

MODIFICACIÓN DE ÓRDENES DE COMPRA

Tienda Virtual del Estado Colombiano

Id Solicitud:	492484
Número de orden de compra a modificar:	151796

Entidad compradora:	Secretaría de Educación
Nombre del solicitante:	Daniel Eduardo Mora Castañeda
Proveedor:	UNION TEMPORAL BUS-ING
Mecanismo de agregación de demanda:	Transporte Terrestres Especial de Pasajeros II

Tipo de Solicitud:	Modificación de la Orden de Compra
Fecha:	2026-06-10 09:42:05

Campos a Actualizar

Campo	Valor Actual	Nuevo Valor
Fecha de vencimiento	2026-08-31	2026-06-30

Cuentas asociadas

Id	Nombre	Código	Segmento 1	Segmento 2
147510	CDP 23 segmentos 2025	CDP-17_01	CDP	17_01

Artículos actuales

No	Artículo	Cantidad	Unidad	Precio	Cuenta	Total
----	----------	----------	--------	--------	--------	-------

1	tra02--Vehículos con motor de combustión interna - Zn: 11 - Seg: Escolar - Nivel: 1 - Servicio: Bus de 30 a 40 pasajeros - Und Tiempo: Hora Zona Urbana - Cant Tiempo: 269 - Pasajeros: 40	13.0	Metros	23341812.64	CDP-17_01	303443564.32
2	tra02--Vehículos con motor de combustión interna - Zn: 11 - Seg: Escolar - Nivel: 1 - Servicio: Busetas de 20 a 30 pasajeros - Und Tiempo: Hora Zona Urbana - Cant Tiempo: 200 - Pasajeros: 30	22.0	Metros	26131900.05	CDP-17_01	574901801.10
3	tra02--Vehículos con motor de combustión interna - Zn: 11 - Seg: Escolar - Nivel: 1 - Servicio: Microbus de 10 a 19 pasajeros - Und Tiempo: Hora Zona Urbana - Cant Tiempo: 207 - Pasajeros: 19	17.0	Metros	52569126.94	CDP-17_01	893675157.98
4	tra02--Peajes	1.0	Unidad	0.00	CDP-17_01	0.00
Total Orden de Compra Actual:						1,772,020,523.40

Artículos editados y/o agregados

Tipo	No	Artículo	Cantidad	Unidad	Precio	Cuenta	Total
------	----	----------	----------	--------	--------	--------	-------

Editado	1	tra02-- Vehículos con motor de combustión interna - Zn: 11 - Seg: Escolar - Nivel: 1 - Servicio: Bus de 30 a 40 pasajeros - Und Tiempo: Hora Zona Urbana - Cant Tiempo: 269 - Pasajeros: 40	13.00	Metros	18130779.78	CDP-17_01	235700137.14
Editado	2	tra02-- Vehículos con motor de combustión interna - Zn: 11 - Seg: Escolar - Nivel: 1 - Servicio: Busetas de 20 a 30 pasajeros - Und Tiempo: Hora Zona Urbana - Cant Tiempo: 200 - Pasajeros: 30	22.00	Metros	20428307.98	CDP-17_01	449422775.56
Editado	3	tra02-- Vehículos con motor de combustión interna - Zn: 11 - Seg: Escolar - Nivel: 1 - Servicio: Microbus de 10 a 19 pasajeros - Und Tiempo: Hora Zona Urbana - Cant Tiempo: 207 - Pasajeros: 19	17.00	Metros	36027776.10	CDP-17_01	612472193.70

Totales de Modificación

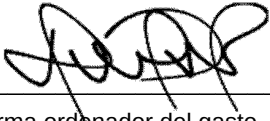
Total Nuevos:	0.00
Total Editados:	1,297,595,106.40
Total Sin Editar:	0.00
Total Eliminados:	0.00

Valor Total Orden de Compra:

1,297,595,106.40

Detalle o justificación de la aclaración

La SED propendiendo por garantizar principios de planeación con el fin de adelantar trámites administrativos y financieros, y considerando el inicio de las nuevas órdenes de compra de transporte escolar requiere modificar la OC, reduciendo \$474.425.417 para su liberación de recursos respectiva así: Disminución de tipologías BUS URB en \$67.743.427,18, BUSETA URB en \$125.479.025,54, MICRO URB en \$281.202.964,28. Adicional considerando que el actual plazo de ejecución de la ODC finaliza el 31/08/26 es necesario modificar el plazo de ejecución hasta el 30/06/26 o hasta agotar el presupuesto asignado lo que primero ocurra. La presente modificación se encuentra validada través del proyecto de inversión número 8060 a cargo de la DBE, con radicado S-2026-194855 y aceptación del proveedor con comunicado del día 10/06/26.

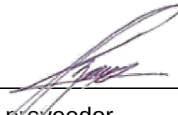


Firma ordenador del gasto

Nombre: **ABEL MATIZ SALAZAR**

Documento: **80.737.674**

Escaneo
Firmado
Validado



Firma de proveedor

Nombre: **ANDRÉS FELIPE ESPINOSA ARANGO**

Documento: **71.792.038**

JUSTIFICACIÓN MODIFICACIÓN No.3
ORDEN DE COMPRA DE TRANSPORTE ESPECIAL ESCOLAR No. CCE 151796 SED 3540-2025
SEGMENTO 14_SII_2025 SUSCRITA CON LA UNION TEMPORAL UT BUS-ING NIT 901.669.199-7

Bogotá, junio de 2026.

En el marco del proceso de selección abreviada a través del Acuerdo Marco de Precios de la Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente No.SED-SA-AM-DBE-057-2025, cuyo objeto consiste en: *“PRESTAR EL SERVICIO DE TRANSPORTE ESPECIAL ESCOLAR, CON LOS VEHÍCULOS QUE REQUIERA LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEL DISTRITO CAPITAL”*, la Secretaría de Educación del Distrito adjudicó 23 segmentos ofertados para la prestación del servicio de transporte especial escolar en el Distrito Capital, para el último trimestre del 2025 y primer semestre del 2026, dentro de los cuales se encuentra la Orden de Compra objeto de la presente modificación.

Con el fin de garantizar el seguimiento de los procesos asociados al Programa de Movilidad Escolar, la Secretaría de Educación del Distrito, suscribió el Contrato de Interventoría No. CO1.PCCNTR. 8244096 del 29 de agosto de 2025 con el CONSORCIO CSC MOVIESCOLAR 25 y cuyo objeto consiste en *“REALIZAR LA INTERVENTORÍA INTEGRAL TÉCNICA, OPERATIVA, FINANCIERA - CONTABLE, AMBIENTAL, JURÍDICA Y ADMINISTRATIVA AL PROGRAMA DE MOVILIDAD ESCOLAR”*, garantizando seguimiento continuo a los procesos asociados a este Programa, incluyendo, más no limitado, a cada uno de los contratos y órdenes de compra de transporte Especial Escolar que se encuentran actualmente en ejecución, dentro de las que se encuentra la orden de compra **151796** segmento **14_SII_2025**.

De acuerdo con lo anterior, el **15 de septiembre de 2025**, la Secretaría de Educación del Distrito suscribió con la **UNION TEMPORAL BUS-ING** la Orden de Compra No. **CCE 151796** (Consecutivo interno SED **3540-2025**) por un valor total de **\$1.546.830.808**, amparada financieramente por tres Certificados de Registro Presupuestal; el primero para la vigencia 2025 por valor de **\$381.261.152**, el segundo para la vigencia 2026 por valor de **\$920.800.028** y el tercero para la misma vigencia 2026 por valor **\$244.769.628**; para un total de la vigencia 2026 de **\$1.165.569.656**; una vez verificado el cumplimiento de los requisitos de ley, inició su ejecución el **01 de octubre de 2025**, estableciendo como fecha de terminación el **30 de junio de 2026**, según consta en el Acta de Inicio correspondiente.

Esta Orden de Compra ha tenido las siguientes modificaciones contractuales:

Tabla No.1
Modificaciones contractuales anteriores

No. modificación	Fecha modificación	Modificación del Plazo de Ejecución				Plazo Total de Ejecución con Prórrogas, suspensiones y Reducciones	Modificación del Valor		Valor Total con Adiciones y Disminuciones (redistribución de recursos)
		Prórroga	Reducción	Suspensión	Reactivación		Adición	Disminución	
1	12 de noviembre de 2025	N/A	N/A	N/A	N/A	30 de junio de 2026	\$ 225.189.715,00	N/A	\$ 1.772.020.523,40
2	21 de mayo de 2026	N/A	N/A	N/A	N/A	31 de agosto de 2026	N/A	N/A	\$ 1.772.020.523,40

Fuente: Dirección de Bienestar Estudiantil 11 de junio de 2026

La Modificación contractual No.1 referenciada en la tabla anterior, se encuentra soportada en la adición de recursos, teniendo en cuenta la demanda en la operación reflejada a través de la sábana de rutas con corte del 07 de noviembre de 2025, sobre la cual la interventoría remitió el respectivo concepto de viabilidad administrativa, técnica, financiera y jurídica a través del radicado **SCSMOVIESCOLAR 25-SC35-00402-2025** del 10 de noviembre de 2025, donde a su vez, como resultado del análisis se reportó el agotamiento de la tipología Microbús Urbano con fecha límite de operación 12 de noviembre de 2025, de conformidad con los recursos originalmente asignados en la Orden de Compra **151796**, por lo tanto, se hizo necesario adicionar recursos entre tipologías por valor de \$225.189.715,00 así: adicionando: \$51.975.165,45 a Bus urbano,

JUSTIFICACIÓN MODIFICACIÓN No.3
ORDEN DE COMPRA DE TRANSPORTE ESPECIAL ESCOLAR No. CCE 151796 SED 3540-2025
SEGMENTO 14_SII_2025 SUSCRITA CON LA UNION TEMPORAL UT BUS-ING NIT 901.669.199-7

\$100.642.446,30 a Buseta urbano y \$72.572.103,25 a Microbús urbano. Teniendo en cuenta lo anteriormente expuesto, la Orden de Compra frente a su Modificación No. 1 quedó establecida por un valor total de **\$1.772.020.523,40**.

La Modificación Contractual No.2 tuvo sustento técnico y legal, teniendo en cuenta la demanda en la operación reflejada a través de la sábana de rutas con corte del 30 de abril de 2026, sobre la cual la interventoría remitió el respectivo concepto de viabilidad administrativa, técnica, financiera y jurídica a través del radicado **SCSMOVIESCOLAR 25-SC35-01138-2026** del 08 de mayo de 2026. En consecuencia, se redistribuyeron recursos así: aumento de \$394.757.103,36 a Bus urbano; y disminución de \$264.887.156,56 a Buseta urbano y \$129.869.946,80 a Microbús urbano. Teniendo en cuenta lo anteriormente expuesto, la Orden de Compra frente a su Modificación No. 2 permaneció establecida por un valor total de **\$1.772.020.523,40**.

Considerando lo anterior, atendiendo al comportamiento propio de la operación, la Dirección de Bienestar Estudiantil solicitó a la firma interventora CONSORCIO CSC MOVIESCOLAR 25 la proyección de agotamiento de recursos de la orden de compra **No. CCE-151796-SED 3540-2025**. En respuesta a esto, y en el marco del cumplimiento de su obligación de ejercer el control técnico, operativo, financiero-contable y jurídico sobre la orden de compra antes citada, la interventoría remitió el oficio bajo el radicado **SCSMOVIESCOLAR 25-SC35-01273-2026** del **05 de junio de 2026**, respaldado por la sábana de rutas del **29 de mayo de 2026**, en el cual se detalló el estado de los recursos disponibles tanto financieros como en términos de horas y días, así como las fechas tentativas en las que se prevé el agotamiento de recursos de cada tipología basándose en la proyección de los servicios a prestar para cada una de las tipologías, como puede observarse en la siguiente tabla:

Tabla No.2
Reporte de recursos disponibles para modificación No.3

ZONA	SEGMENTO	OC	TIPOLOGIA	TARIFA HORA VIGENCIA 2025	TARIFA HORA VIGENCIA 2026	VALOR RP VIGENCIA 2025 INICIAL DE OC	VALOR RP VIGENCIA 2026 INICIAL DE OC	VALOR TOTAL INICIAL DE OC	VALOR OC MODIFICACIÓN No.1	VALOR DE OC MODIFICACIÓN No.2	EJECUCIÓN OC CORTE AL 29/05/2026	SALDO OC DESPUÉS DE EJECUCIÓN AL 29/05/2026
				A	B	C	D	E=C+D	F	G	H	I=G-H
URBANO	14_SII_2025	151796	BUS	\$ 147.656,72	\$ 181.617,77	\$ 129.459.585,28	\$ 386.895.970,15	\$ 516.355.555,43	\$ 568.330.720,88	\$ 303.443.564,32	\$ 212.364.229,19	\$ 91.079.335,13
URBANO	14_SII_2025	151796	BUSETA	\$ 137.302,11	\$ 168.881,60	\$ 146.638.653,48	\$ 457.490.648,12	\$ 604.129.301,60	\$ 704.771.747,90	\$ 574.901.801,10	\$ 398.651.310,93	\$ 176.250.490,17
URBANO	14_SII_2025	151796	MICROBÚS	\$ 121.155,43	\$ 149.021,18	\$ 105.162.913,24	\$ 321.183.038,13	\$ 426.345.951,37	\$ 498.918.054,62	\$ 893.675.157,98	\$ 521.352.412,16	\$ 372.322.745,82
Total						\$ 381.261.152,00	\$ 1.165.569.656,40	\$ 1.546.830.808,40	\$ 1.772.020.523,40	\$ 1.772.020.523,40	\$ 1.132.367.952,28	\$ 639.652.571,12

Fuente: Archivo Control Horas – Informe de Interventoría del 05 de junio 2026.

Con base en lo expuesto anteriormente y considerando la información reportada por la interventoría, la cual se ve reflejada en la Tabla No.2, se realizó un ejercicio de nivelación de horas, tomando el saldo financiero disponible de la Orden de compra considerando la ejecución con corte al **29 de mayo de 2026**, determinando la cantidad de horas y días faltantes o excedentes para alcanzar la fecha proyectada para la finalización del primer semestre del calendario académico 2026 (19 de junio de 2026) de acuerdo con lo dispuesto en la Resolución Distrital No. 2433 del 2025, y frente a todas las tipologías (**Bus urbano, Buseta urbano y Microbús urbano**).

Este análisis contempla la sábana de rutas a ejecutar, así como los cambios de tipología realizados y por realizar. La cantidad de días obtenidos se multiplica por el consumo promedio diario de horas según la sábana de rutas, lo que permite calcular las horas necesarias para alcanzar la fecha de planeación, ya sea por exceso o por déficit. Si se detecta un exceso de horas, se descontará la cantidad y el valor correspondiente de las horas registradas en la Orden de Compra. En caso de un déficit, se añadirá la cantidad y el valor respectivo, como se detalla a continuación:

JUSTIFICACIÓN MODIFICACIÓN No.3
ORDEN DE COMPRA DE TRANSPORTE ESPECIAL ESCOLAR No. CCE 151796 SED 3540-2025
SEGMENTO 14_SII_2025 SUSCRITA CON LA UNION TEMPORAL UT BUS-ING NIT 901.669.199-7

Tabla No.3
Cálculo de horas necesarias por tipología que soportan la modificación No.3

Segmento	Tipología	Zona	Fecha probable de agotamiento de la OC con corte 29 de mayo 2026	Cantidad días requeridos actualmente para llegar al 19/06/2026	*Promedio de Horas de consumo diario	Cantidad de horas requeridas actualmente para llegar al 19/06/2026	Total horas OC Modificación No 4 en función de tarifas 2026	Cantidad total de horas necesarias en la OC para llegar al 19/06/2026
			J	K	L	M=K*L	N=G/B	N̄=M+N
14_SII_2025	BUS	URBANO	16/09/2026	-47	7,936170	-372,999994	1.670,781248	1.297,781253
14_SII_2025	BUSETA	URBANO	3/09/2026	-39	19,051282	-742,999981	3.404,170739	2.661,170759
14_SII_2025	MICROBUS	URBANO	17/09/2026	-48	39,312500	-1.886,999984	5.996,967397	4.109,967413
						-3.002,999959	11.071,919384	8.068,92

Fuente: Dirección de Bienestar Estudiantil sábana del 29 de mayo de 2026

*Promedio de la cantidad de horas diarias por tipología, teniendo en cuenta que el servicio de rutas no se presta todos los días de la semana en todas las rutas, considerando la dinámica de la operación y las demandas particulares de las Instituciones Educativas.

Tabla No.4
Proyecciones para la Modificación No.3

TIPOLOGÍA	ZONA	TARIFA HORA VIGENCIA 2025	TARIFA HORA VIGENCIA 2026	VALOR DE OC INICIAL	VALOR OC MODIFICACIÓN No 1	VALOR OC MODIFICACIÓN No 2	TOTAL HORAS OC MODIFICACIÓN No 2 EN FUNCIÓN DE TARIFAS 2026	HORAS A REDUCIR PARA LA MODIFICACIÓN No. 3	VALOR A REDUCIR	VALOR OC MODIFICACIÓN No 3	TOTAL HORAS INCLUYENDO MODIFICACIÓN No 3
		O	P	Q	R	S	T=S/P	U=K*L	V=U*P	W=S+V	X=W/P
BUS	URBANO	\$ 147.656,72	\$ 181.617,77	\$ 516.355.555,43	\$ 568.330.720,88	\$ 303.443.564,32	1.670,781248	-372,999994	-\$ 67.743.427,18	\$ 235.700.137,14	1.297,781253
BUSETA	URBANO	\$ 137.302,11	\$ 168.881,60	\$ 604.129.301,60	\$ 704.771.747,90	\$ 574.901.801,10	3.404,170739	-742,999981	-\$ 125.479.025,54	\$ 449.422.775,56	2.661,170759
MICROBUS	URBANO	\$ 121.155,43	\$ 149.021,18	\$ 426.345.961,37	\$ 498.918.054,62	\$ 893.675.157,98	5.996,967397	-1.886,999984	-\$ 281.202.964,28	\$ 612.472.193,70	4.109,967413
	Total	\$ 1.546.830.808,40	\$ 1.772.020.523,40	\$ 1.772.020.523,40	\$ 1.772.020.523,40	\$ 1.772.020.523,40	11.071,919384	-3.002,999959	-\$ 474.425.417,00	\$ 1.297.595.106,40	8.068,919425

Fuente: Dirección de Bienestar Estudiantil – Archivo proyección v167

La presente modificación se sustenta a partir de variaciones que se presentaron a raíz de dinámicas propias de la operación, considerando la nivelación de la matrícula de los colegios distritales la cual conlleva variaciones significativas que se ven reflejadas en activaciones de rutas nuevas, cambios en las horas de recorrido debido a modificaciones en trazados, alteraciones en el número de días de operación y/o en las tipologías proyectadas, todo esto por solicitud de las instituciones educativas oficiales en el caso de las rutas regulares, o de las Direcciones de Media, Preescolar y Básica para las rutas complementarias.

Ahora bien, es pertinente señalar que la reducción indicada es resultado de la revisión técnica, financiera y administrativa realizada con corte al 29 de mayo de 2026 donde se evidenció la existencia de recursos no comprometidos que exceden las necesidades proyectadas para la vigencia del contrato, y que, en consecuencia, son susceptibles de liberación, en aplicación de los principios de planeación, economía y responsabilidad previstos en los artículos 25 y 26 de la Ley 80 de 1993. Es pertinente aclarar que actualmente la Secretaría de Educación del distrito se encuentra en proceso de generación de 21 órdenes de compra de Transporte Especial Escolar, para la prestación del servicio en las Instituciones educativa del Distrito, y las cuales tienen una fecha de inicio tentativo para el segundo semestre del calendario académico.

Tabla No.5
Variaciones en la Cantidad de horas de operación

SEGMENTO	TIPOLOGÍA	ZONA	CANTIDAD DE RUTAS EN OPERACIÓN MODIFICACIÓN No.1	CANTIDAD DE RUTAS EN OPERACIÓN MODIFICACIÓN No.3	VARIACIÓN PORCENTUAL	CANTIDAD DE HORAS SEMANALES DE OPERACIÓN MODIFICACIÓN No.1	CANTIDAD DE HORAS SEMANALES DE OPERACIÓN MODIFICACIÓN No.3	VARIACIÓN PORCENTUAL
14_SII_2025	BUS	URBANO	16	7	-56,25%	160	40	-75,00%
14_SII_2025	BUSETA	URBANO	27	10	-62,96%	238	100	-57,98%
14_SII_2025	MICROBUS	URBANO	23	22	-4,35%	186	202	8,60%
			66	39	-40,91%	584	342	-41,44%

Fuente: Dirección de Bienestar Estudiantil – Sábana de rutas con corte 07 de noviembre de 2025 y Sábana de rutas con corte 29 de mayo de 2026

JUSTIFICACIÓN MODIFICACIÓN No.3
ORDEN DE COMPRA DE TRANSPORTE ESPECIAL ESCOLAR No. CCE 151796 SED 3540-2025
SEGMENTO 14_SII_2025 SUSCRITA CON LA UNION TEMPORAL UT BUS-ING NIT 901.669.199-7

Los datos expuestos en la tabla anterior exponen la variación en la operación contrastando las cifras en cantidad de rutas y cantidad de horas semanales presentadas en la Modificación No.1, en la cual se realizó adición de recursos frente al panorama actual con corte al 29 de mayo 2026. Estos datos reflejan una variación porcentual con una disminución de casi el 41% en la cantidad de rutas que prestan el servicio, así como una disminución de cerca del 42% en la cantidad de horas semanales asociados a dicha operación. La variación mencionada obedece a la cancelación de la totalidad de servicios complementarios correspondientes al COLEGIO ALEXANDER FLEMING (IED), por solicitud de la Dirección de Educación Preescolar y Básica, en el cual se indicó no continuar con la operación de sus 4 rutas complementarias, discriminadas así: 2 rutas tipo Buseta urbano y 2 rutas tipo Microbús urbano. Lo anterior generó la liberación de recursos dentro de la orden de compra de 6 horas semanales en la tipología Buseta urbano y 6 horas semanales en Microbús urbano, para un total de 12 horas semanales. Adicionalmente existió la cancelación de las rutas de traslado pertenecientes a las instituciones educativas COLEGIO ALEXANDER FLEMING (IED) las cuales corresponden a 13 rutas Buseta urbano y 8 Microbús urbano y COLEGIO ALFREDO IRIARTE (IED), con 3 rutas Buseta urbano y 3 Microbús urbano. Esto generó la liberación en la orden de compra de 160 horas a la semana para la tipología Buseta urbano y 110 horas semanales para Microbús urbano.

En ese orden, considerando los recursos financieros disponibles con los que cuenta actualmente la orden de compra señalada, así como la necesidad de garantizar la prestación del servicio de rutas de transporte especial escolar de manera ininterrumpida, se realizan los cálculos correspondientes para adelantar la presente modificación contractual que consiste en reducir la suma de **CUATROCIENTOS SETENTA Y CUATRO MILLONES CUATROCIENTOS VEINTICINCO MIL CUATROCIENTOS DIECISIETE PESOS M/CTE (\$474.425.417)**, distribuida en las tipologías **Bus urbano, Buseta urbano y Microbús urbano** según se detalla en la columna V de la Tabla No.4; así como **disminuir el plazo de ejecución hasta el 30 de junio de 2026 o hasta agotar el presupuesto asignado, lo primero que ocurra**, en la orden de compra **No. CCE 151796 (Consecutivo interno SED 3540-2025)**.

Es importante considerar que la estimación de las horas programadas como soporte de la presente modificación puede variar según la dinámica y comportamiento en cada una de las tipologías de la Orden de Compra, una vez se realice el proceso de certificación mensual a cargo de la Interventoría.

Adicionalmente se pone de presente que, la presente modificación no afecta la matriz de riesgos que hace parte integral de la citada orden de compra.

En relación con lo anterior, la Dirección de Bienestar Estudiantil, mediante comunicación **S-2026-194855 del 05 de junio de 2026** solicitó al representante legal de la **UNION TEMPORAL BUS-ING**, manifestar su intención de adelantar la presente modificación a la Orden de Compra en los términos mencionados anteriormente. En respuesta a la solicitud, el representante legal mediante comunicación remitida por correo electrónico del **10 de junio de 2026** manifestó su conformidad con las condiciones y modificación expuesta.

Respecto a la modificación de los contratos estatales, en concepto C.E. 2278 de 2016, la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado, consideró lo siguiente:

"(...) Recientemente esta Sala se ocupó en extenso sobre el fundamento legal y las situaciones que posibilitan la modificación del contrato estatal, así como de los procedimientos para hacerla y los límites que deben atenderse para que puedan realizarse dichas modificaciones, según la jurisprudencia y la doctrina. (...)

JUSTIFICACIÓN MODIFICACIÓN No.3

ORDEN DE COMPRA DE TRANSPORTE ESPECIAL ESCOLAR No. CCE 151796 SED 3540-2025
SEGMENTO 14_SII_2025 SUSCRITA CON LA UNION TEMPORAL UT BUS-ING NIT 901.669.199-7

"(...) Señaló la Sala en el Concepto 2263, que en atención al mandato de dirección general del contrato que consagra el artículo 14 de la Ley 80 de 1993, la entidad estatal puede acordar con el contratista las modificaciones que resulten necesarias para orientar el cumplimiento de la finalidad del contrato; o puede, con el mismo propósito, ejercer las facultades excepcionales consagradas en el artículo 16 de la Ley 80 de 1993.

Respecto de los límites para la modificación del contrato, se indicó que podrían ser modificados no sólo en cuanto a su valor, sino también en sus demás estipulaciones, incluyendo "su duración, y aun su naturaleza" (...).

En concordancia con lo anterior, la honorable Corte Constitucional en Sentencia C-300 del 25 de abril de 2012 expediente D-8699 de la Sala Plena, ha ordenado:

"(...) Por regla general, los contratos estatales pueden ser modificados cuando sea necesario para lograr su finalidad y en aras de la realización de los fines del Estado, a los cuales sirve el contrato. Así lo prevén por ejemplo los artículos 14 y 16 de la ley 80, los cuales facultan a las entidades contratantes a modificar los contratos de común acuerdo o de forma unilateral, para "(...) evitar la paralización o la afectación grave de los servicios públicos a su cargo y asegurar la inmediata, continua y adecuada prestación", entre otros. (...)

Por ello la Corte concuerda con la Sala de Consulta y Servicio Civil en que "la modificación debe obedecer a una causa real y cierta autorizada en la ley, sustentada y probada, y acorde con los fines estatales a los que sirve la contratación estatal. (...)"

Como sustento de lo expuesto anteriormente, la modificación de los contratos estatales está contemplada en el Estatuto General de la Contratación (Ley 80 de 1993), y responde no solo a la voluntad de las partes, sino también a las necesidades que puedan surgir durante la ejecución contractual. La autonomía de las partes permite que las estipulaciones contractuales se ajusten conforme a su naturaleza y esencia, en línea con lo dispuesto en los artículos 13 y 40 de la Ley 80 de 1993 y el artículo 1602 del Código Civil, según el cual "todo contrato legalmente celebrado es ley para las partes". Así lo disponen los artículos 14 y 16 de la Ley 80, que autorizan a las entidades contratantes a modificar los contratos de común acuerdo o de forma unilateral para "evitar la paralización o la afectación grave de los servicios públicos a su cargo y asegurar la inmediata, continua y adecuada prestación".

En consecuencia, conforme con la regulación legal y a la interpretación que de la misma han hecho el Consejo de Estado y la Corte Constitucional, es viable jurídicamente modificar el contrato, pero esta medida tienen carácter excepcional y solo procede cuando con ella se pretenda garantizar el interés público, cuando la entidad haya verificado y así pueda constatarse por cualquier que la causa de la modificación es real y cierta, y cuando se deriva de previsiones legales, esto es, cuando la modificación encuentra sustento no solo en circunstancias fácticas propias de la ejecución del contrato, sino, además, cuando tales situaciones ponen de presente la necesidad de dar cumplimiento a previsiones establecidas por el legislador.

Con base en los argumentos expuestos y en atención a la necesidad de asegurar la optimización de recursos para la prestación del servicio de transporte escolar en el marco de la ejecución contractual, se concluye que resulta procedente jurídica y técnicamente autorizar y recomendar al ordenador del gasto adelantar la presente modificación contractual que consiste en **reducir recursos por valor CUATROCIENTOS SETENTA Y CUATRO MILLONES CUATROCIENTOS VEINTICINCO MIL CUATROCIENTOS DIECISIETE PESOS M/CTE (\$474.425.417), para un valor total de la orden de compra equivalente a la suma MIL DOSCIENTOS NOVENTA Y SIETE MILLONES QUINIENTOS NOVENTA Y CINCO MIL CIENTO SEIS PESOS M/CTE (\$1.297.595.106); así como disminuir el plazo de ejecución hasta el 30 de junio de 2026 o hasta agotar el presupuesto asignado, lo primero que ocurra, en la orden de compra en comento.**

JUSTIFICACIÓN MODIFICACIÓN No.3
ORDEN DE COMPRA DE TRANSPORTE ESPECIAL ESCOLAR No. CCE 151796 SED 3540-2025
SEGMENTO 14_SII_2025 SUSCRITA CON LA UNION TEMPORAL UT BUS-ING NIT 901.669.199-7

Dicha medida permitirá garantizar la disponibilidad oportuna y suficiente de las horas de operación asignadas a cada una de las tipologías requeridas, así como la adecuada asignación presupuestal, asegurando así la cobertura integral del servicio de rutas escolares.

Lo anterior, de acuerdo con las condiciones establecidas en el objeto contractual y a las necesidades operativas de la entidad contratante, en concordancia con lo establecido en el literal I de los Estudios Previos, el cual establece lo siguiente: **PLAZO DE EJECUCIÓN:** *El plazo de ejecución de las órdenes de compra será hasta el 30 de junio de 2026 o hasta agotar el presupuesto asignado, lo que primero ocurra, previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución. En todo caso el inicio de estas nuevas órdenes de compra está sujeto a la finalización de las órdenes de compra en ejecución.*

Esta decisión se adopta en estricto cumplimiento de los principios de **planeación, eficiencia, economía y responsabilidad**, consagrados en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, con el fin de evitar la afectación del derecho fundamental a la educación y garantizar el acceso efectivo de los estudiantes beneficiarios al sistema educativo.



Gerente Proyecto de Inversión No. 8060
Nombre: DANIEL EDUARDO MORA CASTAÑEDA
Cargo: Director de Bienestar Estudiantil
Cédula No.: 79.683.203

Revisó: Martha Inés Güiza Rojas
Cindy Florido Bolaños
Rocio Flórez Montoya
Yenny Milena Ariza Acosta
Ana Milena Cerón Moreno
Juan Carlos Zambrano Grisales
Sandra Yanneth Fonseca López

Asesora contratista DBE
Líder Equipo Jurídico contratista DBE
Líder PME contratista DBE
Contratista Equipo Financiero DBE
Líder Equipo Financiero contratista DBE
Líder Equipo Control de la Operación DBE
Contratista Equipo Control de la Operación DBE

Proyectó: Carlos Andrés Álvarez Muñetón
Nicolás Cerquera Bravo

Abogado Equipo Jurídico contratista DBE
Contratista PME - DBE



Bogotá D.C., mayo de 2026

Señora
ANA MARÍA LÓPEZ RENDÓN
Representante legal
Union Temporal BUS-ING
Teléfono: 3104007967 - 3125179246 - 3146326453
Ciudad
Correo: utbusing@outlook.com - coordinacionutbusing@outlook.com

 Radicado N° **S-2026-194855**
Fecha: 05-06-2026 - 10:26
Folios: 2 Anexos:
Radicador: ANDREA CAROLINA SALAZAR GUTIERREZ - 4200
Destino: ANA MARIA LOPEZ RENDON
Consulte el estado de su trámite en www.educacionbogota.edu.co
opción CONSULTA TRÁMITE
con el código de verificación: **4E64A**

Asunto: Solicitud de intención ante posible reducción de recursos y disminución en el plazo de ejecución en la orden de Compra No. **151796** segmento **14_SII_2025**.

Respetada señora López, cordial saludo.

De manera atenta y de acuerdo con el análisis realizado por la interventoría que ejerce vigilancia y control sobre la orden de compra **151796** segmento **14_SII_2025** y y como es de su conocimiento, la operación de las rutas escolares en el distrito capital es dinámica, tal como lo reflejan las sábanas de rutas y el hecho en que la utilización de las diferentes tipologías varía constantemente dependiendo de las necesidades de la operación y solicitudes de las IED, la Secretaría de Educación del Distrito en aras de continuar garantizando el derecho fundamental a la educación a través del Programa de Movilidad escolar (ruta escolar), y seguir avanzando en la disminución de la deserción escolar que permita el acceso y la permanencia de los estudiantes en el sistema educativo oficial, está considerando modificar la orden referida en el asunto.

Así las cosas, teniendo en cuenta la proyección de la operación diaria de las rutas asignadas al segmento y con el fin de garantizar una atención adecuada a los usuarios de los servicios de transporte para la operación hasta la fecha proyectada de finalización del primer semestre del calendario académico para la vigencia 2026 la cual es el **30 de junio de 2026** se propone la siguiente reducción con el fin de liberar recursos en la orden de compra:

TIPOLOGÍA	ZONA	TARIFA HORA VIGENCIA 2025	TARIFA HORA VIGENCIA 2026	VALOR DE OC INICIAL	VALOR OC MODIFICACIÓN No 1	VALOR OC MODIFICACIÓN No 2	TOTAL HORAS OC MODIFICACIÓN No 2 EN FUNCIÓN DE TARIFAS 2026	HORAS A REDUCIR PARA LA MODIFICACIÓN No. 3	VALOR A REDUCIR	VALOR OC MODIFICACIÓN No 3	TOTAL HORAS INCLUYENDO MODIFICACIÓN No 3
BUS	URBANO	\$ 147.656,72	\$ 181.617,77	\$ 516.355.555,43	\$ 568.330.720,88	\$ 303.443.564,32	1.670,781247	-372,999992	-\$ 67.743.426,75	\$ 235.700.137,57	1.297,781255
BUSETA	URBANO	\$ 137.302,11	\$ 168.881,60	\$ 604.129.301,60	\$ 704.771.747,90	\$ 574.901.801,10	3.404,170739	-742,999980	-\$ 125.479.025,44	\$ 449.422.775,66	2.661,170759
MICROBUS	URBANO	\$ 121.155,43	\$ 149.021,18	\$ 426.345.951,37	\$ 498.918.054,62	\$ 893.675.157,98	5.996,967397	-1.886,999988	-\$ 281.202.964,81	\$ 612.472.193,17	4.109,967410
Total		\$ 1.546.830.808,40	\$ 1.772.020.523,40	\$ 1.772.020.523,40	\$ 1.772.020.523,40	\$ 1.772.020.523,40	11.071,919384	-3.002,999960	-\$ 474.425.417,00	\$ 1.297.595.106,40	8.068,919424

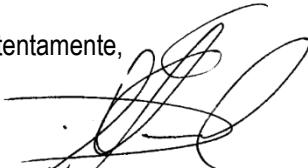
Fuente: Dirección De Bienestar Estudiantil – Archivo proyecciones V167

Por lo anterior, teniendo en cuenta que se busca adelantar los procesos administrativos y financieros con el fin de liberar los recursos no comprometidos, esto sin afectar el cumplimiento financiero y operativo en la orden de compra hasta su fecha de finalización del primer semestre de calendario académico para la vigencia 2026, lo anterior enmarcado en aplicación de los principios de planeación, economía y responsabilidad previstos en los artículos 25 y 26 de la Ley 80 de 1993, de manera atenta le solicito manifestar por escrito si la Unión Temporal que usted representa se encuentra interesada en realizar la reducción de recursos correspondiente a **CUATROCIENTOS SETENTA Y CUATRO MILLONES CUATROCIENTOS VEINTICINCO MIL CUATROCIENTOS DIECISIETE PESOS M/CTE (\$ 474.425.417)**, así como la **disminución en el plazo de**

ejecución hasta el 30 de junio de 2026 a la orden de compra en comento, en las condiciones aquí expresadas y dentro de los términos contractuales establecidos en el Acuerdo Marco. Las demás cláusulas se mantendrán incólumes.

Quedamos a la espera de su pronta respuesta

Atentamente,



DANIEL EDUARDO MORA CASTAÑEDA
Director de Bienestar Estudiantil

Elaboró: Nicolás Cerquera Bravo – Contratista PME - DBE 

Aprobó: Rocío Flórez Montoya- Coordinadora PME – DBE 



Bogotá, 10 de junio de 2026

Señores
SECRETARIA DE EDUCACIÓN
Ciudad

Asunto: Aceptación

Intención ante posible reducción de recursos y disminución en el plazo de ejecución en la orden de Compra No. **151796** segmento **14_SII_2025**. Cordial saludo,

ANDRES FELIPE ESPINOSA ARANGO, actuando en representación de **UNION TEMPORAL BUSING**, certifico que aceptamos intención ante posible reducción de recursos y disminución en el plazo de ejecución en la orden de Compra No. **151796** segmento **14_SII_2025**.

TIPOLOGÍA	ZONA	TARIFA HORA VIGENCIA 2025	TARIFA HORA VIGENCIA 2026	VALOR DE OC INICIAL	VALOR OC MODIFICACIÓN No 1	VALOR OC MODIFICACIÓN No 2	TOTAL HORAS OC MODIFICACIÓN No 2 EN FUNCIÓN DE TARIFAS 2026	HORAS A REDUCIR PARA LA MODIFICACIÓN No. 3	VALOR A REDUCIR	VALOR OC MODIFICACIÓN No 3	TOTAL HORAS INCLUYENDO MODIFICACIÓN No 3
BUS	URBANO	\$ 147.656,72	\$ 181.617,77	\$ 516.355.555,43	\$ 568.330.720,88	\$ 303.443.564,32	1.670,781247	-372,999992	-\$ 67.743.426,75	\$ 235.700.137,57	1.297,781255
BUSETA	URBANO	\$ 137.302,11	\$ 168.881,60	\$ 604.129.301,60	\$ 704.771.747,90	\$ 574.901.801,10	3.404,170739	-742,999980	-\$ 125.479.025,44	\$ 449.422.775,66	2.661,170759
MICROBÚS	URBANO	\$ 121.155,43	\$ 149.021,18	\$ 426.345.951,37	\$ 498.918.054,62	\$ 893.675.157,98	5.996,967397	-1.886,999988	-\$ 281.202.964,81	\$ 612.472.193,17	4.109,967410
Total				\$ 1.546.830.808,40	\$ 1.772.020.523,40	\$ 1.772.020.523,40	11.071,919384	-3.002,999960	-\$ 474.425.417,00	\$ 1.297.595.106,40	8.068,919424

Fuente: Dirección De Bienestar Estudiantil – Archivo proyecciones V167

Es decir, nos encontramos interesados en realizar la reducción de recursos correspondiente a **CUATROCIENTOS SETENTA Y CUATRO MILLONES CUATROCIENTOS VEINTICINCO MIL CUATROCIENTOS DIECISIETE PESOS M/CTE (\$ 474.425.417)**, así como la **disminución en el plazo de ejecución hasta el 30 de junio de 2026** a la orden de compra en comento, en las condiciones aquí expresadas y dentro de los términos contractuales establecidos en el Acuerdo Marco. Las demás cláusulas se mantendrán incólumes.

Agradezco la atención a la presente.

Atentamente,


ANDRES FELIPE ESPINOSA ARANGO
Representante Legal
Union Temporal BUSING

SCSMOVIESCOLAR 25-SC35-01273-2026
Al contestar citar el número del consecutivo

Bogotá D.C, 5 de junio de 2026

Señor

DANIEL EDUARDO MORA CASTAÑEDA

Director de Bienestar Estudiantil

Secretaría de Educación del Distrito

Avenida El Dorado No. 66-63

Ciudad

REFERENCIA:	<i>“Contrato CO1.PCCNTR.8244096 - “Realizar la Interventoría integral, técnica, operativa, financiera, contable, ambiental, jurídica y administrativa al Programa de Movilidad Escolar.”</i>
ASUNTO:	Concepto de modificación para la operación del Programa de Movilidad Escolar. Segmento 14 de la OC 151796.
AREA:	<i>Dirección General</i>

Cordial saludo,

En el marco de las funciones establecidas en el contrato de interventoría N.º CO1.PCCNTR.8244096, con fecha de inicio el 01 de septiembre de 2025, a cargo del interventor Consorcio CSC Moviescolar 25, nos permitimos informar, con base en la información disponible sobre la operación actual correspondiente a la orden de compra y al segmento mencionado en el asunto, lo siguiente:

1. Antecedentes contractuales¹

I. INFORMACIÓN GENERAL DEL CONTRATO	
Contratista:	UNIÓN TEMPORAL BUS-ING
Valor total de contrato con adiciones (si aplica)	\$ 1.772.020.523.40
Fecha de terminación con prórroga (si aplica)	31/08/2026

2. Descripción de la necesidad

La solicitud se sustenta en el Anexo 1 Técnico del servicio de transporte escolar que hace parte integral del Acuerdo Marco de Precios CCE-144-2023, el cual describe en el numeral 7.1. Sábana de rutas lo siguiente:

“(…) Los datos que están contenidos en la sábana pueden variar durante la ejecución del contrato de acuerdo con los requerimientos de la SED (…)

“(…) Es decir, la SED en cualquier momento podrá aumentar o disminuir el número de rutas asignadas, el número de vehículos requeridos, el tipo de estos o los recorridos de estas de acuerdo con las necesidades de cada IED, previa comunicación al Contratista cumpliendo con los términos establecidos (…)”

Sustentado en la solicitud elevada por la Secretaría de Educación del Distrito mediante correo electrónico recibido el 4 de junio de 2026, en la cual se indica la necesidad de realizar una modificación contractual relacionada con **la disminución en el plazo de la orden de compra y**

¹ Fuente: 20260605Proyeccionesv167

reducción de recursos permitiendo operación hasta el 19 de junio de 2026, para la orden de compra del asunto.

En consecuencia, la presente proyección financiera se realiza con base en la sabana de operación con corte al 29 de mayo de 2026.

3. Ejecución física y financiera

En la siguiente tabla se relaciona el avance en la ejecución física y financiera de la orden de compra. Para mayor claridad se tienen los siguientes conceptos.

Ejecución física: corresponde al tiempo de ejecución en meses y días frente a los días transcurridos desde la fecha de inicio en la ejecución.

Ejecución financiera: incluye el valor certificado por la interventoría posterior a las validaciones realizadas de los certificados de cumplimiento y posterior facturación por el proveedor. Y, el valor proyectado en la ejecución es un estimado derivado de la activación de las rutas.

Ejecución financiera	Valor total de la orden de compra	\$ 1.772.020.523.40
	Valor pagado	\$933.591.035*
	Porcentaje de ejecución financiera	53%
	Valor proyectado de ejecución	\$ 1.132.367.952.28**
Ejecución física	Fecha de inicio	01/10/2025
	Fecha de terminación	31/08/2026
	Días ejecutados	240
	Porcentaje de ejecución física	72%

*El valor corresponde a lo facturado con corte al 31 de mayo 2026.

El valor señalado corresponde al monto ejecutado a la fecha de realización de la proyección, **29 de mayo 2026, e incluye tanto los valores ya pagados como aquellos pendientes de pago a dicha fecha.

En la siguiente tabla se relaciona el detalle por cada una de las tipologías incluidas para la ejecución de la orden de compra, en ella se incluye el detalle del valor por hora de recorrido, saldo por tipología, horas disponibles, el valor por día y los días disponibles para el consumo de los recursos actuales.

Para la proyección de la fecha estimada de terminación de los recursos, se toma como referencia la proyección de agotamiento con corte al 29 de mayo 2026.

ESTADO POR TIPOLOGÍA Y ZONA DE OPERACIÓN

Tipología	Zona de Operación	Tarifa Hora Vigencia 2026	#Horas Contrato después de adición y/o redistribución de tipologías (Actual)	Valor Orden de Compra y/o Contrato después de adición y/o redistribución de tipologías (Actual)	Valor ejecutado al 29 de mayo de 2026	Saldo con corte al 29 de mayo 2026
BUS	URBANO	\$ 181.617.77	3849	\$ 303.443.564.32	\$ 212.364.229.19	\$ 91.079.335.13
BUSETA	URBANO	\$ 168.881.60	5133	\$ 574.901.801.10	\$ 398.651.310.93	\$ 176.250.490.17
MICROBUS	URBANO	\$ 149.021.18	4118	\$ 893.675.157.98	\$ 521.352.412.16	\$ 372.322.745.82
TOTAL				\$ 1.772.020.523.40	\$ 1.132.367.952.28	\$ 639.652.571.12

Tipología	Zona de Operación	PROYECCIÓN TOTAL HORAS USADAS X TIPOLOGÍA REGULAR (DESDE 26/01/2026 HASTA 29/05/2026)	HORAS DISPONIBLES DESDE 29/05/2026	VEHÍCULOS OP CAMBIOS REGULAR	HORAS OPERACIÓN CAMBIOS DÍA REGULAR	VEHÍCULOS OP ACTUAL COMPLEMENTARIAS	HORAS OPERACIÓN DÍA COMPLEMENTARIAS	DÍAS DISPONIBLES DESDE 29/05/2026(AJUSTES	FECHA FINAL DE OPERACIÓN PROYECTADA INTERVENTORÍA CONSORCIO MOVIE ESCOLAR 25
BUS	URBANO	586	501	2	4	5	4.0	62	miércoles, septiembre 16, 2026
BUSETA	URBANO	1449	1044	10	20			52	jueves, septiembre 3, 2026
MICROBUS	URBANO	2697	2498	19	38	3	2.40	61	jueves, septiembre 17, 2026

4. Concepto técnico

Con relación a la solicitud para la orden de compra, al realizar el análisis técnico se identifica la necesidad de efectuar la presente modificación, para garantizar así la prestación del servicio, con el total de rutas que se encuentran activas a la fecha, acorde con las tipologías y horas de servicio relacionadas en la tabla anterior.

La programación de la sábana de rutas está con corte al 29 de mayo de 2026, esto para la proyección correspondiente.

5. Concepto financiero

A la fecha el valor diario de operación para la orden de compra es de \$ 10.851.030, con la reducción de recursos entre tipologías se garantizaría la optimización del saldo hasta el 19 de junio 2026

Esta modificación cubriría las tipologías que están incluidas en la orden de compra para la prestación del servicio, tal como se detalla en la siguiente tabla:

Tipología	Zona de Operación	Valor Orden de Compra y/o Contrato después de reducción de tipologías	Valor ejecutado al 29 de mayo de 2026	Saldo disponible para operar según interventoría a 29 de mayo de 2026
BUS	URBANO	\$ 235.700.137.75	\$ 212.364.229.19	\$ 23.335.908.56
BUSETA	URBANO	\$ 449.422.775.79	\$ 398.651.310.93	\$ 50.771.464.86
MICROBUS	URBANO	\$ 612.472.193.40	\$ 521.352.412.16	\$ 91.119.781.23
TOTAL		\$ 1.297.595.106.94	\$ 1.132.367.952.28	\$ 165.227.154.66

TIPOLOGÍA	ZONA DE OPERACIÓN	HORAS DISPONIBLES DESDE 29/05/2026	VEHÍCULOS OP CAMBIOS REGULAR	HORAS OPERACIÓN CAMBIOS DÍA REGULAR	VEHÍCULOS OP ACTUAL COMPLEMENTARIAS	HORAS OPERACIÓN DÍA COMPLEMENTARIAS	DÍAS DISPONIBLES DESDE 29/05/2026	FECHA FINAL DE OPERACIÓN PROYECTADA INTERVENTORIA CONSORCIO MOVIESCOLAR 25
BUS	URBANO	128	2	4	5	4.0	16	viernes, junio 19, 2026
BUSETA	URBANO	301	10	20			15	viernes, junio 19, 2026
MICROBUS	URBANO	611	19	38	3	2.40	15	viernes, junio 19, 2026

6. Concepto jurídico

Desde el punto de vista jurídico, se concluye que la modificación propuesta a la orden de compra No. 151796 – Segmento 14, suscrita entre la UNIÓN TEMPORAL BUS-ING y la Secretaría de Educación del Distrito Capital, se encuentra enmarcada dentro de las responsabilidades legales de las entidades públicas, en especial, en lo relativo a la adopción de medidas de control y vigilancia durante la ejecución de los contratos, con el fin de asegurar su adecuado y eficiente cumplimiento. Esta obligación se establece en el numeral 1 del artículo 14 de la Ley 80 de 1993, que señala:

*“(...) Para el cumplimiento de los fines de la contratación, las entidades estatales (...) tendrán la dirección general y la responsabilidad de ejercer el control y vigilancia de la ejecución del contrato. En consecuencia, con el exclusivo objeto de evitar la paralización o la afectación grave de los servicios públicos a su **cargo y asegurar la inmediata, continua y adecuada prestación, podrán (...), introducir modificaciones a lo contratado (...).**” (Subrayado y negrilla fuera de texto)*

En este sentido, tanto la jurisprudencia de la Corte Constitucional, del Consejo de Estado, como la doctrina de Colombia Compra Eficiente, han reiterado que, si bien las modificaciones contractuales son excepcionales, son permitidas cuando se orientan a garantizar el interés general mediante el cumplimiento de los fines del contrato estatal.

Así lo confirma la Sentencia del 23 de septiembre de 2024 (Rad. 41001-23-33-000-2012- 00184-02, M.P. Nicolás Yepes Corrales), la cual reitera lo establecido en la Sentencia C300 de 2012:

“En cuanto a los contratos estatales, la jurisprudencia ha ratificado lo anterior, en el sentido de indicar que pueden ser modificados cuando sea necesario para lograr su finalidad y en aras de la realización de los fines del Estado (...).”

Colombia Compra Eficiente, en línea con la anterior jurisprudencia, ha precisado que las modificaciones deben responder a una causa real, cierta, autorizada en la ley, debidamente sustentada y probada, y orientada a cumplir los fines estatales de la contratación:

“(...) se ha considerado que es viable jurídicamente modificar los contratos estatales, solo de manera excepcional y en la medida en que con dicha modificación se busque garantizar el interés público, o cuando la entidad haya verificado y así pueda constatar por cualquiera que la causa de la modificación es real y cierta (...).” (Concepto C-004 de 2023)

La modificación propuesta, en este caso, cumple con dichos parámetros, toda vez que:

1. No vulnera derechos de terceros ni modifica el objeto o alcance del contrato.

2. Se suscribirá dentro del término de ejecución contractual.
3. Responde a una necesidad técnica identificada en la operación del programa.
4. No altera las condiciones de selección inicial ni el parque automotor ofertado.

Además, se ajusta a lo señalado por Colombia Compra Eficiente en el Concepto C-329 de 22 de agosto de 2024, que recoge lo expuesto por la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado (Concepto 2263 de 2016), según el cual toda modificación debe respetar límites de orden material, formal y temporal, especialmente:

- El respeto a los principios de igualdad, transparencia y libre concurrencia.
- La existencia de un acto escrito y motivado.
- La vigencia del contrato al momento de la modificación.
- La prohibición de alterar las condiciones sustanciales del objeto contractual.

Por tanto, la modificación garantiza la continuidad y estabilidad en la prestación del servicio de transporte escolar, sin alterar la operación aprobada ni los vehículos ofertados, y sin afectación a las rutas activas.

La necesidad de esta modificación responde a situaciones sobrevinientes durante la ejecución del Programa de Movilidad Escolar, y se hace indispensable para garantizar la calidad del servicio social prestado a las comunidades beneficiarias.

Igualmente, se cumplen los cinco presupuestos de legalidad definidos por el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera de 16 de marzo de 2015, para validar la modificación de contratos estatales:

1. Constar por escrito.
2. Estar suscrita dentro de la vigencia contractual.
3. No exceder el 50% del valor inicial del contrato.
4. No agotar el objeto contractual.
5. No alterar el objeto inicial del contrato.

La modificación propuesta a la Orden de Compra No. 151796 – Segmento 14, suscrita entre la UNIÓN TEMPORAL BUS-ING y la Secretaría de Educación del Distrito Capital, se encuentra debidamente soportada desde el punto de vista jurídico, técnico y contractual.

Esta modificación, basada en la disminución en el plazo de la orden de compra y la reducción de recursos, no altera la esencia del contrato, respeta los límites legales y jurisprudenciales establecidos para los contratos estatales, y se enmarca en la facultad que tiene la administración de ajustar los términos contractuales con el fin de garantizar la continuidad y eficiencia en la prestación del servicio público.

Asimismo, se ha demostrado que dicha modificación no afecta negativamente la operación actual, no introduce cambios en el parque automotor ofertado, ni vulnera los principios de transparencia, igualdad ni libre concurrencia. Por el contrario, responde a una causa real, cierta y justificada, y tiene como objetivo la satisfacción del interés general, alineándose con lo dispuesto en la Ley 80 de 1993, la jurisprudencia del Consejo de Estado y la doctrina de Colombia Compra Eficiente.

En consecuencia, se concluye que la modificación en estudio es jurídicamente viable y se convierte en un instrumento legítimo para garantizar el adecuado cumplimiento de los fines estatales y la calidad del servicio de transporte escolar.

7. Conclusión

Una vez realizado el anterior análisis, la interventoría considera necesario y viable en aras de cumplir con la operación actual de Movilidad Escolar, tener en cuenta las siguientes consideraciones:

1. Se sugiere adelantar el trámite contractual correspondiente para modificar la orden de compra mediante la reducción de recursos, conforme al detalle adjunto, lo cual implica la actualización o modificación de las garantías actualmente vigentes.
2. La proyección realizada es susceptible de sufrir variaciones a lo largo del período proyectado por la SED, derivadas de aspectos tales como: paro de maestros, suspensión de jornadas académicas por alteración del orden público, cambios en jornadas académicas, entre otras; esto podría incidir en la fecha de terminación de la orden de compra.
3. Se sugiere modificar la fecha de finalización de la presente orden de compra del 31 de agosto de 2026 al **30 de junio 2026**, de manera que su vigencia quede alineada con la operación proyectada hasta el 19 de junio de 2026, conforme a la reducción de recursos solicitada por la Secretaría de Educación del Distrito y a la finalización del calendario escolar establecida en la Resolución 2433 de 2025, garantizando así la continuidad en la prestación del servicio de rutas escolares.
4. Realizar el trámite contractual conveniente a modificar el contrato reduciendo su valor en la suma de CUATROCIENTOS SETENTA Y CUATRO MILLONES CUATROCIENTOS VEINTICINCO MIL CUATROCIENTOS DIECISÉIS PESOS CON CUARENTA Y SEIS CENTAVOS M/C (\$ 474.425.416.46).
5. Sustentado en las mesas de trabajo realizadas en conjunto con la entidad, se adelantó la validación para la modificación la cual sería viable como se relaciona en la siguiente tabla, detallando tipología y zona de operación, para garantizar la prestación del servicio hasta el 19 de junio 2026 como fecha probable de terminación por agotamiento de recursos; para esto, se deben tener en cuenta las dinámicas propias de la operación previamente mencionadas en el numeral anterior.

Tipología	Zona de Operación	Valor Orden de Compra y/o Contrato después de reducción de tipologías	Valor sugerido para la reducción
BUS	URBANO	\$ 235.700.137.75	-\$ 67.743.426.57
BUSETA	URBANO	\$ 449.422.775.79	-\$ 125.479.025.31
MICROBUS	URBANO	\$ 612.472.193.40	-\$ 281.202.964.58
TOTAL		\$ 1.297.595.106.94	-\$ 474.425.416.46

6. La presente proyección no es vinculante para la ENTIDAD y deberá ser analizada a la luz de sus políticas, necesidades y disponibilidad presupuestal.

Atentamente,


FERNANDO JOSÉ MANJARRES CABAS
 Director de Interventoría
 CONSORCIO CSC MOVIESCOLAR

Anexo: N.A.
 C.C. Consecutivo
 Elaboró. CMA- MVP
 Revisó. GCBM