-Componente (Productos)	De costos	Fluctuación de precios de mercado por la variación de importación de vehículos.	<b>Probabilidad:</b> 3. Moderado  <b>Impacto:</b> 3. Moderado	Aumento de costo en las actividades del presupuesto inicial del proyecto.	Programación de cronograma de compras para mitigar el aumento por caducidad de cotizaciones comerciales.
3-Actividad y/o Entregable	De calendario	Actividad/Entregable: ADQUIRIR VEHÍCULOS 4X4 PARA FACILITAR LA MOVILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS EN TODO EL TERRITORIO BOYACENSE  Riesgo: Modificaciones en las fechas contractuales por asuntos de importación de los vehículo y/o disponibilidad en la región.	<b>Probabilidad:</b> 3. Moderado  <b>Impacto:</b> 3. Moderado	Retrasos en los operativos programados y traslado de los funcionarios a los municipios del departamento.	Dar plena ejecución a los tiempos contractuales definidos en el presente.

**Alternativa:** Adquirir vehículos para el transporte y movilización de los funcionarios de la entidad

## Ingresos y beneficios alternativa

### 01 - Ingresos y beneficios

Ahorro de costos de desplazamiento por parte de los funcionarios para fortalecer los operativos contra el contrabando y actividades ilegales que se desarrollen en el Departamento.

**Tipo:** Beneficios

**Medido a través de:** Pesos

**Bien producido:** Otros

**Razón Precio Cuenta (RPC):** 0.80

**Descripción Cantidad:** Desplazamiento de los funcionarios a la Gobernación de Boyacá para lograr fortalecer los controles contra el contrabando.

**Descripción Valor Unitario:** Valor individual por costo de desplazamiento por parte de los servidores publicos

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	150,00	\$7.000.000,00	\$1.050.000.000,00
1	150,00	\$7.875.000,00	\$1.181.250.000,00

### 02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
0	\$1.050.000.000,00	\$1.050.000.000,00
1	\$1.181.250.000,00	\$1.181.250.000,00

## Alternativa 1

### Flujo

#### 01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	\$840.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$1.567.585.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$-727.585.000,0
1	\$945.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$945.000.000,0

## Indicadores y decisión

### 01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
<b>Alternativa:</b> Adquirir vehículos para el transporte y movilización de los funcionarios de la entidad					
\$139.387.477,06	29,88 %	\$1,09	\$1.183,87	\$1.567.585.000,00	\$79.237.445,69

#### Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Servicio de asistencia técnica (Producto principal del proyecto)	\$195.948.125,00

### 03 - Decisión

#### Alternativa

Adquirir vehículos para el transporte y movilización de los funcionarios de la entidad

### 04 - Alcance

Fortalecer la capacidad operativa y de desplazamiento en el territorio departamental para la lucha contra el contrabando, mediante la prestación del servicio de inspección, vigilancia y control fortalecido (producto principal del proyecto), medido a través de 1 servicio fortalecido, con el fin de mejorar la ejecución de los planes operativos y aumentar la cobertura institucional en los 123 municipios del departamento. Para el cumplimiento de este alcance, el proyecto contempla la adquisición de vehículos tipo camioneta, destinados a facilitar el transporte y la movilización de los equipos operativos encargados de las acciones de control y fiscalización contra el comercio ilegal.

## Indicadores de producto

### 01 - Objetivo 1

1. Aumentar la capacidad logística para la realización de operativos de control en el Departamento de Boyacá.

#### Producto

1.1. Servicio de asistencia técnica (Producto principal del proyecto)

#### Indicador

1.1.1 Entidades, organismos y dependencias asistidos técnicamente

**Medido a través de:** Número de entidades, organismos y dependencias

**Meta total:** 8,0000

**Fórmula:**

**Es acumulativo:** No

**Es Principal:** Si

**Tipo de Fuente:** Informe

**Fuente de Verificación:** Informe de las 8 dependencias beneficiarias.

#### Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	8,0000		

## Regionalización

Producto: Servicio de asistencia técnica (Producto principal del proyecto)					
Región	Departamento	Municipio	Tipo de Agrupación	Agrupación	
Andina	Boyacá				
Periodo	Costo Total	Costo Regionalizado	Meta Total	Meta Regionalizada	Beneficiarios
0	1.591.800.000,00	1.591.800.000,00	8,0000	8,0000	1.324.122

## Focalización

Política	Categoría	SubCategoría	Valor
----------	-----------	--------------	-------