

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



El presente informe al Congreso de la República para el periodo comprendido entre el 1 de agosto de 2018 y el 31 de julio de 2019 aborda los siguientes temas: (i) los avances misionales de la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente- con relación a los pactos estructurales y transversales del actual Plan Nacional de Desarrollo; (ii) los principales avances en los indicadores de Gobierno bajo responsabilidad de la Agencia; y (iii) el reporte de avances en la gestión Institucional.

I. Avances misionales de la Agencia Nacional de Contratación Pública –Colombia Compra Eficiente- con relación a los pactos estructurales y transversales del actual Plan Nacional de Desarrollo

A continuación, Colombia Compra Eficiente relaciona los ítems asociados a cada uno de los pactos del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 y los avances en cada una de las actividades lideradas por la entidad.

Pacto por la legalidad: seguridad efectiva y justicia transparente para que todos vivamos con libertad y en democracia.

Objetivo1. Fortalecer las capacidades institucionales para combatir la corrupción, afianzar la legalidad y el relacionamiento colaborativo con el ciudadano.

Ítem	Avance
El DNP, la Secretaría de Transparencia y la Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente, con el acompañamiento de las entidades competentes, fortalecerán el sistema de contratación pública mediante la revisión de la normatividad contractual vigente.	La Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente- tiene a su cargo la revisión de normativa del sistema de compra y contratación pública para proponer cambios que favorezcan el sistema principalmente en tres temas: (i) inhabilidades; (ii) regímenes especiales de contratación y (iii) contratación directa. Frente al tema de inhabilidades, la Agencia ha estudiado la dispersión normativa que existe al respecto. Dada la importancia de unificar criterios sobre la contratación en regímenes especiales, la Subdirección de Gestión Contractual tiene un cronograma de 3 meses en el que pretende hacer una revisión amplia de los diversos sistemas de contratación que operan en paralelo al régimen general y dictaminar su conveniencia, teniendo en cuenta que pueden poner en riesgo la seguridad jurídica al establecer condiciones particulares en situaciones que no requieren un tratamiento diferenciado.



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



	<p>Así mismo, se está valorando la situación para determinar si los regímenes especiales se encuentran restringiendo y afectando las potestades excepcionales o exorbitantes que le autoriza la ley a las entidades públicas en el régimen general, cuando requieren adoptar decisiones unilaterales en beneficio del interés general, pudiéndose generar limitaciones al ejercicio de la autoridad y debilitando las exigencias en el cumplimiento de los objetos contractuales. De este análisis, se está valorando el surgimiento de un proyecto integral de ley o Código Contractual trabajado en principio por la Agencia.</p> <p>En lo que se refiere a la contratación directa, la Subdirección de Gestión Contractual ha construido un cronograma para cumplir con los lineamientos señalados en las bases del plan, los cuales mencionan que la Entidad debe crear un estudio que analice las distorsiones de la contratación directa en Colombia. Para esto planteó en primer lugar la estructura del estudio, señalando la justificación, el problema de investigación, la metodología a implementar, el marco normativo y el procedimiento a seguir. La Subdirección actualmente está revisando la doctrina aplicable al tema que permita evidenciar las diferentes problemáticas en la aplicación de las causales de contratación directa y las irregularidades en del Sistema de Compra Pública relacionadas con este asunto.</p> <p>De igual forma, está observando la implementación de la modalidad de contratación directa en el derecho comparado para identificar las estrategias utilizadas en países de tradición jurídica similar a la colombiana. En paralelo examina los estudios realizados por los organismos de cooperación internacional sobre la inclusión o exclusión de este tipo de modalidad de contratación para presentar las iniciativas necesarias.</p> <p>Así mismo, está realizando a través de la plataforma de Datos Abiertos, un análisis que refleje: i) el porcentaje, cantidad y valor de los contratos realizados a través de la modalidad de contratación directa en relación con las demás modalidades de contratación que se encuentran en el SECOP; y ii) el porcentaje, cantidad y valor de los contratos realizados por cada causal de contratación directa.</p>
--	---



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



Pacto por la equidad: política social moderna, centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados

Objetivo 5: Promover la generación de ingresos y la inclusión productiva de la población vulnerable y en situación de pobreza, en contextos urbanos y rurales a través del emprendimiento y su integración al sector moderno.

Objetivo 3: Implementación de política social conectada a mercados.

Item	Avance
Con el liderazgo de Colombia Compra Eficiente y en coordinación con MinAgricultura, MinTrabajo, MinEducación, ICBF, Fuerzas Militares, las entidades territoriales, entre otras competentes, se promoverán las compras públicas de productos de origen o destinación agropecuaria del pequeño productor o agricultor familiar-ACFC.	<p>Colombia Compra Eficiente ha asistido a las reuniones convocadas en el marco de la Mesa Nacional de Compras Públicas Locales para conocer y entender las estrategias actuales y necesarias para impulsar los productos de origen o destinación agropecuaria del pequeño productor o agricultor familiar-ACFC.</p> <p>Sin embargo, para promover estas compras es necesario conocer la dinámica del sector agricultura, motivo por el cual solicitamos al Ministerio de Agricultura hacer una mesa de trabajo para la definición de los puntajes adicionales en compras públicas de alimentos y construcción de una guía para pequeños productores de alimentos nacionales. Esta solicitud fue enviada el 20 de junio de 2019 mediante radicado de salida No. 2201910000004295.</p>
El DNP, los sectores y Colombia Compra Eficiente deberán diseñar un registro de proponentes que permita profundizar y estandarizar la información de operadores sociales y hacer seguimiento a los procesos contractuales de cada uno.	<p>Este tema no se ha avanzado en la Mesa Nacional de Compras Públicas. En la reunión que realicemos con el Ministerio de Agricultura para trabajar el punto anterior lo trataremos. Por otro lado, si le hemos informado a la Mesa que si ese registro implica modificaciones a cualquiera de las plataformas del Sistema de Contratación Pública no es conveniente dado que la Agencia Nacional de Contratación no cuenta con el presupuesto y/o los recursos necesarios para su implementación; esto, toda vez que hay un proyecto de ley en curso que así lo sugiere.</p>

Pacto por la Ciencia, la Tecnología y la Innovación: un sistema para construir el conocimiento de la Colombia del futuro

Objetivo: Crear mecanismos de apoyo y financiación para materializar la innovación



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



Item	Avance
<p>Colombia Compra Eficiente, con el apoyo del DNP y Colciencias, liderará una estrategia para fomentar la innovación pública por medio de este instrumento de compra pública, que busca responder a la demanda de bienes y servicios de las entidades estatales que no puede ser satisfecha inmediatamente por el mercado.</p>	<p>En cumplimiento de este objetivo, la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente- ha realizado las siguientes actividades:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Elaboración y publicación de la “<i>Guía Rápida para implementar un proceso de Compra Pública para la Innovación en una Entidad Estatal</i>”¹ • Actualización y renovación de la “<i>Guía de Compra Pública para la Innovación</i>”² • Seis (6) eventos de capacitación dirigido a Entidades Estatales, proveedores y órganos de control con 115 participantes. • Trabajo con Equipo de Innovación Pública del DNP para implementar: (i) estrategia de formación; (ii) acercamiento a órganos de control; (iii) articulación con Colciencias; (IV) acompañamiento de pilotos en CPI; y (v) cooperación internacional en Compra Pública. • Acompañamiento de un (1) piloto en Compra Pública para la Innovación con la compañía de seguros de naturaleza mixta Positiva.

Pacto por una gestión pública efectiva

Objetivo 2. Simplificar y optimizar la contratación pública

Item	Avance
<p>Optimizar los procesos de contratación del Estado y consolidar el Sistema Electrónico de Contratación Pública (SECOP II), como plataforma de información de compras públicas de entidades nacionales y territoriales.</p>	<p>En 2018, las Entidades Estatales adelantaron 139.716 contratos en el SECOP II por un valor total de 35,5 billones de pesos. A 30 de junio de 2019 se realizaron 117.999 contratos por valor de 10,6 billones de pesos en el SECOP II.</p> <p>Durante el 2018 y lo corrido de 2019 (30 de junio) la Agencia ha capacitado a 13.388 personas en el uso del SECOP II, 8.011 de los cuales han sido colaboradores de entidades estatales y 5.377 proveedores del Estado colombiano.</p>

¹ Disponible en https://www.colombiacompra.gov.co/sites/cce_public/files/cce_documentos/brochure_cpi_c_0.pdf

² Disponible en https://www.colombiacompra.gov.co/sites/cce_public/files/cce_documentos/cce_guia_cpi.pdf



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

**INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE
Cuentas Congreso de la República de
COLOMBIA**

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



<p>Avanzar en la profesionalización del comprador público a través de espacios de formación presencial y virtual, en coordinación con la ESAP y moverse hacia un sistema de compras sostenible, mediante la incorporación de criterios de sostenibilidad social y ambiental en los acuerdos marco.</p>	<p>Actualmente la Agencia se encuentra consolidando su alianza con la Escuela Superior de Administración Pública -ESAP- para desarrollar formaciones que permitan incrementar las competencias de los compradores públicos en Colombia.</p> <p>Con relación a los criterios de sostenibilidad en los Acuerdos Marco, la Agencia incluye en la estructuración de todos los procesos criterios de sostenibilidad ambiental y social, siempre que esto sea posible. En el último año, ha introducido criterios de sostenibilidad social en el Acuerdo Marco de Panela, y de sostenibilidad ambiental en el Acuerdo Marco de derivados del papel, cartón y corrugados.</p> <p>Estos criterios también están incluidos en los siguientes instrumentos que se encuentran en proceso de licitación o estructuración: (i) motocicletas (ambiental); (ii) adquisición de ETP (equipos tecnológicos, ambiental); (iii) servicio integral de aseo y cafetería (social y ambiental); (iv) servicios de nube privada (ambiental); (v) vehículos (ambiental); y dotación de vestuario (ambiental).</p>
--	--

Pacto por la descentralización: conectar territorios, gobiernos y poblaciones

Objetivo 2. Promover la eficiencia en el gasto público territorial

Item	Avance
<p>Desarrollar acuerdos marco de precios y otros instrumentos de agregación de demanda, diferenciados para el nivel territorial a través de Colombia Compra Eficiente.</p>	<p>La Agencia Nacional de Contratación Pública hace seguimiento permanente a las necesidades de las entidades del orden territorial para identificar oportunidades de desarrollo de instrumentos que tengan un impacto en su contexto.</p> <p>A partir de esto, la Agencia ha llevado a cabo las siguientes actividades: (i) trabajo conjunto con la Gobernación de Cundinamarca para estructurar el proceso de selección de proveedores para el PAE, que no culminó en un instrumento de agregación de demanda pues la Gobernación no entregó toda la información requerida; (ii) trabajo conjunto con la Secretaría de Educación de Bogotá para estructurar el proceso de selección de proveedores para el PAE, que culminó en dos instrumentos, uno para el suministro de alimentos y otro para su ensamble y distribución; (iii) estructuración de un instrumento de agregación</p>



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



	de demanda para la adquisición de panela, con una orientación a impactar principalmente la economía del nivel territorial.
--	--

II. Avance en la gestión Institucional de la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente

Dentro del marco del Plan Nacional de Desarrollo, la Agencia Nacional de Contratación Pública tiene como indicador de Gobierno alcanzar un porcentaje equivalente al 22% que represente el valor de las compras públicas tranzadas en el SECOP II y en la Tienda Virtual del Estado Colombiano respecto a una agrupación del presupuesto público.

Indicadores de resultado			
Sector	Indicador	Línea base	Meta del cuatrienio
Planeación Nacional	Porcentaje de las compras públicas gestionadas a través de la Tienda Virtual del Estado Colombiano (TVEC) y SECOP II (T)	9,0%	22,0%

De acuerdo al seguimiento realizado por la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente- el indicador se encuentra en un cumplimiento del 10% (con corte del 03 de julio de 2019). A continuación, se evidencia la evolución que ha tenido el valor de los contratos tranzados en el SECOP II y el valor de las órdenes de compra de la Tienda Virtual del Estado Colombiano durante el 2019.

Tabla 17 Evolución Tienda Virtual del Estado Colombiano 2019

Mes	Órdenes de Compra	Valor
Enero	338	\$ 72.219.089.051
Febrero	686	\$ 349.735.405.028
Marzo	704	\$ 129.436.828.335
Abril	736	\$ 152.288.653.898
Mayo	845	\$ 153.586.787.365
Junio	597	\$ 223.466.315.655
TOTAL	3941	\$ 1.082.802.882.459



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



Tabla 18 Evolución SECOP II -2019

Mes	Contratos	Valor
Enero	43.364	\$ 3.064.110.777.721
Febrero	48.417	\$ 2.483.575.902.310
Marzo	13.740	\$ 1.725.315.885.110
Abril	3.770	\$ 659.013.583.438
Mayo	5.033	\$ 1.524.652.185.062
Junio	2.175	\$ 742.804.592.596
TOTAL	116.499	\$ 10.199.472.926.237

En conclusión, en lo corrido del 2019 las transacciones del SECOP II y las órdenes de compra suman un valor de **\$11.282.275.808.696** lo cual equivale al 10% del presupuesto estimado para el sistema de compra pública en Colombia.

III. Reporte de avances en la gestión Institucional de la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente-

1. Contratación Pública Electrónica

1.1. SECOP I

Entre el 1 de agosto de 2018 y el 30 de junio de 2019, las Entidades Estatales publicaron un total de 1.046.390 contratos en el SECOP I por un valor total de 84,27 billones de pesos, presentando una reducción en el número de contratos publicados del 7% y una disminución en el valor del 23% con respecto al año de vigencia 2017.

1.2. SECOP II

La Agencia pone a disposición de los partícipes de la compra pública una herramienta de compra pública electrónica que permite hacer transacciones en línea y obtener información suficiente y de calidad para tomar decisiones promoviendo la competencia, la transparencia y asegurando el acceso a la información. Para cumplir este objetivo la Agencia ha puesto a disposición de los partícipes de la compra pública el SECOP II.

El SECOP II es una plataforma transaccional en la cual las Entidades Estatales pueden hacer todo el Proceso de Contratación en línea. Los Proveedores pueden conocer la demanda de las Entidades Estatales, obtienen información de los Procesos de Contratación, presentan ofertas y gestionan sus contratos; los organismos de control hacen la auditoría del Sistema de Compra; y la sociedad civil conoce



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



la forma como las Entidades Estatales ejecutan el dinero de los contribuyentes para entregar bienes, obras y servicios a las personas.

El SECOP II entró en producción en marzo de 2015. El proyecto de despliegue del SECOP II nace en la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente -con el principal objetivo de lograr la transformación de la compra pública en papel a la compra pública en línea. A diferencia del trabajo de la Subdirección de Información y Desarrollo Tecnológico, que está enfocado en el desarrollo técnico y la estabilización del SECOP II, el proyecto de despliegue enfoca todos sus esfuerzos en la gestión del cambio.

El equipo de despliegue del SECOP II, enfrentó los siguientes retos:

1. Regionalizar el registro y el uso de la plataforma. Entre 2015 y 2017 la principal actividad de socialización y capacitación del SECOP II se dio en entidades del nivel nación y del Distrito capital.
2. Generar confianza en el uso de la herramienta en términos de su cumplimiento con la normativa de contratación. La mayoría de los usuarios del SECOP II son abogados. Existe una incertidumbre natural al usar una herramienta de contratación en línea, pues si bien la ley de comercio electrónico avala cualquier herramienta de e-procurement, la normativa de contratación pública ha sido tradicionalmente aplicada e interpretada para una contratación en papel.
3. Crear independencia en los usuarios del SECOP II para capacitarse y replicar la información de uso de la plataforma. Colombia Compra Eficiente tiene un grupo muy pequeño (8 personas) de capacitadores y una mesa de servicio de 37 agentes, con niveles de abandono promedio del 30%.
4. Estabilizar la plataforma para generar un servicio de mayor calidad. Las caídas de la herramienta generan desconfianza en los usuarios. En el sector de la compra pública el voz a voz tiene un poder alto y si las fallas son reiteradas, la sensación negativa sobre la plataforma se extiende, perjudicando los esfuerzos hechos por Colombia Compra para promover su uso.

Frente a estos retos, el proyecto de despliegue del SECOP II tomó las siguientes acciones:

1. Realizar jornadas masivas de registro (“registraciones” del SECOP II) en alianza con las Gobernaciones de los principales departamentos del país y con la Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República.
2. Organizacionalmente, el proyecto de despliegue pasó a hacer parte de la Subdirección de Gestión Contractual. El frente jurídico se estableció formalmente con un abogado dedicado que recibía línea directa del subdirector para la generación de conceptos jurídicos en relación con el uso de la plataforma.



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



3. Generar una estrategia de formación de formadores, encaminada a formar profesores, en vez de usuarios finales; y desplegar el minisitio del SECOP II, una herramienta de capacitación virtual con todo el material necesario para aprender a utilizar la plataforma.
4. Implementar un plan de choque para estabilizar la plataforma, concentrado en la mejora de los protocolos para el manejo de bases de datos, los protocolos de mantenimiento, y en general en una mejor articulación entre la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente- y sus proveedores de aplicación (Vortal) e infraestructura (UNE).

Fortalecimiento del frente jurídico del SECOP II

Uno de los pilares de la estrategia del proyecto, fue realizar un despliegue de la plataforma bajo un contexto de posibilidad y confianza que les permitiera a los usuarios sentirse tranquilos y motivados para hacer una transición efectiva hacia la compra pública en línea. Para lograr esto el equipo trabajó en el fortalecimiento del frente funcional del proyecto, priorizando la reconciliación entre los aspectos técnicos y jurídicos del uso de la herramienta.

Durante este año el frente jurídico del SECOP II desarrolló conceptos de alcance general y dirigidos a todos los participantes del Sistema de Compra Pública, que fueron publicados en el minisitio, estos son:

- Concepto Decreto 092 en el SECOP I
- Concepto Firma y contrato electrónico
- Concepto Información
- Concepto Ley 1882 de 2018
- Concepto Mínima cuantía
- Concepto Mipymes
- Concepto Multas
- Concepto Plan Anual de Adquisiciones
- Concepto Pliegos electrónicos
- Concepto Proveedores (presentación de ofertas)
- Concepto Publicidad en SECOP II
- Concepto Publicidad convenios multi parte
- Concepto Publicidad organismos internacionales
- Concepto Seguridad SECOP II
- Régimen especial
- Días hábiles
- Uso del SECOP II en pliegos tipo
- Revocatoria al acto administrativo de adjudicación
- Cancelación de contratos
- Cierre del expediente electrónico

Una de las principales actividades que realizó el frente funcional durante este año fue la actualización de la guía de indisponibilidad. A pesar de que el SECOP II es confiable y seguro, todas las plataformas



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



electrónicas pueden tener fallas que afectan su uso y disponibilidad. Con el fin de brindar herramientas sólidas y de fácil uso a los usuarios frente a cómo actuar en momentos de crisis el frente realizó dicha actualización. Este documento estuvo a disposición de los usuarios desde el 5 de noviembre y es de uso obligatorio desde el 19 de noviembre de este año.

Algunas de las diferencias entre el anterior y el nuevo protocolo son: i) la opción de modificar el cronograma del proceso de contratación; ii) la posibilidad de que la entidad active automáticamente el protocolo con el certificado de indisponibilidad cuando se presenten fallas generales, sin necesidad de llamar a la Mesa de Servicio; y iii) contemplar la actuación frente a fallas específicas y su gestión a través del formulario del canal de soporte (no requiere uso de la línea telefónica), entre otras.

Las fases que contempla el nuevo protocolo de indisponibilidad son: presentación de ofertas, manifestación de interés, observaciones o subsanaciones, aprobación de garantías, publicación de respuestas a las observaciones, publicación de pliegos definitivos o borrador, elaboración o aplicación de adendas, firma de contratos, entre otras.

1.3. Tienda Virtual del Estado colombiano

Entre el 1 de agosto de 2018 y julio de 2019 la Tienda Virtual cuenta con un total de 8.607 órdenes de compra por un valor global de \$2.7 billones de pesos, y ahorros estimados de 595 mil millones de pesos.

Las principales categorías de compra según el valor de las Órdenes de Compra son: (i) Tecnología (30,54%); (ii) Servicios Generales (27,73%), y (iii) Transporte (22,55%) (Ver Gráfica 3).

Gráfica 1 Categorías de Gasto Tienda Virtual



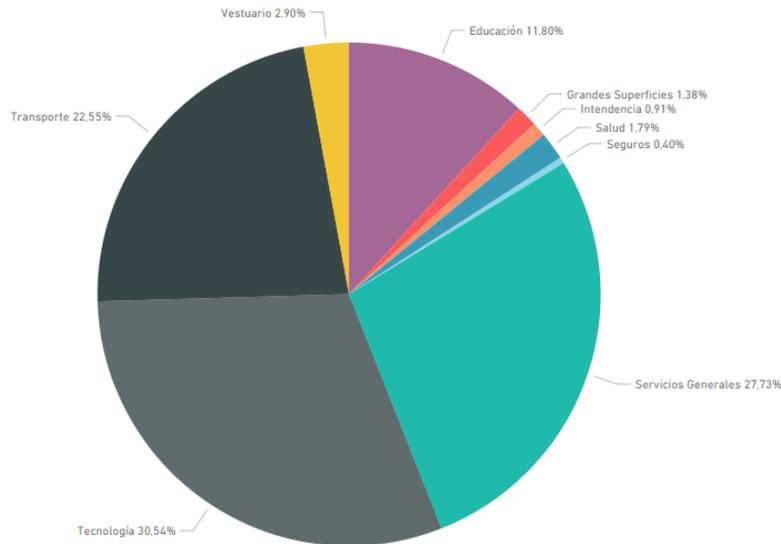
Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



Fuente: SECOP. Elaboración Colombia Compra Eficiente.

En comparación con el periodo comprendido entre agosto de 2017 y julio de 2018 la Tienda Virtual registró un aumento de un 21% en el valor de las compras, lo cual se traduce en un aumento de 481 mil millones de pesos, acompañado en una disminución de número de órdenes de compra, debido a la finalización de acuerdos marco y al inicio de nuevos instrumentos de agregación de demanda.

2. Despliegue del SECOP II

Para asegurar los esfuerzos realizados por la Agencia para la adopción del SECOP II en las entidades del nivel nacional y del distrito, esta entidad empezó a bloquear la creación de procesos nuevos en SECOP I a partir del 1 de agosto de 2017. Actualmente 185 Entidades del orden nacional y Distrito Capital tienen uso obligatorio del SECOP II. La creación de contratos en la plataforma creció de manera exponencial después de tomarse esta medida.

Sin embargo, teniendo en cuenta la situación de alto tráfico y frente a la ausencia de presupuesto para expandir las capacidades de la plataforma que tuvo la herramienta el primer trimestre de 2019, la Agencia debió restringir el uso de los módulos de contratación directa y régimen especial en el SECOP II, lo que implicó naturalmente una reducción en la creación de contratos para el segundo trimestre de esta vigencia. La siguiente tabla muestra el incremento en número y valor de contratos a partir de julio de 2017 y también el crecimiento en el registro de entidades y proveedores.



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



Tabla 2 Contratos en SECOP II y registro

Fecha	Número de contratos	Valor contratos (millones de pesos)	Entidades registradas	Proveedores registrados
Marzo 2015 a diciembre de 2017	23.558	\$ 3.970.485	1.556	115.857
1 de enero a 31 de diciembre 2018	141.143	\$34.969.606	2.746	135.695
01 de enero a junio de 2019	117.999	\$10.643.235	364	58.109
Total	282.700	49.583.326	4.666	309.661

Fuente: SECOP II

2.1. Evolución en registro en el SECOP II

La tabla 2 muestra la evolución del registro de Entidades y Proveedores en el SECOP II. Los resultados del 2018 son coherentes con una estrategia enfocada a incrementar el alcance de la herramienta a nivel regional. En 2018 se registraron 2.624 nuevas entidades en el SECOP II, mientras que durante todo el año 2017 se registraron 1.024 entidades. Durante el 2019 se han registrado 364 entidades. Las cifras de actividad de la tabla 2 reflejan un crecimiento muy marcado a partir del año 2017, el cual se dio especialmente a partir del mes de agosto de dicho año y se mantuvo en el 2018. Este crecimiento en actividad está relacionado con la política de cortes de SECOP I mencionada anteriormente.

Tabla 3 Registro de Entidades y Proveedores en SECOP II

Año	Entidades	Proveedores
2015	100	2.580
2016	432	14.130
2017	1.024	99.147
2018	2.746	135.695
2019	364	58.109
Total	4.666	309.661

Fuente: SECOP II

Tabla 4 Contratos por modalidad (Información al 31 de diciembre 2018)

Modalidad	2015 #	2015 \$	2016 #	2016 \$	2017 #	2017 \$	2018 #	2018 \$	2019 #	2019 \$
Licitación Pública	3	\$ 291	17	\$ 65.872	203	\$ 713.648	1.244	\$13.275.862	504	\$2.259.289
Contratación Directa	3	\$ 573	950	\$ 86.942	16.344	\$ 1.600.539	94.944	\$11.653.752	85.554	\$5.323.629



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



Régimen Especial	1	\$ 120	73	\$ 10.740	1.345	\$ 489.950	19.223	\$3.322.770	19.803	\$1.212.393
Menor Cuantía	0	\$ -	39	\$ 8.502	612	\$ 220.156	3.126	\$4.198.248	1.316	\$722.319
Subasta Inversa	0	\$ -	3	\$ 89	347	\$ 132.081	2.464	\$1.621.999	1.110	\$629.445
Concurso de méritos	1	\$ 520	25	\$ 11.453	168	\$ 135.299	830	\$1.007.158	297	\$251.172
Mínima Cuantía	2	\$ 50	231	\$ 3.482	3.165	\$ 111.519	17.885	\$472.006	9.415	\$244.985
Total	10	\$ 1.554	1.338	\$ 187.080	22.184	\$ 3.403.191	139.716	\$35.551.795	117.999	\$10.643.235

Fuente: SECOP II

2.2. Publicación del Plan Anual de Adquisiciones en SECOP II – PAA

La publicación del Plan Anual de Adquisiciones por parte de las Entidades Estatales ha venido creciendo en paralelo con el registro y la actividad en la plataforma. En 2019 la publicación del Plan Anual de Adquisiciones tuvo un incremento del 54% respecto al año anterior. El 42% de las Entidades que publicaron su Plan Anual de Adquisiciones este año en SECOP II pertenecen al nivel nacional, el 49% son entidades del nivel territorial y el 9% son entidades del Distrito Capital de Bogotá.

Tabla 4 Plan anual de adquisiciones publicados en SECOP II

Año	PAA Publicados
2015	3
2016	155
2017	502
2018	829
2019	1273

Fuente: SECOP II

2.3. Servicios de capacitación presencial

Durante el 2018 y lo corrido de 2019 (junio 30) el equipo de formación del SECOP II ha ofertado los siguientes servicios de capacitación presencial:



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



Capacitaciones generalizadas	Acompañamiento personalizado	Registros (Exclusivo 2018)	Formación de formadores
<ul style="list-style-type: none"> • Capacitaciones magistrales para el uso del SECOP II dictadas en la Agencia para entidades, proveedores, aseguradoras y entes de control. Para asistir a la capacitación se necesita una inscripción previa en la página web. Las capacitaciones se realizan en una sola jornada, de 9 a 12 am o de 2 a 5 pm. 	<ul style="list-style-type: none"> • Se ofrece a entidades estatales, asignándoles un formador que se encarga de apoyar y de acompañarlas en su transición al SECOP II. Durante el acompañamiento el formador apoya a la entidad en la configuración de la cuenta, realiza 5 sesiones de capacitación magistral y adelanta 5 procesos de contratación en la plataforma. 	<ul style="list-style-type: none"> • Surge como un evento para incrementar el registro de Entidades en la plataforma. Estos eventos se realizan en los Departamentos priorizados en la estrategia, con el apoyo de la gobernación. En estas jornadas personal de la Agencia y la gobernación apoyan a las entidades y proveedores a registrarse en la plataforma, al tiempo que se realizan capacitaciones en el uso del SECOP II para entidades, proveedores y entes del control. 	<ul style="list-style-type: none"> • Se ofrece a los departamentos en los que realizamos registros, con el fin de generar capacidad a nivel territorial para que, además del registro en la plataforma, las entidades inicien actividad en la plataforma. Este servicio, también se ofrece a Entidades de nivel nacional que, por su tamaño y cobertura territorial, requieren contar con formadores internos del SECOP II. Las personas capacitadas serán los profesores del SECOP II en su entidad o departamento.

Capacitaciones generalizadas

En las instalaciones de la Agencia, los formadores del SECOP II realizaron 148 capacitaciones generalizadas para entidades, proveedores y entes de control a las cuales asistieron 4.004 personas en temas de registro y configuración, plan anual de adquisiciones, selección, contratación directa, gestión contractual, régimen especial y licitación de obra pública. A continuación, el detalle de estas capacitaciones.

Tabla 5 Capacitaciones generalizadas en 2018

Público	Sesiones	Asistentes
Entidad	99	2.221
Proveedor	63	2.099
Total	162	4.320



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



Para el 2019 el equipo de formación trabajó en la modificación de contenido y metodología de capacitación para entidades y proveedores: Mientras que en el 2017 y 2018 este servicio se concentró en explicar paso a paso el uso de la herramienta en cuatro (4) sesiones durante el mes para entidades y una (1) sesión semanal para proveedores, este año, dada la diferencia del tipo de usuarios que consumen este servicio se segmentó al público en principiantes y avanzados.

Los usuarios de entidades principiantes corresponden a colaboradores de entidades estatales que no han tenido acercamiento con la plataforma, que no han tenido capacitación o que hasta ahora están iniciando su proceso de transición hacia la compra en línea. Los usuarios de capacitación avanzada por su lado son colaboradores que han recibido capacitación sobre la herramienta, que ya han adelantado procesos de diferentes modalidades por SECOP II, y que tienen un grado alto de experiencia en el uso del SECOP II.

Para el caso de proveedores, los principiantes son personas naturales o jurídicas interesadas en contratar con el estado que no se hayan registrado, o que simplemente lo hayan hecho para firmar contrato y no tienen conocimiento sobre sus funcionalidades. Los proveedores avanzados son personas naturales y jurídicas que ya hayan asistido a capacitaciones sobre el uso de la herramienta, que hayan participado en procesos de contratación, y que por lo general tienen procesos adjudicados en el SECOP II.

Durante los primeros 4 meses del 2019 las capacitaciones generalizadas se concentraron especialmente en el uso del SECOP II para módulos específicos de la herramienta: Plan Anual de Adquisiciones, Contratación directa de prestación de servicios para entidades y contratistas, y Licitación de Obra Pública.

La metodología de segmentación entre principiantes y avanzados se implementó a partir de mayo del 2019. En total se realizaron 81 capacitaciones generalizadas a las cuales han asistido 2.203 personas.

Tabla 6 Capacitaciones generalizadas en 2019

Público	Sesiones	Asistentes
Entidad	45	1.024
Proveedor	36	1.179
Total	81	2.203

Acompañamiento personalizado

Durante el 2018 y bajo este servicio de capacitación, el equipo de formación de Colombia Compra Eficiente acompañó a 45 entidades en 264 sesiones, capacitando a 1.163 funcionarios. A continuación, el detalle por trimestres de los acompañamientos realizados.

Tabla 5 Acompañamientos personalizados a entidades en 2018



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



Periodo	Entidades acompañadas	Funcionarios capacitados	Sesiones de capacitación
Q1	30	1.030	222
Q2	5	33	20
Q3	2	9	5
Q4	8	91	17
Total	45	1.163	264

Para este año hemos gestionado 53 entidades brindando 332 sesiones de acompañamientos y capacitando 845 funcionarios.

Tabla 8 Acompañamientos personalizados a entidades en 2019

Periodo	Entidades acompañadas	Funcionarios capacitados	Sesiones de capacitación
Q1	41	814	103
Q2	13	31	219
Total	53	845	332

Formación de formadores

Este esquema busca crear capacidad en la entidad o departamento usuario del SECOP II para empezar a utilizar la plataforma, teniendo como recurso de formación presencial a los profesores entrenados por la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente-.

Con el fin de crear capacidad en territorio, durante el 2018, el equipo de despliegue del SECOP II capacitó a 184 funcionarios en las Gobernaciones de los departamentos donde se realizaron eventos de registro, con el objetivo de crear capacidad para el uso de la herramienta.

El servicio de formación de formadores también se ofreció a Entidades de nivel nacional que, por su tamaño y cobertura territorial, requerían contar con formadores internos del SECOP II que garanticen gestión de conocimiento. Ejemplo de estas entidades son el Ejército, la Policía Nacional y el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC-.

Adicional a estas formaciones la Agencia firmó un convenio con la Escuela Superior de Administración Pública -ESAP-, para que el equipo de formación capacitara a 27 funcionarios en las 15 regionales de la Escuela, quien ahora tiene la capacidad para desarrollar y dictar cursos del SECOP II a nivel nacional y con carácter gratuito. En lo que se refiere a la formación presencial, el programa ya se encuentra cargado en la base de datos de currículos de la ESAP y está disponible para ser dictado en las regionales de la Escuela.



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



Bajo este esquema de formación de formadores, el equipo de formación logró capacitar en total a 492 personas en 242 sesiones de capacitación, estas personas capacitadas se encargarán de ser profesores del SECOP II en sus entidades y departamentos, que se beneficiarían con capacitación presencial sin necesitar apoyo desde la Agencia. A continuación, se muestra el detalle de las formaciones de formadores realizadas. Se incluyen dentro del conteo colaboradores de la Agencia, quienes fueron capacitados para incrementar las capacidades de asesoría de la entidad.

Tabla 9 Formaciones de formadores realizadas en 2018

Fecha	Entidad	Sesiones de capacitación	Personas formadas
9 al 13 de julio	Santander - Gobernación	10	30
13 al 17 de agosto	Chocó - Gobernación	10	19
27 de agosto al 7 de septiembre	Policía Nacional	20	54
28 al 31 de agosto	Armada Nacional	8	22
3 al 7 de septiembre	Caldas - Gobernación	9	26
24 al 28 de septiembre	Ibagué - Alcaldía	10	20
1 de octubre al 23 de noviembre	Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - INPEC	19	57
8 al 10 de octubre	Bolívar - Gobernación	8	17
22 al 26 de octubre	Fuerza Aérea Colombiana	10	15
6 al 16 de noviembre	Concejo Superior de la Judicatura	16	37
6 al 9 de noviembre	Quindío - Gobernación	8	20
Total	18	242	492

Durante el año 2019 el equipo de formación ha gestionado dos Formaciones de Formadores, una con la Armada Nacional en el mes de mayo y la segunda con el Instituto Nacional de Vías – INVIAS.

Actualmente se encuentra en gestión la formación de formadores para el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, con la cual se espera formar colaboradores de diferentes entidades territoriales en el tercer trimestre del año

Tabla 10 Formaciones de formadores realizadas en 2019

Fecha	Entidad	Sesiones de capacitación	Personas formadas
23 al 26 abril	Armada Nacional	6	20
10 al 21 de junio	Instituto Nacional de Vías	16	25
Total	2	24	45

Eventos de registro:



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



Este servicio fue implementado en cooperación con la Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República durante el 2018. Permitted el registro de 1.151 entidades en la plataforma y contó con 10.888 asistentes en doce departamentos diferentes del país.

La siguiente tabla muestra las fechas y departamentos donde se realizaron jornadas de Registración del SECOP II, así como el número de entidades registradas por jornada y los asistentes capacitados.

Tabla 11. Registraciones realizadas en 2018

Fecha	Departamento	Entidades registradas	Asistentes
4 y 5 de octubre	Quindío	42	420
17 al 19 de octubre	Antioquia	67	886
23 y 24 de octubre	Guainía	0	65
26 y 27 de noviembre	Casanare	20	418
4 al 6 de diciembre	Sucre	108	615
Total	12	1.151	10.888

3. Instrumentos de Agregación de Demanda

La Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente-, en ejercicio de su función de diseñar, organizar y celebrar los Acuerdos Marco de Precios y demás mecanismos de agregación de demanda estructuró 18 instrumentos de agregación de demanda colocando a disposición de las Entidades Estatales 6 de ellos en la Tienda Virtual del Estado Colombiano a 1 de julio de 2019. De los 12 restantes, 3 Instrumentos no fueron adjudicados ya que fueron declarados desiertos y 9 quedaron pendientes para adjudicarse en el segundo semestre de 2019.

3.1. Nuevos instrumentos

La Subdirección de Negocios estructuró 4 nuevos Instrumentos de Agregación de Demanda entre agosto de 2018 y julio de 2019, correspondientes a: (i) Instrumento de Agregación de Demanda con el Fondo Nacional de Estupefacientes cuyo objeto es Adquirir los Medicamentos de Control Especial Monopolio del Estado; (ii) el Acuerdo Marco de Panela cuyo objeto es la adquisición de panela; y (iii) el Acuerdo Marco de Precios de Combustible de Aviación el cual no fue adjudicado ya que el proceso de contratación finalizó desierto ante la ausencia de presentación de ofertas de potenciales proveedores; y (iv) Acuerdo Marco para la Adquisición de Productos Derivados del Papel, Cartón y Corrugado.

En la siguiente Tabla se presentan las nuevas Agregaciones de Demanda con su respectivo número de órdenes de compra y el monto total de ventas que han tenido a lo largo del periodo.

Tabla 12 Instrumentos de agregación de demanda nuevos



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



IAD	Objeto	No. Órdenes de Compra	Valor Total en Ventas (millones de pesos)
Fondo Nacional de Estupefacientes	Adquirir los Medicamentos de Control Especial Monopolio del Estado	12	\$ 4.982
Panela	Adquisición de panela	Este Instrumento aún no tiene órdenes de compra dada su publicación en TVEC diciembre de 2018	
Combustible de Aviación	Adquirir combustible de Aviación Jet A1, C10 y Mogas.	Declarado desierto	

Para la estructuración del Instrumento de Agregación de Demanda del Fondo Nacional de Estupefacientes, Colombia Compra Eficiente y el Fondo Nación de Estupefacientes identifican la necesidad de estructurar un Instrumento de Agregación de Demanda para la adquisición de los Medicamentos de Control Especial de Monopolio del Estado por tres razones: (i) estandarizar el proceso de adquisición con los Fondos Rotatorios de Estupefacientes y las Secretarías de Salud; (ii) facilitar la adquisición por medio de la Tienda Virtual de Estado Colombiano; y (iii) eliminar cualquier barrera de acceso por parte de las Entidades Compradoras.

Tabla 13 Instrumentos de agregación de demanda nuevos en estructuración

IAD	Objeto
PAE Cundinamarca	Adquirir la alimentación para los niños matriculados en colegios públicos de los municipios de Cundinamarca.
Derivados del papel, cartón y corrugados	Adquirir productos derivados del papel, cartón y corrugados en todo el territorio nacional.
Servicios postales exclusivos - 472	Establecer las condiciones para la contratación de los Servicios Postales Exclusivos al amparo del Instrumento de Agregación de Demanda

3.2. Segundas generaciones de Instrumentos de Agregación de Demanda

La Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente-, evaluó las primeras generaciones de los 6 Instrumentos de Agregación de Demanda que se observan en la siguiente Tabla, encontrando que los resultados obtenidos y el beneficio de la Entidades Estatales permitían la estructuración de segundas generaciones, para lo cual la Agencia realizó un análisis de aspectos a incluir y a mejorar, con el fin de obtener mayores y mejores resultados de la agregación de demanda de estos bienes.

La Agencia estructuró 6 nuevas generaciones de Instrumentos de Agregación de Demanda y puso en operación 4 en la Tienda Virtual del Estado Colombiano



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



Tabla 14 Instrumentos de agregación de demanda de segunda generación

IAD	Descripción del proceso	No. Órdenes de Compra	Valor Total en Ventas (millones de pesos)
Nube Pública II	Adquirir servicios de Nube Privada al amparo del Acuerdo Marco	5	\$ 862
PAE Bogotá Suministro	Contratar del suministro de alimentos para la operación del PAE por parte de la SED al amparo del Instrumento de Agregación de Demanda	96	\$221.363
Servicios Financieros II	Las condiciones para la prestación de los Servicios Financieros al amparo del Instrumento de Agregación de Demanda.	8	\$91.451
Tiquetes aéreos II	Adquirir tiquetes aéreos al amparo del Acuerdo Marco	154	\$82.985
SOAT II	Comprar a través de la Tienda Virtual del Estado Colombiano y del Acuerdo Marco el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito -SOAT	Este proceso fue declarado desierto	
Arrendamiento de ETP	Contratar el Servicio de Arrendamiento de Equipos Tecnológicos y Periféricos	Este proceso fue declarado desierto	

Para el segundo semestre de 2018 y primer semestre de 2019 la Agencia se encontraba estructurando para colocar en la Tienda Virtual del Estado Colombiano las siguientes Agregaciones de Demanda, que corresponde a segundas y terceras generaciones de Agregaciones de Demanda como se observa en la siguiente tabla.

Tabla 15 Instrumentos de agregación de demanda de segunda y tercera generación en estructuración y pendiente de puesta en Tienda Virtual del Estado Colombiano

IAD	Estado
Material de Intendencia 2	La Agencia se encuentra estructurando la Segunda Generación del AM de material de intendencia y espera adjudicar en el tercer trimestre de 2019
Seguros de Vehículos 2	La Agencia se encuentra está estructurando la Segunda Generación del AM de seguros de vehículos y espera adjudicar en tercer trimestre de 2019
Dotación Escolar 2	La Agencia se encuentra estructurando la Segunda Generación del AM de de Dotación Escolar y espera adjudicar en tercer trimestre de 2019
Dotaciones de Vestuario 3	La Agencia se encuentra estructurando la Tercera Generación del AM de Dotaciones de Vestuario y espera adjudicar en cuarto trimestre de 2019
Aseo y Cafetería 3	Cuarto trimestre de 2019
Motocicletas, cuatrimotos y motocarros 2	La Agencia se encuentra estructurando la Segunda Generación del AM de Motocicletas, cuatrimotos y motocarros y espera adjudicar en cuarto trimestre de 2019
Compra y Alquiler de ETP (Equipos tecnológicos y computadores)	La Agencia se encuentra estructurando la Segunda Generación del AM de Compra y Alquiler de ETP y espera adjudicar en cuarto trimestre de 2019
Nube publica 3	La Agencia se encuentra estructurando la Tercera Generación del AM de Nube pública y espera adjudicar en cuarto trimestre de 2019
Nube privada 3	La Agencia se encuentra estructurando la Tercera Generación del AM de Nube privada y espera adjudicar en cuarto trimestre de 2019



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



3.3. Programa de Alimentación Escolar - PAE-

La Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente- y la Secretaría de Educación del Distrito -SED- buscando combatir la deserción escolar y lograr la meta de largo plazo de mantener y mejorar el estado nutricional de la población escolarizada de las diferentes localidades de Bogotá D.C., han trabajado de la mano mediante la puesta en marcha de Instrumentos de Agregación de Demanda orientados a estos logros.

El Programa de Alimentación Escolar -PAE- busca contribuir con el derecho a la vida sana y a la educación con calidad, a través de la entrega de un complemento alimentario nutritivo y variado, que favorezca la permanencia de los niños, niñas y jóvenes en el sistema educativo oficial y el desarrollo de oportunidades que permitan modificar estructuras sociales caracterizadas por una profunda segmentación que perpetúa modelos históricos de exclusión.

La Secretaría de Educación del Distrito – SED – en conjunto con la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente- en el 2018 estructuraron una (1) licitación pública para el suministro de Refrigerios Escolares en su segunda generación y tuvo en operación en la Tienda Virtual del Estado colombiano otra licitación pública para el almacenamiento, ensamble y distribución de dichos Refrigerios Escolares.

La Agencia adjudicó el Instrumento de Agregación de Demanda para el suministro de alimentos en su segunda generación el 30 de agosto de 2018, y en este proceso se presentaron más de 130 interesados donde Colombia Compra Eficiente recibió 57 ofertas, quedando adjudicados 36 de estos proponentes representados en 60 empresas que conformaron consorcios y uniones temporales.

El Instrumento de Agregación de Demanda para el suministro de alimentos ha generado a julio de 2019, 96 órdenes de compra por valor de \$221.363 millones de pesos.

3.4 Ahorros – Tienda Virtual del Estado Colombiano

La Agencia Nacional de Contratación Pública –Colombia Compra Eficiente- ha determinado que las Agregaciones de Demanda que se encuentran en operación con corte al 2 de julio de 2019, han generado ahorros en los bienes y servicios que han adquirido las Entidades del Estado, en las transacciones que han realizado a través de la Tienda Virtual del Estado Colombiano. Es satisfactorio encontrar que los ahorros generados superan los \$467.700 millones de pesos, siendo los mayores ahorros los resultantes en las Agregaciones de Demanda de bienes y servicios correspondientes a (i) servicios generales; (ii) tecnología y (iii) transporte.

Tabla 16 Ahorros por sector, resultantes de las Agregaciones de Demanda

Etiquetas de fila	Total transado (miles de millones)	Total ahorros (miles de millones)
Servicios Generales	520,1	168,3
Tecnología	831,3	152,3



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



Transporte	619,5	85,0
Educación	320,8	35,2
Vestuario	78,9	22,9
Salud	51,6	3,3
Seguros	10,8	0,4
Total general	\$2.433,2	\$467,7

4. Normativa

4.1. Pliegos de Condiciones Tipo – Ley 1882 de 2018

La Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente-, ha liderado la estructuración de los pliegos de condiciones tipo con la participación de manera permanente del Instituto Nacional de Vías -INVIAS-, la Agencia Nacional de Infraestructura -ANI-, el Instituto de Desarrollo Urbano -IDU-, el Departamento Nacional de Planeación -DNP-, la Sociedad Colombiana de Ingenieros y el Ministerio de Transporte bajo el apoyo logístico de USAID. El propósito de estas reuniones es contar con diferentes perspectivas que promuevan la transparencia, selección objetiva y fortalecimiento de criterios técnicos y económicos en la selección de contratistas del Estado.

Los pliegos tipo buscan incrementar la pluralidad de oferentes, simplificar los trámites de contratación estatal, reducir los tiempos de preparación de ofertas y procesos y utilizar documentación clara e integrada que se adapte a las necesidades de las Entidades Estatales.

Desde el inicio, se acordó adoptar los pliegos de condiciones tipo por etapas reconociendo las diferencias técnicas de los contratos señalados en el artículo 4 de la Ley 1882 de 2018.

El 33,46% de los contratos de obra celebrados por Entidades del Orden Nacional son para la ejecución de proyectos de infraestructura de transporte según datos arrojados por el SECOP I y el SECOP II. Por este motivo se decidió iniciar con los proyectos de infraestructura de transporte usando como base los pliegos de condiciones del INVIAS, los cuales han tenido un impacto positivo en la estandarización de características técnicas e incremento de la competencia.

Una vez consolidados, los documentos tipo para obra pública de infraestructura de transporte en la modalidad de licitación pública fueron publicados en las páginas web del Departamento Nacional de Planeación y de la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente- del 19 de octubre al 3 de noviembre de 2018, tiempo en el cual los interesados enviaron observaciones que fueron consideradas y respondidas para su incorporación en la versión definitiva de los documentos tipo.

La matriz de observaciones y respuestas, el proyecto de memoria justificativa y de decreto reglamentario fueron aprobados por el Departamento Nacional de Planeación.



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INFORME PRELIMINAR PARA RENDICION DE CUENTAS CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

01 DE AGOSTO 2018 – 31 DE JULIO 2019



Como resultado de lo anterior, el 5 de marzo de 2019 el Presidente de la República sancionó el Decreto 342 de 2019 “Por el cual se adiciona la Sección 6 de la Subsección 1 del Capítulo 2 del Título 1 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1082 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional”, con el objeto de adoptar los Documentos Tipo para los procesos de licitación de obra pública de infraestructura de transporte.

El mencionado Decreto estableció que la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y el Ministerio de Transporte, tiene la competencia para desarrollar e implementar los Documentos Tipo en cumplimiento de los parámetros allí establecidos por el Gobierno Nacional. En desarrollo de esta facultad, la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente expidió la Resolución Número 1798 de 2019 mediante la cual publicó los Documentos Tipo para licitación de obra pública de infraestructura de transporte. Adicionalmente, la Agencia elaboró una Guía para la comprensión e implementación de los Documentos Tipo objeto de la Resolución Número 1798 de 2019 que contiene consejos prácticos dirigidos a las Entidades y los proveedores con el fin de facilitar su implementación.

Con la expedición del Decreto 342 y la Resolución Número 1798 de 2019 los procesos de contratación de licitación de obra pública de infraestructura de transporte cuyo aviso de convocatoria haya sido publicado a partir del 1° de abril de 2019 se encuentran obligadas a aplicar integralmente los Documentos Tipo.

La Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente- realizó una revisión de los procesos publicados en el SECOP I y SECOP II y presentó a la ciudadanía, a la Corte Constitucional y a los entes de control un balance de cumplimiento de los Documentos Tipo para licitación de obra pública de infraestructura de transporte, de acuerdo con los Procesos de Contratación identificados por la Cámara Colombiana para la Infraestructura. De acuerdo con los resultados expuestos al país el 23 de mayo de 2019 los Documentos Tipo han incrementado significativamente la participación, la transparencia y la competencia en los procesos de selección que adelantan las entidades en las regiones y no desconocen el principio de autonomía territorial³.

Para avanzar en el proceso de implementación del artículo 4° de la Ley 1882 de 2018, la Agencia llevará a cabo la estructuración de los Documentos Tipo correspondientes a otras modalidades de selección mediante las cuales se adelanten procesos de infraestructura de transporte. Como resultado de esta labor, fueron radicados para revisión y aprobación del DNP: i) el proyecto de decreto por medio del cual el Gobierno Nacional adopta los Documentos Tipo de selección abreviada de obra pública de infraestructura de transporte, ii) el proyecto de memoria justificativa y iii) los Documentos Tipo de la modalidad referida.

³ Dentro de los casos más relevantes que aplican correctamente los Documentos Tipo se encontró un proceso de la Alcaldía Local de San Cristóbal por valor de \$5.642.000.000 en el cual se recibieron 72 ofertas y el caso del Municipio Chinchiná Caldas que recibió 48 ofertas en un proceso por valor de \$2.609.405.983. En contraste, el proceso que no aplicó los Documentos Tipo y que fue adelantado por el Municipio de Orito Putumayo por valor de \$1.547.339.529, solo recibió 1 oferta.



Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co